

【意見シート】「柏市いじめ防止基本方針」及び「いじめ問題対応の手引き」改訂案について とりまとめシート

	種別	ページ (数字のみ入力)	修正内容	修正前 (恐れ入りますが原文の貼り付けをお願いします。)	修正後	修正理由	回答者
1	いじめ問題対応の手引き	6	名称の修正	② 自己存在感が味わえる学級づくりに努める。	学級づくり教育環境づくり	②の項目に関する詳細の部分が学級だけではないから。(小学校だけならこれでもいいかと思ったが、中・高も対象と考えると広くとらえた方がいいかなと思いました)	遠藤校長 市立柏
2	いじめ問題対応の手引き	27	文章の修正	インターネットの特殊性による危険	インターネットの特殊性(匿名性、拡散性、削除困難であること等)による危険	特殊性の内容をコンパクトにでも挙げるかどうか。(その下のネット「いじめの例」の図で匿名性には言及されていますが、ただし、言うまでもなく共通認識になっているようであれば冗長になるので不要かもしれません。	長浜 弁護士
3	いじめ問題対応の手引き	29	文章の修正	6)の※印「訴訟となった場合、「被告」になる恐れあり。弁護士法第72条「非弁行為」禁止」	削除	どのような訴訟の被告を想定しているのか(学校が適切に対応しなかったということで損害賠償?)よくわからず、弁護士法72条も報酬を得る目的等の要件がある中で具体的に何を懸念しているのかよくわからない。かえって教員の方を不安にさせるだけではないかと思われます。本文の「代行は厳禁」というところまでで十分で、※は削除しても良いのではないかと。	長浜 弁護士
4	いじめ問題対応の手引き	18	文章の修正	1(5)「②伝聞情報※事実認定時の扱いに注意 cf 刑事裁判においては、伝聞証拠の証拠能力は原則として認められない(刑事訴訟法320条1項)」	「②他人から聞いた情報」に置き換え、※以下はc fも含めて削除	書いてある事実は正しいのですが、その一文を見て教員の方は意味合いを理解可能でしょうか?伝聞証拠は何かですとか、刑事訴訟法上どのような位置づけかということの説明とかなかなか大変ですし、そもそも刑事事件の証拠となることを想定して記録をつけることが求められているわけではないと思われます。「直接的なものと間接的なものに分けて整理する」ということまでで必要十分ではないでしょうか。	長浜 弁護士
5	柏市いじめ防止基本方針	6	文章の修正	いじめの未然防止の取組に右記を追加	○人権教室 ○人権講演 ○こどもの人権110番	いじめ未然防止の観点で、3点、人権擁護委員の立場で関わっているの、記載してもよいと思いました。	岡部 人権擁護委員
6	柏市いじめ防止基本方針	9	文章の修正	5(2)③の文章最後に「。」が抜けている。			岡部 人権擁護委員
7	いじめ問題対応の手引き	31	文章の修正	関係諸機関に右記を追加	○こどもの人権110番 0120-007-110	いじめは人権問題であり、千葉県「こどもの人権110番」も紹介したほうがよいと思ったから。	岡部 人権擁護委員
8	柏市いじめ防止基本方針	4	文章の修正	【スクールカウンセラースーパーバイザー及びスクールカウンセラーの派遣】 児童生徒及び保護者等への啓発活動の講師として、また臨床事案の個別支援や重大事態の緊急事案のために、スクールカウンセラースーパーバイザー(以下「SV」という。)及びスクールカウンセラー(以下「SC」という。)を派遣します。	【スクールカウンセラースーパーバイザーの派遣及びスクールカウンセラーの配置】 児童生徒及び保護者等への啓発活動の講師として、また臨床事案の個別支援や重大事態の緊急事案のために、スクールカウンセラースーパーバイザー(以下「SV」という。)を派遣したり、スクールカウンセラー(以下「SC」という。)を活用したりします。	SCはもともと学校に配置されているので、派遣ではないかなと思いました。配置か活用という言葉でいいかなと思います。	高井 公認心理師 臨床心理士
9	柏市いじめ防止基本方針	6	その他	○「自己指導能力の獲得を目指したわかる授業の推進」		「自己指導能力の獲得」について、出典元があると、より客観性が高くなると思いました。	高井 公認心理師 臨床心理士

