

【資料 2 補足資料】

○青和園の現状と課題

(1) 施設の老朽化対策

施設の主要な建物は、昭和 49 年に建設された園舎と 4 年後に建設された作業室で、令和 2 年には、園舎が築 46 年、作業室は築 42 年を迎えて老朽化が進行しています。平成 22 年度に実施した耐震基準値は基準（0.6）を上回る 0.78 とはなっているものの、調査から 10 年が経過して、利用者やその家族も災害時の建物強度を懸念しています。

「民間でできることは民間で」という国の方針のもとに、障害福祉施設の施設整備の際は、社会福祉施設等施設整備費国庫補助金を活用するのが常ですが、社会福祉法人等の民間団体の施設整備をその対象としていて、公立（柏市立）の運営状態で建て替えを実施した場合、補助対象とならずに市単独での費用負担となります。

青和園開設当初と異なり、市内に同様のサービスを提供する民間施設が数多く運営されていて、民間に代替施設が存在することから、多大な財政負担を伴う建て替え工事を市単独負担で実施することは非常に困難です。

(2) 利用者の重度化・高齢化に施設が対応していない

現在の施設は、設計の段階からバリアフリーの構想がなく、利用者である障害者の高齢化や重度化が進行する今日、バリアフリー化されていない現状の施設では、この変化に対応していません。

また、障害者の高齢化や重度化が進行するなかで、支援する親の高齢化や親亡き後が新たな問題としてクローズアップされています。

青和園の保護者からは、将来的に必要と考える障害福祉サービスとして、グループホーム、短期入所、日中一時支援等の要望があげられています。更に障害書の高齢化に対応するために共生型サービスの導入や親亡き後の障害者を支える相談支援等を本市では検討しています。

現在の施設・設備では、必要なニーズに応じた新しいサービスを提供することが困難です。

(3) 青和園の利用者（保護者）の意向について

令和2年1月30日（木）及び2月13日（木）に開催された青和園保護者会において、令和3年度以降の運営体制会議を開催した結果、市の方針である青和園民営化について賛同を得られました。

この際、保護者側からの以下の要望があげられました。

- ア) 民営化後も現在の場所で利用者とともに、これまでどおりの時間が過ごせるよう配慮してほしい。
- イ) 施設の建て替えの際も、現在の土地を有効活用して仮住まい等の措置を講じて建て替えてほしい。
- ウ) 利用者の精神的な安定を第一に考え、運営法人は現在の指定管理法人を希望する。

これらに対する回答として、ア)、イ)については民営化を進めるうえで可能な限り配慮する旨を回答しましたが、ウ)については公募になると回答しています。

○柏市立青和園の民営化のメリット

公立（柏市立）の運営状態よりも民営化した上で建て替えを実施する方が、建て替え費用が国の施設整備補助の対象となり、費用負担を国・市・法人に分散することができます。

また今後は、障害者の高齢化や重複障害による重度化した利用者に対応した施設が望まれると考えており、青和園の保護者からはグループホーム、短期入所、日中一時支援等の障害福祉サービスの要望があげられています。先行する他市の例でも、民営化後に施設を建て替える際に既存の通所サービスに加えて新たなサービスを開始した施設もあり、本市もこの例に習いたいと考えています。

【参考】近隣市の民営化・指定管理者制度の導入状況

近隣市における障害福祉施設の民営化及び指定管理者制度の導入状況は、下表のとおり市川市（※1）及び八千代市（※2）が実施している。

施設の老朽化に伴い、民間による施設建て替えを実施し、既存の通所サービスに加えて短期入所や重度身体障害者の受入事業等を実施したことで、民間活力を活用した質の高い障害福祉サービスを提供している。

表 近隣市の民営化・指定管理者制度の導入状況

市名	指定管理の状況・実施事業・利用定員	対象施設名称(築年数)
市川市	市立7施設のうち4施設が民営化	松香園(築9年) ⇒1期5年指定管理後民営化。 <u>梨香園(築1年)</u> <u>⇒民営化後、法人が施設を建替えたもの(※1)</u> 南八幡ワークス(築37年) チャレンジ国分(築31年)
八千代市	平成30年度から公設民営から民設民営へ移行	<u>第1作業所(築1年)</u> <u>⇒民営化を実施後、施設を建替えたもの(※2)</u> 第3作業所(築26年)

建て替えの手順について（予定）

新施設の設計（民間事業所）

国庫補助金の申請手続き（柏市）⇒国庫補助金の内示

建て替え工事開始（補助金の内示を受けてから）

⇒新施設完成⇒新施設使用開始

旧施設の解体設計（柏市）

旧施設の解体工事実施（柏市が実施予定）

旧施設解体終了後、駐車場や外構等の整備（民間事業所）

⇒工事の完全終了