

## 第7回 柏市健康福祉審議会 市立病院事業検討専門分科会資料 事例紹介(経営形態変更の事例)

平成29年3月23日  
株式会社システム環境研究所

## 2. 経営形態変更の事例 ～ 民間譲渡 ～

### 事例のポイント

| 事例                                     | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (旧)浦安市川市民病院<br>↓<br>(新)東京ベイ・浦安市川医療センター | <p>【背景】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>■ <b>344床の急性期病院</b>。浦安市と市川市の病院組合(直営)で運営していた。</li><li>■ <b>周辺の医療機関の充実・整備により、経営環境が厳しくなった</b>。医師確保が難しく、入院機能が脆弱となる診療科もあった。</li><li>■ <b>両市が多額の繰入を行い</b>、行政の財政負担が大きかった。</li><li>■ 病院施設が老朽化し、耐震補強等も必要であった。診療機能の維持が難しい状況だった。</li></ul> <p>【経緯】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>■ 「浦安市市川市病院組合 浦安市川市民病院運営協議会」から民設民営が望ましい旨、答申書が出される。</li></ul> <p>【結果】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>■ <b>公募型プロポーザル</b>を実施し、「社団法人 地域医療振興協会」が後継法人となる。</li></ul> <p>【新病院】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>■ <b>旧病院の機能を継承し、急性期病院として、現地において建替えを実施</b>。</li></ul> <p>【譲渡の条件等】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>■ <b>建設費補助(上限97億円)、地質調査・解体費等の実費補助、病院用地無償貸与・施設無償譲渡等</b></li><li>■ 現職員の原則雇用。</li></ul>                   |
| (旧)志木市立市民病院<br>↓<br>(新)TMG宗岡中央病院       | <p>【背景】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>■ <b>100床。志木市の直営</b>。朝霞地区4市43万人の小児救急の3分の2にあたる<b>24時間救急を担っていた</b>。</li><li>■ <b>医師の退職、小児医療中心による赤字運営、志木市の財政負担(年間5億円超)</b>により、廃止せざるをえない状況だった。</li><li>■ 病院施設は、築後34年を経過し、施設の老朽化が著しく、建て替えが必要な状況だった。</li></ul> <p>【経緯】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>■ 「志木市立市民病院改革委員会」により、新病院の経営主体を「指定管理者もしくは独立行政法人」との方向性を出すも、その後の議論等のなかで民間譲渡となった。</li></ul> <p>【結果】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>■ <b>公募型プロポーザル</b>を実施し、「医療法人社団 武蔵野会」が後継法人となる。</li></ul> <p>【新病院】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>■ <b>一般病床60床、回復期リハビリ病床40床の病院として、市が確保した敷地で、移転建て替えを実施</b>。</li></ul> <p>【移譲の条件等】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>■ <b>建設費補助(上限10億円)、解体費等の実費補助、新病院の用地は開院後に有償貸与または売却</b>。</li><li>■ 現職員の採用への配慮。</li></ul> |

## 2. 経営形態変更の事例 ～ 民間譲渡 ～

### 事例1 浦安市川市民病院 ※ 現在「東京ベイ・浦安市川医療センター」

| 区分         | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 概要<br>(当時) | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 所在 : 千葉県浦安市当代島3-4-32</li> <li>■ 開院 : 昭和26年6月</li> <li>■ 経営形態 : 地方公営企業法一部適用</li> <li>■ 病床数 : 344床</li> <li>■ 診療科目数 : 15診療科</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 背景・理由      | <p>【背景】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■浦安・行徳地区は、首都圏の住宅地として発展するとともに、周辺医療施設も充実してきたこともあり、市民病院を取り巻く経営環境は厳しい状況であった。</li> <li>■病院施設の狭隘化、老朽化が著しいうえ、耐震補強等の施設整備が必要な状況であり、利用者のアメニティ確保や災害時における診療機能の維持が困難な状況であった。</li> <li>■小児救急医療等の地域医療ニーズに対して、安定的で質の高い医療サービスを提供するには、単に経営改善の取組みに留まらず、事業の在り方そのものを見直す必要があった。</li> </ul> <p>【経営状況】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■周辺地域の医療機関が整備・充実してきたことから、市民病院を取り巻く経営環境は厳しいものとなっており、外来・入院ともに大きく患者が減少している診療科もあった。</li> <li>■医師確保が容易でなく、常勤から非常勤化する診療科もあり、入院機能が脆弱となった。</li> <li>■両市で毎年多額の繰入れを行う等、財政的な負担も大きい状況にあった。</li> </ul> |
| 経緯         | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 平成18年4月<br/>浦安市市川市民病院組合浦安市川市民病院運営協議会<br/>答申書提出</li> <li>■ 平成18年10月<br/>浦安市川市民病院再整備に係る検討委員会発足</li> <li>■ 平成19年12月<br/>浦安市川市民病院再整備に係る検討委員会報告書提出</li> <li>■ 平成20年2月<br/>浦安市川市民病院後継法人選定委員会発足</li> <li>■ 平成20年6月<br/>浦安市川市民病院移譲先公募</li> <li>■ 平成21年4月<br/>浦安市川市民病院の運営を後継法人へ移譲</li> <li>■ 平成24年2月<br/>新病院竣工</li> </ul>                                                                                                                                                                                                              |