10	柏市いじめ防止基本方針	9	文章の修正	5(1)①校長の判断により、いじめを行った児童生徒、いじめを受けた児童生徒の別室登校や自宅学習による出席扱い等の対応をします。	5(1)①校長の判断により、いじめを受けた児童生徒、いじめを行った児童生徒の別室登校や自宅学習による出席扱い等の対応をします。	細かいですが、被害者に寄り添う視点から、「いじめを受けた児童生徒」を先に記載したほうが良いと思いました。	高井 公認心理師 臨床心理士
11	柏市いじめ防止基本方針	9	文章の修正	5(3)①学校又は保護者の要望に応じて、SV及びSCを派遣し、必要に応じて、いじめに関わった児童生徒及び保護者に対してのカウンセリングを行います。	5(3)①学校又は保護者の要望に応じて、いじめに関わった児童生徒及び保護者に対してのカウンセリングを行います。その際は、学校に配置されているSCを活用したり、必要があればSVを派遣したりします。	・「応じて」が繰り返し記載されている。 ・SCは全校配置されているので、記載がないくてもいいのではないかと。	高井 公認心理師 臨床心理士
12	柏市いじめ防止基本方針	10	文章の修正	(5)LD・ADHD・ASD等の、発達障害特性を有する児童生徒がいじめの対象となったり、集団への不適応を起こしたりする可能性があることを踏まえ、学校全体で特別支援教育を推進し、理解・啓発を図ることにより、いじめを未然に防止するよう努めます。	(5)LD・ADHD・ASD等の、発達障害特性を有する児童生徒がいじめの対象となったり、集団への不適応を起こしたりする場合があります。踏まえ、学校全体で特別支援教育を推進し、理解・啓発を図ることにより、いじめを未然に防止するよう努めます。	「場合がある」だと断定的なニュアンスに取られるかもしれないので、「場合があり得る」のほうが良いと思いました。	高井 公認心理師 臨床心理士
13	柏市いじめ防止基本方針	10	その他	(6)②ヤングケアラー		「ヤングケアラー」について、注釈があると親切かもしれません。	高井 公認心理師 臨床心理士
14	柏市いじめ防止基本方針	13	その他	3(1)①※熱心な無理解者とは…		注釈にある「熱心な無理解者」について、具体例があると良いかもしれません。	高井 公認心理師 臨床心理士
15	柏市いじめ防止基本方針	17	図の修正	地域全体で学校を支援する体制のイメージ図	「SC」のフォントを「SSW」と同じしたほうが良い。		高井 公認心理師 臨床心理士
16	いじめ問題対応の手引き	3	図の修正	いじめの構造	出典元の記載	社会学者の森田洋司氏が最初に提唱したものかと思いますが、少し手を加えたにしても、出典元を記載しておいたほうが安全かと思いました。	高井 公認心理師 臨床心理士
17	柏市いじめ防止基本方針	9	文章の修正	5(3)②いじめが原因で不登校が発生した場合には、教育支援センター、学習相談室への通級・通室によって、いじめに関わった児童生徒の学びの場の確保を行います。	5(3)②いじめが原因で不登校が発生した場合には、教育支援センター、校内フリースクール(校内教育支援センター)への通級・通室によって、いじめに関わった児童生徒の学びの場の確保を行います。	学習相談室が以前の名称のままかと思われます。	石井校長 松葉二小
18	柏市いじめ防止基本方針	9	文章の修正	5(3)③教育支援センター及び学習相談室に、それぞれアドバイザーを配置し、学校及び関係機関と連携しながら、いじめに関わった児童生徒を支援します。	5(3)③教育支援センターにアドバイザー、校内フリースクール(校内教育支援センター)にまごころ教員を配置し、学校及び関係機関と連携しながら、いじめに関わった児童生徒を支援します。	学習相談室が以前の名称のままかと思われます。	石井校長 松葉二小
19	いじめ問題対応の手引き		その他	①暴力を容認する立場を堅持するか「いじめ問題対応の手引き」P22 「けんかやふざけ合いであっても、見えない所で被害が発生している場合もあるため、背景にある事情を調べ、児童生徒の感じる被害性に着目し判断する必要があります。」ですが、これは、けんかを容認する記載に解釈できます。日本社会は急速に非暴力になっています。小職が基礎教育を受けた時期、教員による体罰は容認されていました。家庭教育でも容認されていたと思います。しかし、現在、学校でも家庭でも、子供に対する暴力的対応は容認されない社会になりました。そして、No-hit zoneという運動もあり、暴力を容認しないという、区域、社会をつくらうとする活動もあるわけです。そして、こういう社会全体の非暴力化のなかに、いじめに対する対策や法整備がなされてきたと理解することもできます。つまり、社会の非暴力化は、いじめ防止対策推進法の大きな背景的社会情勢のひとつです。すると、学校をNo-hit zoneにしようとするのか、という論の立て方ができると思うのです。けんかは、互いに対する身体的虐待ではないか、それを容認するのが、学校の立場なのか、という論の立て方ができると思います。「学校内を非暴力化しよう」という統一した趣旨を持った方が良く小職は思います。それが社会の趨勢であり、時代はそうに進んでいると認識します。			和田 医師
20			その他	②子供への人権侵害全体のなかに「いじめ」を位置づける視点を持つか 別紙論文に示しましたが、高齢者虐待防止法で捕捉できるのは通報される高齢者に対する真の家庭内虐待のうち7割に満たないという論文です。つまり、「単独の法律の不完全な人権侵害の定義記載」だけを頼りにすると、抜け落ちてしまう視点があるということです。前回のいじめ問題対策連絡協議会で出された事例で、加害者が特定できない意地悪な行為に対して、「生徒児童によるいじめ」と決めつけて議論が進もうとしているのには抵抗を覚え、「加害者には教員の可能性も含めて考えるべきではないか」との旨、申し上げました。加害者がわからない嫌がらせや意地悪の事例は、おそらく枚挙にいとまがないと思います。そして、そのような例を取り扱うとき、単にいじめ防止対策推進法の範囲だけで考えるのか、「子どもに対する人権侵害」として広くとらえるのか、では、対応が違ってくると思います。そういう視点が、「柏市いじめ防止基本方針」及び「いじめ問題対応の手引き」にあってもよいのではないかと考えます。			和田 医師

