

第 1 5 編 都 市

1 市街化区域・市街化調整区域

都市の無秩序な市街化を防止し、健全で計画的な市街化を図るため、都市計画区域内の市街地を積極的に整備する区域（市街化区域）と市街化を抑制する区域（市街化調整区域）とに区分し、各区域について、整備、開発及び保全の方針を都市計画に定めている。

柏都市計画区域11,490ha（100%）のうち、市街化区域は5,484ha（48%）、市街化調整区域は6,006ha（52%）となっている（令和5年4月1日現在）。

2 地域地区

都市における土地利用の計画を実現していくための規制や誘導を行い、土地の自然的条件や土地利用の動向を検討し、住居、商業、工業その他の用途を適正に配分することにより、都市機能の維持、住環境の保護、商業・工業等の利便の増進、美観風致の維持、公害の防止など都市環境を保持するために定めている。

本市では、用途地域、高度利用地区、高度地区、防火地域及び準防火地域、生産緑地地区などを定めている。

(1) 用途地域（令和5年4月1日現在）

| 種 類 | 面積(ha) | 比率(%) | 種 類 | 面積(ha) | 比率(%) |
|--------------|--------|-------|---------|--------|-------|
| 第一種低層住居専用地域 | 約2,636 | 48.1 | 近隣商業地域 | 約111 | 2.0 |
| 第二種低層住居専用地域 | 約21 | 0.4 | 商 業 地 域 | 約85 | 1.5 |
| 第一種中高層住居専用地域 | 約315 | 5.7 | 準工業地域 | 約169 | 3.1 |
| 第二種中高層住居専用地域 | 約15 | 0.3 | 工業地域 | 約197 | 3.6 |
| 第一種住居地域 | 約1,302 | 23.7 | 工業専用地域 | 約236 | 4.3 |
| 第二種住居地域 | 約229 | 4.2 | 合 計 | 約5,484 | 100.0 |
| 準住居地域 | 約168 | 3.1 | | | |

(2) 高度利用地区（令和5年4月1日現在）

| 項 目 地区名 | 面積(ha) | 容積率(%) | | 最低建築 面積(m ²) | 最高建ぺ い率(%) | 壁面の位置 の制限(m) |
|-------------|--------|--------|-----|-----------------------------|---------------|-----------------|
| | | 最低 | 最高 | | | |
| 柏駅東口駅前地区(1) | 約1.7 | 400 | 800 | 300 | 100 | — |
| 柏駅東口駅前地区(2) | 約1.2 | 300 | 600 | 200 | 100 | — |
| 柏駅東口駅前地区(3) | 約0.1 | 200 | 450 | 200 | 70 | 2m及び1m |
| | 約0.4 | 300 | 600 | 500 | 50 | 3m及び2m |
| 柏駅東口E街区第一地区 | 約0.4 | 200 | 500 | 200 | 60 | 4m及び2m |
| | 約0.1 | 200 | 400 | 200 | 60 | 4m及び2m |
| 柏駅西口B-2地区 | 約0.5 | 300 | 650 | 500 | 50 | 4m及び2m |
| 柏駅東口D街区第一地区 | 約0.6 | 200 | 600 | 500 | 50 | 4m及び2m |
| | 約0.1 | 200 | 400 | 200 | 70 | 4m |
| | 約0.1 | 200 | 300 | 200 | 70 | — |

(3) 高度地区，防火地域及び準防火地域（令和5年4月1日現在）

| 種 類 | 面積(ha) |
|---------|--------|
| 第1種高度地区 | 約889 |
| 第2種高度地区 | 約967 |
| 防火地域 | 約37 |
| 準防火地域 | 約196 |

(4) 特別緑地保全地区，生産緑地地区（令和5年4月1日現在）

| 名 称 | 地区数 | 面積(ha) |
|----------|-----|---------|
| 特別緑地保全地区 | 8 | 約7.7 |
| 生産緑地地区 | 542 | 約152.42 |

(5) 地区計画（令和5年4月1日現在）

良好な市街地環境を形成または保全していくために，現在37地区を定めている。

| 地 区 名 | 面積(ha) | 備 考 |
|---------------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 逆井・藤心地区 | 約9.5 | 土地区画整理事業による良好な居住環境の維持・保全を図る。 |
| 柏駅東口E街区第一地区 | 約0.5 | 商業機能の再配置，公共施設や立体駐車場，文化娯楽機能の整備により，広域生活拠点の形成を目指す。 |
| 柏駅東口A街区元町通り地区 | 約0.8 | 新たな商業ゾーンの形成を目指して，市街地再開発事業と併せてオープンスペースを創出し，防災性・安全性の向上を図るとともに，商業機能を誘導し，良好な都市環境を形成・保持することを目標とする。 |
| 柏駅西口B-2地区 | 約0.5 | 新たな商業・業務ゾーン形成のため，末広あけぼの線の整備及び市街地再開発事業によるオープンスペースや歩行者空間の創設を図り良好な都市環境の形成を目標とする。 |
| 松ヶ崎第一地区 | 約23.7 | 魅力ある商業，文化，健康の施設が複合集積する住民サービス機能と住宅施設が調和した市街地形成を目標とする。 |
| 南柏駅東口地区 | 約7.7 | 公共施設と商業・業務施設，都市型住宅が調和した良好な駅前中心地の街並み形成を目標とする。 |
| 豊四季駅南口地区 | 約4.5 | 公共施設と商業・業務施設，都市型住宅が調和した良好な街並み形成を目標とする。 |
| 柏インター第一地区 | 約29.9 | 新たな産業の創出を促す新産業団地を整備し，「モノづくり拠点の形成」の推進に寄与するとともに，就業・就学者の住宅施設及び住民サービス施設が調和した「職住一致のまち」を目標とする。 |