## 2. 経営形態変更の事例 ～ 民間譲渡 ～

### 事例1 浦安市川市民病院 ※ 現在「東京ベイ・浦安市川医療センター」

| 区分   | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 手続き  | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 浦安市川市民病院後継法人選定委員会を設置し、資格審査、提案審査等を経て浦安市と市川市が決定。</li> <li>■ 公募型プロポーザル方式</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                |
| 募集要件 | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 後継法人は、移譲日から建設着工前までは、市民病院の診療機能を原則として継続すること。その際、患者については、診療を引き継ぐこと。</li> <li>■ 建て替え期間中は、市民病院が担っている小児救急及び二次救急医療を必須とした病院機能を維持すること。</li> <li>■ 病床数は許可病床数344床を上限とすること。</li> <li>■ 民設民営方式で現在地での全面建て替えとすること。</li> <li>■ 後継法人は、市民病院に勤務する職員を原則として雇用すること。</li> </ul>                                        |
| 費用負担 | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 病院の用地は、無償貸与とする。</li> <li>■ 病院の施設は、無償譲渡とする。</li> <li>■ 病院で所有する医療機器及び備品類は、無償譲渡とする。</li> <li>■ 新病院建設費の補助限度額は、97億円とする。ただし、建設費が補助限度額を下回る場合は、その建設費を補助額とする。</li> <li>■ 病院建物の解体費や敷地内ボーリング調査、土壌分析調査に係る費用は、その実費を補助する。<br/>※ 調査の結果、埋蔵物の除去の必要性が生じた場合の費用を含む。</li> <li>■ 補助金の支払いについては、10年以内の分割とする。</li> </ul> |
| 結果   | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 後継医療法人<br/>社団法人 地域医療振興協会</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                             |

## 2. 経営形態変更の事例 ～ 民間譲渡 ～

### 事例2 志木市立市民病院 ※ 現在「TMG宗岡中央病院」 ※ TMG=Toda Medical Group

| 区分         | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 概要<br>(当時) | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 所在 : 埼玉県志木市上宗岡5-14-50</li> <li>■ 開設 : 昭和54年5月</li> <li>■ 経営形態 : 地方公営企業法全部適用</li> <li>■ 病床数 : 100床</li> <li>■ 診療科目数 : 7診療科</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 背景・理由      | <p>【背景】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 100床と病床数は少ないが、朝霞地区4市43万人の小児救急の3分の2にあたる休日夜間24時間救急を担ってきた。</li> <li>■ 病院施設は、築後34年を経過しており、建物の耐震基準はクリアしているものの、設備等の老朽化が著しく、安心・安全な医療環境を備えた病院建物への建て替えが必要な状況であった。</li> <li>■ 常勤医師の退職や小児医療を柱とすることによる赤字運営、広域にまたがる医療に対する1市による財政負担(年間5億円超)により、病院を廃止せざるを得ない状況まで追い込まれていた。</li> </ul> <p>【経営状況】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 100床のうち45床が小児科病棟を占めており、経営的には黒字化がほとんど不可能に近い状況であった。</li> <li>■ 常勤医師の確保ができず、高額なパート医師に依存するかたちとなり、人件費負担が大きい状況であった。</li> <li>■ 24時間365日の二次救急を行うとすれば、さらに医師数を大幅に増やさなければいけない等、当時の経営形態では膨大な赤字が継続的に生じることが危惧されており、市の財政支援(年間5億円超)は限界となっていた。</li> </ul> |
| 経緯         | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 平成23年1月<br/>市民病院再生構想の提案(市民の疾病構造を踏まえた診療)</li> <li>■ 平成24年1月～2月<br/>改革委員会設置、改革委員会報告書の提出</li> <li>■ 平成24年3月<br/>経営形態等検討PJ設置</li> <li>■ 平成24年9月<br/>病院事業の設置などに関する条例の一部改正(指定管理者導入)</li> <li>■ 平成24年12月<br/>病院事業の設置等に関する条例の一部改正(指定管理者1年)</li> <li>■ 平成25年5月<br/>市民病院の民間委譲に関する公募、選定委員会の設置</li> <li>■ 平成25年7月<br/>志木市立市民病院の運営を後継法人へ移譲</li> <li>■ 平成27年9月<br/>新病院竣工</li> </ul>                                                                                                                                                                                                              |