21			その他	<p>③加害者支援をどれだけの重みづけで位置づけるか</p> <p>小職は、高齢者虐待、障害者虐待の分野で、それなりの事例を経験し、また、思春期の引きこもり・ネグレクト事例なども経験してきました。そのなかで、虐待対応は、被害者救済(とりわけ死亡回避)も重要だが、支援において非常に重要な視点が「加害者支援」と確信しています。また、これはしっかりした虐待事例経験を積んだ見識ある有識者の共通の見解です。加害者支援にどれだけ心を砕けるかが、支援者に問われているといっても過言ではありません。いじめにおいて、被害者に問題があるという考え方が間違っているとして、加害者に問題があるという考え方は間違っていないと思います。加害者が加害行為を行わないようにして社会に出すことを、学校は期待されていると思います。すると、加害者支援が、虐待事例対応としても教育としても、非常に重要だと思うのです。そのわりには、加害者支援に割かれているページ数が少ないという印象をもちました。</p>	和田 医師
22			その他	<p>「いじめ問題対応の手引き」11ページの家庭用チェックリストの活用について</p> <p>子供達へは、定期的に生活アンケートを実施して早期発見に取り組んでいると思います。しかし、実際に普段生活している家庭でのちょっとした変化や異変を早期に発見して、家庭と学校が共有していく事も大事なのではと思います。せっかく、家庭用チェックリストがあるのであれば、子供達が行っている生活アンケートと同じ頻度とまではいきませんが、学校で行う面談の前等に、保護者へのアンケートとして実施するのもいいのではないかと考えます。子供達のちょっとした変化を逃さず、早期対応が出来るよう、そして、保護者の感じる小さな心配事も逃さない為にも、チェックリストの周知をお願いしたいと思います。</p>	渡部 教育委員