| | | |
|---------------------|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 柏インター第二地区 | 約9.3 | 物流機能、生産機能を中心とした新産業の団地を整備し、「モノづくり拠点の形成」の推進に寄与するまちづくりを目標とする。 |
| 柏北部中央・柏の葉キャンパス駅周辺地区 | 約97.1 | 良好な都市景観を備えた広域的な都市拠点の形成を目標とする。 |
| 柏北部中央・こんぶくろ池北地区 | 約0.9 | こんぶくろ池周辺の緑地と調和した市街地の形成を目標とする。 |
| 柏北部東・柏たなか駅西地区 | 約45.0 | 駅前や幹線道路沿道、住宅地などの土地利用が調和した市街地の形成を目標とする。 |
| 藤心四・五丁目地区 | 約1.8 | 都市基盤の整備及び緑あふれる街並みを将来にわたり保全していくことを目標とする。(再開発等促進区) |
| 沼南風早工業団地地区 | 約43.1 | 緑豊かな良好な操業環境の創出と保全、並びに国道16号沿線の良好な街並み形成を図る。 |
| 高柳西部地区 | 約46.4 | 計画的に形成された良好な住環境を維持するとともに均衡ある土地利用を促進し、地区の特性に応じた、緑豊かでうるおいのある住宅市街地の促進を図る。 |
| 高柳駅西側地区 | 約15.2 | 公共施設と商業・業務施設と都市型住宅が調和した親しみとにぎわいのある良好な街並み形成を図る。 |
| 湖南地区 | 約49.0 | 計画的に整備された良好な住環境の維持と緑化推進に努めると共に、均衡ある土地利用を促進し、緑豊かでうるおいのある住宅市街地の形成を図る。 |
| 柏の葉三丁目地区 | 約0.6 | 良好な街並みを将来にわたり保全していくことを目標とする。 |
| 北柏駅北口駅前地区 | 約13.4 | 商業・業務施設、沿道型のサービス施設及び都市型住宅などが調和した良好な駅前中心地の街並みの形成を目標とする。 |
| 柏北部東・柏たなか駅北地区 | 約36.3 | 既存の伝統的な集落景観と地域コミュニティを備えた緑豊かで潤いのある良好な住宅市街地の形成を目標とする。 |
| 柏駅東口D街区第一地区 | 約0.8 | 新たな商業ゾーンの形成を目指して、市街地再開発事業と合わせてオープンスペースを創出し、防災性・安全性の向上を図るとともに、商業機能を誘導し、良好な都市環境を形成・保持することを目標とする。 |
| 加賀地区 | 約31.0 | 大規模な宅地開発事業により計画的に配置された住宅地や商業地からなる良好な市街地環境の保全並びに安心して安全に暮らすことのできる「まちづくり」への寄与を目標とする。 |

| | | |
|------------------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| 逆井駅東口地区 | 約 1.5 | 駅前広場などの公共施設と日常サービス施設，都市型住宅が調和した親しみとにぎわいのある良好な街並み形成に併せて，既存住宅地や隣接した住宅市街地の環境保護および調和を目標とする。 |
| 柏北部中央・北地区 | 約 56.7 | ふるさとの景観や歴史・文化等に配慮しながら生活関連都市基盤の整備を図り，緑豊かで潤いのある良好な住宅市街地の形成を目標とする。 |
| 柏北部中央・こんぶくろ池東地区 | 約 15.3 | こんぶくろ池公園とのつながりに配慮した公園住宅地区として，緑が十分に配置された環境共生型の居住環境の創出を目標とする。 |
| 柏北部中央・南地区 | 約 45.1 | 多様な居住空間の整備と商業・業務等の必要な都市機能の整備を図ることを目標とする。 |
| 柏の葉五丁目西地区 | 約 2.6 | 地域として不足する機能を補完，充実させる施設を誘導するとともに，隣接する市街地と連携した計画的な土地利用の誘導を図ることを目標とする。 |
| 豊四季台地区 | 約 37.9 | 良好な住環境を形成するとともに，隣接する市街地に配慮した計画的な土地利用の誘導を図ることを目標とする。 |
| 大津ヶ丘地区 | 約 0.8 | 周辺の住宅地や商業地と調和した良好でゆとりある街並みの形成を図ることを目標とする。 |
| 沼南中央地区 | 約 45.9 | 柏南部地域の地域産業の活性化及び新たな産業の育成に寄与する商業機能，業務機能，工業機能を持つ拠点づくりを目標とする。 |
| 大室東地区 | 約 42.0 | 既存の伝統的な集落景観と地域コミュニティを備えた健全な市街地形成の誘導を図り，みどり豊かなゆとりある住環境と農あるまちなみの形成を目標とする。 |
| 柏北部東・柏たなか駅東地区 | 約 46.7 | 駅前や幹線道路沿道，住宅地などの土地利用と既存の自然環境が調和した市街地の形成を目標とする。 |
| 手賀・狸穴地区 | 約 2.2 | 潤いのある豊かな生活を営むことができる住宅の建設を促進し，定住人口の増加を図ること及び地域のコミュニティ形成に資すること並びにみどり豊かなゆとりある住環境の形成を目標とする。 |
| 柏北部中央・こんぶくろ池中央地区 | 約 10.6 | 駅前や幹線道路沿道，住宅地などの土地利用と既存の伝統的な集落景観が調和した市街地の形成を目標とする。 |
| 柏インター西地区 | 約 30.6 | 地域産業の活性化及び新たな産業の育成に寄与する流通業務及び研究開発機能等を持つ拠点の形成を目標とする。 |

| | | |
|------------------|--------|----------------------------------------------------------------|
| 布施南地区 | 約 10.7 | 周辺環境に配慮した規制・誘導を行い調和を図りながら、企業用地としての土地活用を目標とする。 |
| 柏鷲野谷テクノパーク工業団地地区 | 約 1.6 | 周辺の自然環境との調和を図りながら、計画的に開発された良好な工業団地の形成を通じて、地域産業の振興に資することを目標とする。 |

(6) 駐車場整備地区（令和 5 年 4 月 1 日現在）

| 名 称 | 面積(ha) | 備 考 |
|-------------|--------|--------------|
| 柏駅周辺駐車場整備地区 | 約 78 | 当初決定 H7.2.28 |

3 都市計画マスタープラン

市民のみならずの意向や総合計画等を踏まえ、民産学公が、それぞれの役割を果たしながら、より良いまちづくりを実現するための指針として、「柏市都市計画マスタープラン」を平成 21 年 6 月に策定・公表した。