## 2. 経営形態変更の事例 ～ 民間譲渡 ～

### 事例2 志木市立市民病院 ※ 現在「TMG宗岡中央病院」 ※ TMG=Toda Medical Group

| 区分   | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 手続き  | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 外部有識者で構成する志木市立市民病院指定管理者選定委員会を設置し、事業計画等の審査及びヒアリング実施を経て志木市が決定。</li> <li>■ 公募型プロポーザル方式</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 募集要件 | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 指定管理期間は1年とし、指定管理期間終了後は経営形態を民間委譲に転換すること。</li> <li>■ 市民病院の建物で、現在と同レベルの医療を提供し、訪問看護ステーション及び総合健診センター機能を担うこと。</li> <li>■ 疾病構造分析と将来における医療・介護ニーズを踏まえた安心・安全な地域医療を提供し、将来にわたり、必要な医療の提供を継続できること。</li> <li>■ 一般病床60床、回復リハ病床40床、合計100床とすること。</li> <li>■ 移譲後の病院に勤務を希望する市民病院の職員については、その採用に最大限配慮すること。</li> <li>■ 移譲時に在院している入院患者については引き継ぐこと。</li> <li>■ 市のさまざまな施策や地元医師会との連携協力を努めること。</li> <li>■ 移譲決定後、病院を引き継ぐまでの間、市民病院の運営に協力すること。</li> </ul> |
| 費用負担 | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 病院の用地は、新病院開院後は有償貸与または売却とする。</li> <li>■ 病院の施設は、H26.7以降は無償譲渡とする。</li> <li>■ 病院で所有する医療機器及び備品類は、無償譲渡とする。</li> <li>■ 病院建設費用の2分の1に相当する額(上限10億円)を負担し、原則20年で分割して交付する。</li> <li>■ 病院棟及び総合健診センター棟の解体事業に係る費用は予算額の範囲で市が負担する。<br/>※ 病院棟解体予算(税込:155,088千円)、総合健診センター棟解体予算(税込:15,840千円)</li> </ul>                                                                                                                                         |
| 結果   | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 後継医療法人<br/>医療法人社団 武蔵野会</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

### 【専門分科会における委員の意見】

- 現在地に病院は必要と考えるが、民間病院に経営してもらえばよいのではないか。
- 今は医師・看護師不足である。診療科が充実した総合病院(現状は200床・16診療科目・医師35人)として、民間病院を誘致して簡単に来ることはありえない。
- 公立病院が必要ではないと言った瞬間に、病院を運営している柏市医療公社の職員300人以上を全員解雇することになる。35人の医師がいなくなる。そこからもう一度、医師を集めても、5人～10人が精一杯である。

### 【まとめ】

- 「民間譲渡」は、「新公立病院改革ガイドライン」に記載されている経営形態見直しの選択肢の一つであるが、自治体による公立病院の維持が著しく困難な場合において、採用されていると見受けられる。
- 2事例においては、民間譲渡にあたり、建設費や解体費等の補助を実施している。指定管理者制度と異なり、開院後に市が回収できない費用である。
- 2事例においては、譲渡の公平性を担保するため「公募型プロポーザル」を採用しているが、応募法人の有無や応募法人の医療の質は不明であり、医療の質の低下や一時的な病院機能停止のおそれがある。
- 民間医療法人なら安定した医師確保と病院経営が可能とは一概には言い切れないため、まずは既存の医療資源の充実・活用が望まれる。