柏市いじめ防止基本方針の改訂（新旧対照表）

資料 2 の 1

下線部は主な改訂箇所

変更	現行
<p>令和 8 年度 柏市いじめ防止基本方針 (令和 8 年 4 月 1 日版)</p>	<p>令和 5 年度 柏市いじめ防止基本方針 (令和 5 年 4 月 1 日版)</p>
<p>第 2 章 いじめの防止等のために柏市が実施する施策</p> <p>1 学校を支援するための体制整備</p> <p>(2) 児童生徒課の設置</p> <p>【個別支援教員（生徒指導・不登校支援）の配置】 問題行動・非行傾向のある児童生徒への個別支援及び校内フリースクール（校内教育支援センター）等にいじめを起因として別室登校している児童生徒への学習指導や居場所づくりへつなげるために、個別支援教員（生徒指導・不登校支援）を配置します。</p> <p>【スクールカウンセラースーパーバイザーの派遣及びスクールカウンセラーの配置】 児童生徒及び保護者等への啓発活動の講師として、また臨床事案の個別支援や重大事案の緊急事案のために、スクールカウンセラースーパーバイザー（以下「SV」という。）を派遣したり、スクールカウンセラー（以下「SC」という。）を活用したりします。</p> <p>【スクールロイヤーの派遣】 いじめの重大事態等にかかる案件や複雑なトラブル対応を求められた際、スクールロイヤーを派遣します。法的根拠を持った早期対応が可能となり、学校教育に関わる諸課題に関する法律上の問題点等について、法的側面から助言をします。また、児童生徒及び教職員に対し、法的視点を持ったいじめ防止や人権等に関する授業・講演等を行います。</p>	<p>【個別支援教員（生徒指導・不登校支援）の配置】 問題行動・非行傾向のある児童生徒への個別支援及び不登校支援室・相談室等に別室登校している児童生徒への学習指導や居場所づくりへつなげるために、個別支援教員（生徒指導・不登校支援）を配置します。</p> <p>【スクールカウンセラースーパーバイザー及びスクールカウンセラーの派遣】 児童生徒及び保護者等への啓発活動の講師として、また臨床事案の個別支援や重大事案や緊急事案のために、スクールカウンセラースーパーバイザー（以下「SV」という。）及びスクールカウンセラー（以下「SC」という。）を派遣します。</p> <p>【スクールロイヤーの派遣】 いじめの重大事態等にかかる案件や複雑なトラブル対応を求められた際、スクールロイヤーを派遣します。法的根拠を持った早期対応が可能となり、学校教育に関わる諸課題に関する法律上の問題点等について、法的側面から助言をします。また、児童生徒及び保護者に対し、法的視点を持ったいじめ防止授業・講演等を行います。</p>

2 教職員の研修の充実

(1) 初任者研修等の各階層別研修や、生徒指導主任連絡協議会、長期欠席児童生徒対策研究協議会等で、いじめ問題への対応力を高めるため、いじめの未然防止、早期発見、適切な対応力を身につけることを目的とした研修を進めています。また、教職員は、いじめの重大事態の発生を防ぎ、かつ、重大事態が発生した際に適切な対応ができるよう、教職員は平時からの備えとして、法、基本方針及びいじめの重大事態の調査に関するガイドライン（以下「ガイドライン」という。）の理解に努める必要があります。そのため、主に生徒指導主任連絡協議会において、理解を深めるための研修を行い、研修内容を各学校で周知することを求めています。

(2) 教職員の不適切な認識や言動がいじめを助長する可能性があることを踏まえ、いじめへの理解及び、その対応についての研修を推進するため、学校からの要望に応じて、各校の研修会に講師を派遣します。また、生徒指導主任及び人権教育担当者等を対象に、こども基本法や児童生徒の権利に関する条約の理解を深めるための研修を継続していきます。

(4) 「自殺念慮の割合が高いことが指摘されている性的マイノリティについて、無理解や偏見等がその背景にある社会的要因の一つであると捉えて、教職員の理解を促進する。
【文部科学省】（厚生労働省「自殺総合対策大綱」）を踏まえ、令和元年度までの3年間で、柏市のすべての教職員を対象に、性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒の理解のための理解のための研修を実施しました。現在は2年目研修及び市外からの転入職員を対象に研修を継続しています。