計画策定から約 10 年が経過する中で、コンパクト・プラス・ネットワーク型の都市づくりが求められるなか、平成 30 年 4 月に「柏市立地適正化計画」を策定し、それと合わせて「柏市都市計画マスタープラン」についても改訂を行った。

4 景観まちづくり

「柏市都市景観基本計画」を平成 4 年 3 月に策定し、この計画を実現化するための方策を規定した「柏市景観まちづくり条例」を平成 13 年 3 月に制定した。

条例では、協働による景観まちづくりを進めるために市・市民・事業者の責務、景観まちづくりの基本方針、市民参加のための支援施策、そして支援組織として「都市景観デザイン委員会」・「景観アドバイザー」などを規定している。

また、重点的に都市景観形成が必要と認める地域については、「重点地区景観形成基準」を定め、届出制度による景観誘導を図っている。

平成 17 年度には、県知事の同意を受け、景観法に基づく景観行政を担う主体として景観行政団体となった（平成 17 年 11 月 15 日）。

平成 19 年度には、市の景観まちづくりの諸施策を景観法のもと一体化した「柏市景観計画」を策定し、届出や指定に関する事項を定めるため、景観まちづくり条例の改正を行い、平成 20 年 4 月 1 日より施行している。

(1) 大規模建築物等の新築等の届出

| 年度 | 建築物 | 工作物 |
|----|-----|-----|
| R2 | 69 | 8 |
| R3 | 82 | 10 |
| R4 | 84 | 17 |

(2) 重点地区（令和 5 年 4 月 1 日現在）

ア 新条例に基づく重点地区

| 名 称 | 面積 (ha) |
|--------------------|---------|
| 豊四季台景観重点地区 | 約 37.9 |
| 柏の葉キャンパス駅周辺景観重点地区 | 約 33.0 |
| 柏の葉 2 号調整池周辺景観重点地区 | 約 25.0 |

イ 旧条例に基づく重点地区

| 名 称 | 面積 (ha) |
|----------------|---------|
| 柏の葉一丁目景観重点地区 | 約 5.3 |
| 柏の葉三丁目景観重点地区 | 約 6.8 |
| 柏の葉三丁目第二景観重点地区 | 約 0.6 |

※旧条例とは、平成 20 年 4 月 1 日改正前の景観まちづくり条例を指し、新条例とは、平成 20 年 4 月 1 日改正後の景観まちづくり条例を指す。

5 屋外広告物

良好な景観を形成し、若しくは風致を維持し、又は公衆に対する危害を防止するため、柏市屋外広告物条例を制定し、広告物の掲出に関する許可、違反広告物の除却等を行っている。

(1) 許可件数

(単位：件)

| 区 分 | 令和 2 年度 | 令和 3 年度 | 令和 4 年度 |
|---------|---------|---------|---------|
| はり紙・はり札 | 0 | 0 | 0 |
| 立 看 板 | 0 | 0 | 0 |
| ア ー チ | 0 | 0 | 0 |
| のぼり・広告旗 | 62 | 79 | 27 |
| アドバルーン | 3 | 0 | 0 |
| 自動車の広告物 | 3 | 8 | 2 |
| 電柱類の広告物 | 3 | 2 | 2 |
| 広 告 板 等 | 225 | 283 | 265 |

(2) 除却件数

(単位：件)

| 区 分 | 令和 2 年度 | 令和 3 年度 | 令和 4 年度 |
|---------|---------|---------|---------|
| はり紙・はり札 | 2,449 | 611 | 139 |
| 立 看 板 | 0 | 0 | 0 |
| のぼり・広告旗 | 13 | 0 | 0 |

6 交通政策

(1) かしわ乗合ジャンボタクシー

南部、東部地区の公共交通空白・不便地域の解消を図るため、ワンボックス車による乗合ジャンボタクシーの運行補助をしている。

| 年 度 | H30 | R1 | R2 | R3 | R4 |
|--------------------|-----------|--------|--------|--------|--------|
| コ ー ス | 逆井・南増尾・沼南 | | | | |
| 利 用 者 数 | 40,990 | 39,497 | 21,450 | 28,230 | 32,465 |
| 運 行 日 数(日) | 359 | 360 | 359 | 359 | 359 |
| 1 日 平 均 利 用 者 数(人) | 114.2 | 109.7 | 59.7 | 78.6 | 90.4 |

(2) 予約型相乗りタクシー カシワニクル

東部地区の公共交通空白・不便地域の解消を図るため、セダン型車両による予約型相乗りタクシーを運行している。

| 年 度 | H30 | R1 | R2 | R3 | R4 |
|--------------------|-------|-------|-------|--------|--------|
| 利 用 者 数 | 9,881 | 9,663 | 8,444 | 10,555 | 11,508 |
| 会員登録者数(累計) | 1,231 | 1,446 | 1,595 | 1,818 | 2,088 |
| 運 行 日 数(日) | 292 | 290 | 293 | 293 | 293 |
| 1 日 平 均 利 用 者 数(人) | 33.84 | 33.33 | 28.85 | 36.02 | 39.29 |

※平成 25 年 1 月 15 日から運行を開始

7 北部地域総合整備

(1) 主な経緯

| | | |
|---------|---------|--------------------------------------------------------|
| 昭和 60 年 | 7 月 | 運輸政策審議会において常磐新線の整備を答申 |
| 平成 元年 | 6 月 | 「大都市地域における宅地開発及び鉄道整備の一体的推進に関する特別措置法」(宅鉄法)の制定(同年 9 月施行) |
| | 3 年 3 月 | 常磐新線の整備主体となる「首都圏新都市鉄道(株)」が設立 |
| | 1 0 月 | 1 都 3 県は、宅鉄法に基づく基本計画を策定し、運輸・建設・自治大臣が承認 |
| | 6 年 3 月 | 市内の整備区域内の用地先買いの開始 |
| | 1 0 月 | 常磐新線起工式(秋葉原・新浅草間) |
| | 8 年 3 月 | 緑園都市構想策定 |
| | 7 月～ | 地権者を対象としたまちづくり説明会の実施 |
| 1 0 年 | 3 月 | 常磐新線及び沿線整備に関する柏都市計画説明会の実施 |
| | 4 月 | 柏都市計画素案の公聴会の実施 |
| | 7 月 | 柏都市計画案と環境影響評価準備書の縦覧及び説明会の実施 |
| | 1 1 月 | 環境影響評価準備書に対する公聴会の実施 |
| 1 1 年 | 2 月 | 県都市計画地方審議会の開催 |
| 1 1 年 | 3 月 | 都市計画決定の公告及び環境影響評価書の縦覧 |
| | 9 月 | 柏北部中央地区土地区画整理事業、事業計画案の説明会の実施 |