3 いじめの未然防止のための取組

(2) 児童生徒の豊かな情操と道徳心を培い、心の通う人間関係を構築する能力の素地を養い、いじめを許さない学校・学級の風土を醸成するために、各校に次の取組の推進を求め

(1) 初任者研修等の各階層別研修や、生徒指導主任連絡協議会等で、経験や職種に合わせた研修を進めています。平成28年度より中堅教諭等資質向上研修の中に、いじめ問題への対応力を高めるため、いじめの未然防止、早期発見、適切な対応力を身につけることを目的とした「いじめ問題対策リーダー研修会」を実施しました。

(2) 教職員の不適切な認識や言動がいじめを助長する可能性があることを踏まえ、いじめへの理解及び、その対応についての研修を推進するため、学校からの要望に応じて、各校の研修会に講師を派遣します。また、こども基本法、児童生徒の権利に関する理解を深めるため、生徒指導主任及び人権教育担当者等を対象に研修を継続していきます。

(4) 「自殺念慮の割合が高いことが指摘されている性的マイノリティについて、無理解や偏見等がその背景にある社会的要因の一つであると捉えて、教職員の理解を促進する。
【文部科学省】（厚生労働省「自殺総合対策大綱」）を踏まえ、令和元年度までの3年間で、柏市のすべての教職員を対象に、性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒の理解のための研修を実施しました。今後は新規採用者及び市外からの転入職員を対象に研修を継続していきます。

(2) 児童生徒の豊かな情操と道徳心を培い、心の通う人間関係を構築する能力の素地を養い、いじめを許さない学校・学級の風土を醸成するために、各校に次の取組の推進を求め

ます。

- 「自己指導能力の獲得※を目指したわかる授業の推進」
- 「道徳教育の充実」
- 「いのちを大切にするキャンペーン」
- 「いじめ防止サミット KASHIWA の開催」
- 「いじめ防止推進月間（12月）の取組」
- 「教育相談体制の充実」
- 「SOSの出し方に関する教育」
- 「人権擁護委員と連携した人権教育」

（3）年間4回の生徒指導主任連絡協議会を開催し、いじめ等生徒指導対策の中核となる生徒指導主任の連携の場とします。また、学校いじめ対策組織が校内のいじめ対応に当たって平時から効果的な役割を果たせるように各校に次の取組を求めます。

- ①年度初めの職員会議や教員研修等の実施により、全ての教職員が、学校いじめ防止基本方針はもとより、法や基本方針等についても理解し、重大事態とは何か、重大事態に対してどう対処すべきかなどについて理解すること。
- ②学校いじめ対策組織を活用して、各教職員が適切に役割分担を行い、連携して対応できる体制を整えること。
- ③学校いじめ防止基本方針について、入学時・各年度の開始時に児童生徒、保護者、関係機関等に説明すること。
- ④校長のリーダーシップの下、生徒指導主任等を中心として組織的な支援及び指導体制を構築した上で、学校いじめ防止基本方針に定める年間計画において定例会議の開催等を位置付け、その中で、学校いじめ対策組織が重大事態の発生を防ぐために重要な役割を担っている組織であることを確認するとともに、重大事態が発生した際の適切な対応の在り方について、全ての教職員の理解を深める取組を行うこと。

- 「自己指導能力の獲得※を目指したわかる授業の推進」
- 「道徳教育の充実」
- 「豊かな人間関係づくり実践プログラム」
- 「命を大切にするキャンペーン」
- 「いじめ防止推進月間（12月）の取組」
- 「SOSの出し方に関する教育」

（3）年間4回の生徒指導主任連絡協議会を開催し、いじめ等生徒指導対策の中核となる生徒指導主任の連携の場とします。また、児童生徒の心の問題とともに、家庭や友人、地域等の問題が複雑に絡み合い、学校だけでは問題の解決が困難なケースも多くなっています。そこで、民生委員・主任児童委員・SSW・警察関係者等を招き、合同の研修及び情報交換を実施します。