- 1 0 月 柏北部中央地区土地区画整理事業，事業計画（案）の縦覧
- 1 2 月～ 利根川橋りょう下部工工事の着手
- 1 2 年 4 月 柏北部東地区土地区画整理事業，事業計画案及び施行規程説明会の実施
- 5 月 柏北部東地区土地区画整理事業，事業計画（案）及び施行規程の縦覧
- 8 月 柏北部中央地区土地区画整理事業，事業認可
- 1 2 月 柏北部中央地区土地区画整理審議会設置
- 1 3 年 2 月 鉄道新名称を「つくばエクスプレス」に決定
十余二地区鉄道工事着手
- 3 月 国道16号横断部鉄道工事着手
柏北部東地区土地区画整理事業，事業認可
- 9 月 柏北部東地区土地区画整理審議会設置
柏ゴルフ倶楽部閉鎖
- 1 4 年 3 月 国土交通省が事業の認可告示（千葉県内）
柏北部中央地区事業計画変更認可（第1回）
- 8 月 つくばエクスプレス車両デザイン決定
- 1 2 月 つくばエクスプレス柏市新駅候補名決定
- 1 5 年 4 月 つくばエクスプレス車両披露式
つくばエクスプレス第一期走行試験開始
- 7 月 柏北部中央駅安全祈願祭
- 1 0 月 つくばエクスプレス駅名決定
- 1 6 年 4 月 つくばエクスプレス第二期走行試験開始
- 5 月 つくばエクスプレスレール締結式（軌道工事100%完了）
- 1 1 月 つくばエクスプレス全線走行試験開始
- 1 7 年 2 月 つくばエクスプレスイメージキャラクターの名前が「スピー
フィ」に決定
- つくばエクスプレスの開業日が8月24日に決定
- 3 月 つくばエクスプレス運行計画概要発表
国土交通省がつくばエクスプレスの運賃認可
- 8 月 つくばエクスプレス開業
- 1 9 年 9 月 柏北部中央地区事業計画変更認可（第2回）
- 2 0 年 3 月 柏の葉国際キャンパスタウン構想策定
- 1 0 月 柏北部東地区事業計画変更認可（第1回）
- 2 1 年 3 月 柏北部中央地区事業計画変更認可（第3回）
- 2 1 年 4 月 つくばエクスプレスの1日平均輸送人員（21年4月時）が
27万人を突破
- 2 2 年 4 月 柏たなか駅前に環境コンビニエンスーション開設
- 2 3 年 4 月 つくばエクスプレスの1年間の旅客輸送人員が1億人を突破
- 2 3 年 1 2 月 柏の葉キャンパスを中心とし，内閣府より「総合特区」及び

「環境未来都市」の対象地域として指定

- 24年 4月 柏市立柏の葉小学校開校
- 24年10月 柏の葉キャンパス交番業務開始
- 25年 4月 つくばエクスプレスの1日平均輸送人員が30万人を突破
- 25年11月 柏北部中央地区事業計画変更認可（第4回）
- 26年 3月 柏の葉国際キャンパスタウン構想充実化版策定
- 26年 9月 柏北部東地区事業計画変更認可（第2回）
- 27年 8月 つくばエクスプレスが開業10周年を迎える
- 27年11月 柏北部中央地区事業計画変更認可（第5回）
- 28年 2月 柏北部東地区事業計画変更認可（第3回）
- 29年 2月 柏北部東地区換地計画認可
- 29年 6月 柏北部東地区換地処分公告
- 30年 3月 柏北部中央地区事業計画変更認可（第6回）
環境コンビニステーションがセナリオハウスパーク柏たなか
(柏たなか駅前公園)に移設
- 30年 4月 柏市立柏の葉中学校開校
- 令和 元年11月 柏の葉国際キャンパスタウン構想改定
- 令和 3年12月 柏北部中央地区事業計画変更認可（第7回）
- 令和 4年 3月 柏北部東地区（清算期間を含む）事業完了
- 令和 5年 4月 柏市立田中北小学校移転開校

(2) つくばエクスプレスの概要

- ア 開業日 平成17年8月24日
- イ 建設事業費 約8,081億円
- ウ 鉄道整備・運営の主体 首都圏新都市鉄道株式会社
- エ 路線内訳 秋葉原～つくば間 58.3km（45分）
 - (ア) 東京都 13.2km（千代田区 台東区 荒川区 足立区）
 - (イ) 埼玉県 7.4km（八潮市 三郷市）
 - (ウ) 千葉県 13.5km（流山市 柏市）
 - (エ) 茨城県 24.2km（守谷市 つくばみらい市 つくば市）
- オ 駅数 20駅
- カ 柏市域内の計画
 - (ア) 路線延長 5.6km
 - (イ) 設置駅 柏の葉キャンパス駅，柏たなか駅
 - (ウ) 構造 高架構造
- キ つくばエクスプレス1日当たり輸送人員

| 年度 | 1日当たり輸送人員 (単位/人) |
|---------|---------------------|
| ※平成17年度 | 150,700 |
| 平成18年度 | 195,300 |

| | |
|--------|---------|
| 平成19年度 | 234,200 |
| 平成20年度 | 257,600 |
| 平成21年度 | 270,300 |
| 平成22年度 | 282,600 |
| 平成23年度 | 289,700 |
| 平成24年度 | 305,900 |
| 平成25年度 | 324,000 |
| 平成26年度 | 326,000 |
| 平成27年度 | 340,000 |
| 平成28年度 | 354,000 |
| 平成29年度 | 370,000 |
| 平成30年度 | 386,000 |
| 令和元年度 | 395,000 |
| 令和2年度 | 278,000 |
| 令和3年度 | 306,000 |
| 令和4年度 | 349,000 |