⑤ 学校がいじめへの対応で判断に迷う場合等に備えて、迅速に教育委員会に相談を行うことができるよう連携体制を整えること。

⑥ 学校いじめ対策組織において会議を開催した際の記録や児童生徒への支援及び指導を行った際の記録を作成し、保存しておく体制を整えること。

⑦ 日頃の学校教育活動の中で作成、取得したメモ等をそのままにせず、適切に管理する体制を整えること。

⑧ 様々な情報を効率的に記録し、保存するため、統一のフォーマットの作成等文書管理の仕組みを整えること。

⑨ 学校が認知したいじめへの対応を行っている中で、重大な被害が疑われる場合や、欠席が多くなり、不登校につながる可能性が高い児童生徒について、当該児童生徒の保護者に重大事態調査について説明を行い、学校と家庭が連携して児童生徒への支援について方向性を共有できる体制を整えること。

⑩ いじめが犯罪行為に相当し得ると認められた場合には、学校としても、警察への相談・通報を行うことについて、あらかじめ保護者等に対して周知すること。

⑪ そもそも、いじめを重大化させないことが重要であり、学校全体でいじめの防止及び早期発見・早期対応に取り組むこと。

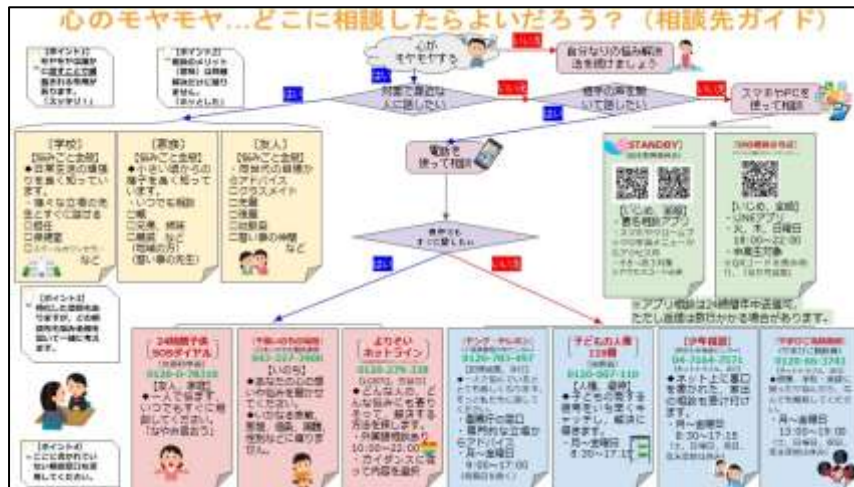
(4) 児童生徒の心の問題とともに、家庭や友人、地域等の問題が複雑に絡み合い、学校だけでは問題の解決が困難なケースも多くなっています。そこで、民生委員・主任児童委員・SSW・警察関係者等を招き、合同の研修及び情報交換を実施します。

4 いじめの早期発見に対する取組

(1) いじめを受けた児童生徒がその心の傷を広げることのないように、早期発見に努めます。教育委員会は市立小中高等学校64校に対し、年間3回 **（6月頃、11月頃、2月頃）**、「柏市いじめの状況調査」を実施し、各学校にはアンケート及び教育相談の実施を義務付けます。

(2) いじめの相談、通報のための窓口、電話番号等を児童生徒及び保護者にリーフレット等で伝えます。さらに、これまでの電話相談に加え、柏市立の小学校（**5・6年生**）中学校・高等学校に在籍している児童生徒のいじめの早期発見、早期対応、抑止力を目的とした**STANDBYアプリ**を導入**しています**。また、希望する学校・学年には、児童生徒が毎日こことからだの状態を記録したり、アンケートに回答したりすることで、「気づき」や「変化」を見える化し、自己管理能力を養成できるシャボテンログアプリも**推奨しています**。

◎相談窓口の案内フローチャートを周知するリーフレット



(1) いじめを受けた児童生徒がその心の傷を広げることのないように、早期発見に努めます。教育委員会は市立小中高等学校64校に対し、年間3回 **各学期末**に「柏市いじめの状況調査」を実施し、各学校にはアンケート及び教育相談の実施を義務付けます。