※平成17年度は、平成17年8月24日から平成18年3月31日までの期間

(3) つくばエクスプレス沿線のまちづくり計画

北部地域は、「宅鉄法」を踏まえて「都市の活力と環境が調和した職住近接のまちづくり」を基本理念として平成8年に策定された「緑園都市構想」および公・民・学連携による国際学術研究都市・次世代環境都市を目指す「柏の葉国際キャンパスタウン構想」に基づき、本市都心部に次ぐ第二の拠点を形成するための都市整備を推進し、多様な都市機能が集積する国際的な拠点都市の形成を目指してまちづくりを進めている。

北部地域には、柏の葉キャンパス駅、柏たなか駅の2駅が設置されており、この2駅を中心とした柏北部中央地区・柏北部東地区の2地区において、一体型特定土地区画整理事業による沿線整備を行っている。なお、柏北部東地区については、平成29年6月30日に換地処分公告を行い、令和4年3月31日に清算手続き等を含め、区画整理事業は完了している。

| 事業地区名 | 事業主体 | 施行区域面積 | 計画人口 |
|---------|--------------|-----------|-----------|
| 柏北部東地区 | 独立行政法人都市再生機構 | 約 128.0ha | 約 12,800人 |
| 柏北部中央地区 | 千葉県 | 約 272.9ha | 約 26,000人 |

8 建築指導等

昭和56年4月から特定行政庁として、建築物等について確認事務を行っている。

(1) 建築確認申請等取扱件数

| 年度 | 建築物 | | 工作物 | | 建築設備 | |
|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 申請(件) | 確認(件) | 申請(件) | 確認(件) | 申請(件) | 確認(件) |
| | | | | | | |

| | | | | | | |
|----|-------|-------|------|------|------|------|
| R2 | 15(1) | 15(1) | 1(0) | 1(0) | 1(0) | 1(0) |
| R3 | 11(2) | 11(2) | 4(0) | 4(0) | 2(0) | 2(0) |
| R4 | 12(0) | 11(0) | 2(1) | 2(1) | 0(0) | 0(0) |

※上記の件数には、計画変更を含む。()内は、計画変更の件数(内数)。

(2) 道路位置指定申請等取扱件数

| 年度 | 申請(件) | 指定(件) | 指定延長(m) |
|----|-------|-------|---------|
| R2 | 6 | 6 | 219.54 |
| R3 | 11 | 8 | 137.47 |
| R4 | 11 | 13 | 314.97 |

(3) 建築協定

市内において、土地・建物の所有者等が一定の区域を定め、建築物の用途・形態等に関する基準について協定を締結するもの。区域の特性に応じた良好な環境を維持増進することを目的とする。(令和5年4月1日現在 建築協定数9)

| 年度 | 申請(件) | 認可(件) |
|----|-------|-------|
| R2 | 1 | 0 |
| R3 | 0 | 1 |
| R4 | 0 | 0 |

9 開発事業調整等

開発事業等に係る紛争の予防及びラブホテルの建築の規制

| 条例 | 条例の目的 | 届出等の区分 | 各年度の届出等の件数 | | |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------|-----|-----|
| | | | R2 | R3 | R4 |
| 柏市ラブホテル建築規制条例 | ラブホテルの建築に関し必要な規制を行うことにより、市民の良好な生活環境を保持するとともに、青少年の健全な育成を図る。 | ホテル等建築審査申請 | 1 | 0 | 0 |
| 柏市開発事業等計画公開等条例 | 開発事業等に係る計画等の公開並びに開発事業等に係る紛争の解決のあっせん及び調停その他必要な事項を定め、開発事業等に係る紛争の予防及び解決を図り、地域における良好な近隣関係の形成に資する。 | 開発事業等に係る構想又は計画の届出 | 90 | 103 | 108 |

10 開発許可

都市計画法29条に基づく開発行為の許可状況は、次のとおりである。

| 年度 | 件数 | 面積 (㎡) |
|----|----|------------|
| R2 | 64 | 112,939.53 |
| R3 | 66 | 217,468.39 |
| R4 | 69 | 214,886.51 |

1 1 土地区画整理事業

(1) 施行済の事業

| 地区名 | 施行者 | 都市計画決定年月日 | 施行地区面積 (ha) | 認可公告年月日 | 減歩率(%) | | 施行期間 (年度) | 事業費 (千円) | 備考 |
|--------|-----|-----------|-------------|-----------|--------|-------|-----------|------------|-----------------|
| | | | | | 公共 | 合算 | | | |
| 南柏第一 | 組合 | | 13.8 | S28.8.3 | 18.70 | 21.20 | S28～S34 | 3,929 | 南柏 |
| 柏駅西口 | 市 | S32.12.24 | 41.7 | S33.10.1 | 13.62 | 21.01 | S33～S48 | 540,862 | 明原, 向原, 末広町, 旭町 |
| 百秀会 | 組合 | | 16.3 | S37.12.14 | 8.72 | 25.60 | S37～S48 | 184,601 | 亀甲台 |
| 豊四季 | 組合 | | 13.9 | S44.5.9 | 10.42 | 29.03 | S44～S54 | 407,361 | 豊上町, 新富町 |
| 北柏駅南口 | 市 | S46.2.5 | 41.1 | S47.3.1 | 27.27 | 30.76 | S46～S58 | 3,173,300 | 北柏 |
| 北柏 | 公団 | S43.12.28 | 109.9 | S48.5.9 | 23.65 | 39.15 | S48～S59 | 12,544,733 | 松葉町 |
| 名戸ヶ谷 | 組合 | | 6.7 | S48.6.19 | 13.19 | 28.72 | S48～S53 | 497,300 | あかね町 |
| 名戸ヶ谷前 | 組合 | | 32.5 | S54.10.12 | 17.05 | 36.08 | S54～S61 | 5,462,000 | 新柏 |
| 根戸中馬場 | 組合 | | 3.9 | S57.12.24 | 21.85 | 39.90 | S57～S63 | 1,045,566 | 北柏台 |
| 逆井・藤心 | 組合 | | 9.4 | S58.9.27 | 25.14 | 42.17 | S58～S63 | 2,247,693 | 逆井藤ノ台 |
| 柏通信所跡地 | 県 | S58.12.13 | 187.8 | S59.3.30 | 9.40 | 12.90 | S58～H2 | 7,557,292 | 柏の葉 |
| 松ヶ崎第一 | 組合 | | 18.9 | H6.12.27 | 15.66 | 24.75 | H6～H11 | 4,249,000 | 大山台 |
| 花野井農住 | 個人 | | 1.4 | H7.12.15 | 19.45 | 41.34 | H7～H11 | 594,842 | 花野井 |
| 花野井第三 | 組合 | | 1.0 | H11.11.5 | 21.81 | 39.85 | H11～H15 | 300,883 | 花野井 |
| 花野井前留 | 組合 | | 1.6 | H11.11.19 | 21.93 | 44.82 | H11～H15 | 582,304 | 花野井 |
| 篠籠田寺前 | 組合 | | 1.7 | H14.1.9 | 25.79 | 45.95 | H13～H15 | 444,025 | 篠籠田 |
| 豊四季駅南口 | 組合 | H8.9.20 | 4.2 | H9.1.13 | 31.52 | 39.45 | H8～H16 | 2,534,000 | 豊四季 |
| 高柳第一 | 組合 | S56.3.27 | 28.7 | S56.5.26 | 17.19 | 29.94 | S56～H4 | 3,622,000 | 高南台 |

| | | | | | | | | | |
|---------|------|-----------|----------------|-----------|-------|-------|---------|------------|------------|
| 塚崎 | 組合 | | 11.2 | S57.3.9 | 13.60 | 41.10 | S56~S61 | 2,740,000 | 塚崎 |
| 大井東部 | 組合 | | 9.9 | S60.8.27 | 13.68 | 36.45 | S60~H3 | 2,083,184 | 緑台 |
| 第二工業団地 | 組合 | | 41.6 | H3.7.5 | 20.16 | 28.89 | H3~H9 | 6,329,219 | 風早 |
| 高柳向原 | 組合 | | 5.1 | H4.4.24 | 27.44 | 38.69 | H4~H9 | 1,153,824 | 南高柳 |
| 沼南台 | 公団 | S43.12.28 | 111.8 | S47.6.21 | 20.90 | 37.90 | S47~S52 | 8,100,359 | 大津ヶ丘 |
| 高柳西部第一 | 公団 | S61.12.26 | 37.1 (39.3) | S63.5.20 | 23.92 | 38.00 | S63~H17 | 18,979,401 | しいの木台 |
| 高柳西部第二 | 公団 | S61.12.26 | 9.2 | S63.5.20 | 34.45 | 38.00 | S63~H17 | 6,146,311 | しいの木台 |
| 湖南 | 組合 | H13.3.30 | 49.1 | H13.10.19 | 27.62 | 52.62 | H13~H22 | 8,388,700 | 手賀の杜 |
| 白井・沼南 | 組合 | | 3.7 (53.2) | H6.2.4 | 32.77 | 54.98 | H5~H16 | 11,480,000 | 西白井 |
| 柏インター第二 | 組合 | H13.3.30 | 9.4 | H14.7.2 | 13.31 | 39.84 | H14~H28 | 2,101,279 | 柏インター東 |
| 沼南中央 | 組合 | H22.12.3 | 46.2 | H23.4.25 | 18.18 | 51.34 | H23~H29 | 8,930,611 | 大島田 |
| 柏インター第一 | 組合 | H13.3.30 | 30.0 | H14.3.29 | 13.09 | 39.28 | H13~H30 | 6,542,702 | 柏インター南、柏の葉 |
| 高柳駅西側 | 組合 | H8.9.20 | 15.7 | H9.9.26 | 27.03 | 36.88 | H9~H31 | 5,697,000 | 高柳 |
| 柏北部東 | 都市機構 | H11.3.30 | 128.0 | H13.3.26 | 23.9 | 43.1 | H12~R3 | 44,839,543 | 大室、小青田、船戸 |
| 吉祥院北 | 組合 | | 1.9 | R1.12.27 | 20.35 | 48.00 | R1~R4 | 399,739 | 大室 |

※ () 内の数値は、隣接市の行政区域を含んだ施行地区全体の面積

(2) 施行中の事業

| 地区名 | 施行者 | 都市計画決定年月日 | 施行地区面積 (ha) | 認可公告年月日 | 減歩率 (%) | | 施行期間 (年度) | 事業費 (千円) | 備考 |
|--------|-----|-----------|-------------|----------|---------|-------|-----------|-------------|----|
| | | | | | 公共 | 合算 | | | |
| 北柏駅北口 | 市 | H10.4.28 | 12.3 | H13.3.16 | 28.37 | 28.37 | H12~R7 | 12,099,194 | |
| 柏北部中央 | 県 | H11.3.30 | 272.9 | H12.8.25 | 26.01 | 40.0 | H12~R10 | 109,100,000 | |
| 柏インター西 | 組合 | | 30.4 | R2.1.27 | 20.30 | 54.93 | R1~R7 | 10,287,780 | |
| 吉祥院北 | 組合 | | 1.9 | R1.12.27 | 20.35 | 48.00 | R1~R4 | 399,739 | |

1 2 柏駅周辺市街地再開発事業

(1) 柏駅東口地区市街地再開発事業

常磐線の複々線化着工を契機として行われた市街地再開発事業である。昭和46年8月31日に事業計画認可公告、昭和48年9月14日に建築工事完了公告を行った。権利変換は都市再開発法第111条による特則型（地上権非設定）で、権利者の約66%が、また、従前資産に対して約92%が施設建築物に変換した。

ア 土地利用比較

| 区 分 | | 施行前 | | 施行後 | | 備 考 |
|----------|----|--------|---------|--------|---------|------------|
| | | 面積 (㎡) | 構成比 (%) | 面積 (㎡) | 構成比 (%) | |
| 公用 共有 | 道路 | 3,870 | 20.5 | 5,169 | 27.4 | 従前の広場はJR用地 |
| | 広場 | 1,440 | 7.7 | 5,308 | 28.1 | |
| | 水路 | 84 | 0.4 | — | — | |
| 建築敷地 | | 13,469 | 71.4 | 8,386 | 44.5 | |
| 計 | | 18,863 | 100.0 | 18,863 | 100.0 | |

イ 施設建築物

| 区 分 | 敷地面積 (㎡) | 建築面積 (㎡) | 延床面積 (㎡) | 容積率 (%) | 階 数 | 高 さ (m) |
|-----|-------------|-------------|-------------|------------|-----------------|------------|
| A 棟 | 3,166.27 | 3,031.07 | 25,388.45 | 799.13 | 地下 2階 地上 8階 | 32.6 |
| B 棟 | 5,220.10 | 4,484.06 | 47,668.35 | 799.67 | 地下 3階 地上 14階 | 59.65 |

(2) 柏駅東口E街区第一地区市街地再開発事業

昭和63年に策定された都市活力再生拠点整備事業による地区再生計画に基づき、商業施設として、権利者7人からなる市街地再開発組合により施行された。なお、本市は、参加組合員として事業に参入し、市営駐車場を設置した。

平成6年2月18日に組合設立認可公告、平成11年2月17日に建築工事完了公告を行った。権利変換方式は、都市再開発法第110条による全員同意型（地上権非設定・一部定期借地権設定）である。

ア 土地利用比較

| 区 分 | | 施行前 | | 施行後 | | 備 考 |
|------|--|--------|---------|--------|---------|-----|
| | | 面積 (㎡) | 構成比 (%) | 面積 (㎡) | 構成比 (%) | |
| 道 路 | | 1,445 | 27.2 | 2,221 | 41.8 | |
| 建築敷地 | | 3,862 | 72.8 | 3,086 | 58.2 | |
| 計 | | 5,307 | 100.0 | 5,307 | 100.0 | |

イ 施設建築物

| 敷地面積 (㎡) | 建築面積 (㎡) | 延床面積 (㎡) | 容積率 (%) | 階数 | 高さ (m) |
|-------------|-------------|----------------------|------------|----------------|-----------|
| 3,086.1 | 2,204.7 | 18,054.4 (14,442) | 468 | 地下 2階 地上 7階 | 28 |

(3) 柏駅西口B-2地区第一種市街地再開発事業

平成2年度に策定された柏駅西口地区整備計画に基づき、平成5年に創設された沿道再開発型街路事業を適用し、都市計画道路（末広あけぼの線）整備と併せて、権利者5人からなる市街地再開発組合により施行された。

平成9年1月21日に組合設立認可公告、平成12年10月26日に建築工事完了公告を行った。権利変換方式は、都市再開発法第110条による全員同意型（地上権非設定）である。

ア 土地利用比較

| 区分 | 施行前 | | 施行後 | | 備考 |
|------|-------|--------|-------|--------|----|
| | 面積(㎡) | 構成比(%) | 面積(㎡) | 構成比(%) | |
| 道路 | 1,131 | 30.0 | 2,279 | 46.3 | |
| 建築敷地 | 3,791 | 70.0 | 2,643 | 53.7 | |
| 計 | 4,922 | 100.0 | 4,922 | 100.0 | |

イ 施設建築物

| 敷地面積 (㎡) | 建築面積 (㎡) | 延床面積 (㎡) | 容積率 (%) | 階数 | 高さ (m) |
|-------------|-------------|------------------------|------------|-----------------|-----------|
| 2,642.7 | 1,806.7 | 20,408.9 (17,175.4) | 649.9 | 地下 2階 地上 15階 | 75 |

(4) 柏駅東口A街区第二地区第一種市街地再開発事業

昭和63年3月に策定された都市活力再生拠点整備事業による地区再生計画に基づき、事業化を検討。平成6年12月に再開発準備組合を設立。

平成15年7月に柏駅周辺地域が「都市再生緊急整備地域」の指定を受けたことに伴い、平成17年12月に事業方針を住宅用途主体とした都市計画の変更並びに、市街地再開発組合設立認可公告を行った。

平成19年2月に建築工事着工、平成22年6月に建築工事完了公告を行った。なお、権利変換方式は都市再開発法第111条による地上権非設定型である。

ア 土地利用比較

| 区分 | 施行前 | | 施行後 | | 備考 |
|------|-------|--------|-------|--------|----|
| | 面積(㎡) | 構成比(%) | 面積(㎡) | 構成比(%) | |
| 道路 | 413 | 10.7 | 931 | 24.2 | |
| 建築敷地 | 3,437 | 89.3 | 2,919 | 75.8 | |
| 計 | 3,850 | 100.0 | 3,850 | 100.0 | |

イ 施設建築物

| 敷地面積 (㎡) | 建築面積 (㎡) | 延床面積 (㎡) | 容積率 (%) | 階数 | 高さ (m) |
|-------------|-------------|--------------------------|------------|------------------|-----------|
| 2,918.83 | 1,448.42 | 26,122.69 (17,475.34) | 598.71 | 地下 1階 地上 2 9階 | 99.9 |

(5) 柏駅東口D街区第一地区第一種市街地再開発事業

昭和63年3月に策定された都市活力再生拠点整備事業による地区再生計画に基づき事業化された。

平成24年8月に市街地再開発組合設立認可公告、平成25年5月に権利変換計画認可公告を行った。

平成25年12月に建築工事着工、平成28年4月に建築工事完了公告を行った。なお、権利変換方式は都市再開発法第111条による地上権非設定型である。

ア 土地利用比較

| 区分 | 施行前 | | 施行後 | | 備考 |
|------|-------|--------|-------|--------|----|
| | 面積(㎡) | 構成比(%) | 面積(㎡) | 構成比(%) | |
| 道路 | 626 | 7.5 | 1,433 | 17.1 | |
| 建築敷地 | 7,753 | 92.5 | 6,946 | 82.9 | |
| 計 | 8,379 | 100.0 | 8,379 | 100.0 | |

イ 施設建築物

| 区分 | 敷地面積 (㎡) | 建築面積 (㎡) | 延床面積 (㎡) | 容積率 (%) | 階数 | 高さ (m) |
|----|-------------|-------------|--------------------|------------|------------------|-----------|
| D棟 | 4,532 | 3,144 | 34,130 (26,500) | 585 | 地下 1階 地上 2 7階 | 約99 |
| E棟 | 2,414 | 1,624 | 9,957 (7,861) | 326 | 地下 1階 地上 6階 | 約26 |

(6) 都市再生緊急整備地域の指定

平成15年7月18日、柏駅周辺地域約20haが都市再生特別措置法に基づく都市再生緊急整備地域の第3次指定を受けた。その後、平成23年12月8日、地域整備方針の見直しがあった。

ア 地域整備方針（整備の目標）

- (ア) 千葉県北西部の中心であり、JR常磐線・東武野田線の交通結節点として発展してきた柏駅周辺地域において、その立地特性を活かし、共同化等により商業をはじめとする多機能複合市街地を形成する。
- (イ) 大震災の教訓を踏まえ、建築物の不燃化や耐震化、延焼防止対策及び街路整備等による避難路の確保など、災害に強いまちづくりを推進する。
- (ウ) 人口減少を見越し、公共公益施設や商業施設等の適正な立地を促進し、コンパクトな都市づくりを推進する。
- (エ) 地球温暖化対策として、良好な都市環境の形成、ヒートアイランド現象の抑制など低炭素型都市づくりを推進する。

1 3 市営住宅

市営住宅の戸数については、現在、公営住宅 7 1 2 戸，改良住宅 9 6 戸，公共住宅 2 4 戸，合計 8 3 2 戸である。

(1) 公営住宅（令和 5 年 4 月 1 日現在）

| 団地名 | 棟番号 | タイプ | 管理戸数 | 構造 | 建設年度 |
|--------|------|----------------|------|----------------|------|
| 根戸団地 | 5号棟 | 2 K | 40 | 中層耐火 (4階建) | S43 |
| | 6号棟 | 3 K | 40 | | S44 |
| | 7号棟 | 3 K | 40 | | S45 |
| | 8号棟 | 3 K | 32 | | S47 |
| 宿連寺団地 | 9号棟 | 3 D K | 32 | 中層耐火 (4階建) | S49 |
| 高田団地 | 10号棟 | 3 D K | 18 | 中層耐火 (3階建) | S51 |
| | 11号棟 | 3 D K | 18 | | S52 |
| | 12号棟 | 3 D K | 18 | | S53 |
| 逆井団地 | 13号棟 | 3 D K | 18 | 中層耐火 (3階建) | S54 |
| | 14号棟 | 3 D K | 18 | | S55 |
| | 15号棟 | 3 D K | 18 | | S56 |
| | 16号棟 | 3 D K | 18 | | S57 |
| 東十余二団地 | 1号棟 | 3 D K | 11 | 中層耐火 (3階建) | S59 |
| | | 車椅子対応 | 1 | | |
| | 2号棟 | 3 D K | 10 | | S59 |
| | | 車椅子対応 老人同居向 | 1 | | |
| 逆井第2団地 | 17号棟 | 3 D K | 12 | 中層耐火 (3階建) | S62 |
| 市営北柏 | A棟 | 3 D K | 30 | 高層耐火 (10階建) | H3 |
| | | 2 D K | 10 | | |
| | C棟 | 3 D K | 19 | 高層耐火 (7階建) | H6 |
| | | 2 D K | 14 | | |
| | D棟 | 3 D K | 6 | 中層耐火 (4階建) | H6 |
| | | 2 D K | 10 | | |
| | | 車椅子対応 | 2 | | |
| | B棟 | 3 D K | 12 | 高層耐火 (7階建) | H9 |
| 2 D K | | 31 | | | |
| 車椅子対応 | | 4 | | | |
| 単身1DK | | 4 | | | |

| | | | | | | |
|--------|------|--------------------|----|---------------|---------------|-----|
| | E棟 | 2DK | 18 | 高層耐火 (7階建) | H12 | |
| | | シルバーパワジソグ (2DK) | 12 | | | |
| | | シルバーパワジソグ (1DK) | 8 | | | |
| | | 車椅子対応 | 2 | | | |
| 高柳第3団地 | 1号棟 | 2DK | 7 | 標準二 (2階建) | S43 | |
| | 2号棟 | | 3 | | S43 | |
| | 3号棟 | | 3 | | S43 | |
| | 4号棟 | | 7 | | S43 | |
| | 5号棟 | | 5 | | S44 | |
| | 6号棟 | | 4 | | S44 | |
| | 7号棟 | | 6 | | S44 | |
| | 10号棟 | | 6 | | S45 | |
| | 11号棟 | | 4 | | S45 | |
| | 12号棟 | | 3 | | S45 | |
| 塚崎団地 | 1号棟 | 1DK | 4 | 中層耐火 (3階建) | H7 | |
| | | 2DK | 2 | | | |
| | | 3DK | 8 | | | |
| | 2号棟 | 2DK | 4 | | H7 | |
| | | 3DK | 8 | | | |
| | 3号棟 | 2DK | 4 | | H7 | |
| | | 3DK | 8 | | | |
| | 4号棟 | 2DK | 4 | | H8 | |
| | | 3DK | 8 | | | |
| | 5号棟 | 1DK | 4 | | H8 | |
| | | 2DK | 4 | | | |
| | | 3DK | 12 | | | |
| | 6号棟 | 2DK | 4 | | H9 | |
| | | 3DK | 8 | | | |
| | 7号棟 | 2DK | 6 | | 中層耐火 (4階建) | H9 |
| | | 3DK | 18 | | | |
| | 8号棟 | 2DK | 6 | | | H10 |
| | | 3DK | 18 | | | |
| | 9号棟 | 2DK | 2 | | 中層耐火 (3階建) | H11 |
| 3DK | | 4 | | | | |

(2) 改良住宅・公共住宅

| 団地名 | 棟番号 | タイプ | 管理戸数 | 構造 | 建設年度 |
|-----------|-----|-----|------|---------------|------|
| 高野台改良住宅団地 | 1号棟 | 2 K | 24 | 中層耐火 (4階建) | S39 |
| | 2号棟 | | 24 | | S40 |
| | 3号棟 | | 24 | | S41 |
| | 4号棟 | | 24 | | S42 |
| 向原団地公共住宅 | | 3 K | 24 | 中層耐火 (4階建) | S46 |