(2) いじめの相談、通報のための窓口、電話番号等を児童生徒及び保護者にリーフレット等で伝えます。さらに、これまでの電話相談、**電子メールでの相談**に加え、柏市立の小学校（**6年生**）中学校・高等学校に在籍している児童生徒のいじめの早期発見、早期対応、抑止力を目的とした**STANDBYアプリ**を導入**します**。また、希望する学校・学年には、児童生徒が毎日こことからだの状態を記録したり、アンケートに回答したりすることで、「気づき」や「変化」を見える化し、自己管理能力を養成できるシャボテンログアプリも**あります**。

◎相談窓口の案内フローチャートを周知するリーフレット



5 いじめへの対応

(1) いじめを受けた児童生徒の心身の保護を何よりも優先して対処します。

① 校長の判断により、いじめを受けた児童生徒、いじめを行った児童生徒の別室登校や自宅学習による出席扱い等の対応をします。

(3) いじめに関わった児童生徒の心身と関係性の修復及び再発防止に努めます。

① 学校又は保護者の要望に応じて、いじめに関わった児童生徒及び保護者に対してのカウンセリングを行います。その際は、学校に配置されているSCを活用したり、必要に応じてSVを派遣したりします。

② いじめが原因で不登校が発生した場合には、教育支援センター、校内フリースクール（校内教育支援センター）への通級・通室によって、いじめに関わった児童生徒の学びの場の確保を行います。

③ 教育支援センターにアドバイザー、校内フリースクール（校内教育支援センター）にまごころ教員を配置し、学校及び関係機関と連携しながら、いじめに関わった児童生徒を支援します。

(4) インターネットを介してのいじめへの対応

① SNS を介したインターネット上のいじめから児童生徒を守るために柏市少年補導センターにネットトラブル相談窓口を開設します。

① 校長の判断により、いじめを行う児童生徒、いじめを受けた児童生徒の別室登校や自宅学習による出席扱い等の対応をします。

① 学校又は保護者の要望に応じて、SV及びSCを派遣し、必要に応じて、いじめに関わった児童生徒及び保護者に対してのカウンセリングを行います。

② いじめが原因で不登校が発生した場合には、教育支援センター、学習相談室への通級・通室によって、いじめに関わった児童生徒の学びの場の確保を行います。

③ 教育支援センター 及び学習相談室に、それぞれアドバイザーを配置し、学校及び関係機関と連携しながら、いじめに関わった児童生徒を支援します。

① SNS ・学校裏サイト等のインターネット上のいじめから児童生徒を守るために柏市少年補導センターにネットトラブル相談窓口を開設します。

④スマートフォンを子どもに持たせることはインターネットやSNSによるトラブルに巻き込まれる可能性があることをミニ集会や保護者会等、様々な場面で保護者や地域に周知していきます。

⑥児童生徒が「情報を適切に活用し表現する能力」を育成するために、発達段階に応じて系統的にネットリテラシーを身につけるカリキュラムを学校に提示します。また、指導課のIT支援アドバイザーが情報活用の実践力と情報モラルを育成することを目的に小学校6年生と中学校2年生の全学級対象の情報モラル授業を行います。さらに、ネットいじめ等の早期発見と抑止力を生み出すことや、SOSの出し方教育の視点から、中学1年生の全学級を対象に映像教材を活用した授業を実施します。

(5) 特別な支援を必要とする児童生徒への対応

LD・ADHD・ASD等の、発達障害特性を有する児童生徒が、いじめの対象となったり、集団への不適應を起こしたりする場合はあり得ることを踏まえ、学校全体で特別支援教育を推進し、理解・啓発を図ることにより、いじめを未然に防止するよう努めます。

(6) 配慮を要する児童生徒への対応

①外国にルーツのある児童生徒の対応

外国にルーツのある児童生徒は、言語や文化の差異から、学校での学びにおいて困難を抱える場合も多いことに留意し、それらの多様性からいじめが行われないよう、教職員、児童生徒、保護者等の外国人児童生徒に対する理解を促進するとともに、学校全体で注意深く見守り、必要な支援を行います。

②家庭環境等に特別な事情がある児童生徒の対応

虐待や貧困、ヤングケアラー※等、特別な事情を抱えている

④スマートフォンを子どもに持たせることはネット型非行に巻き込まれる可能性があることをミニ集会や保護者会等、様々な場面で保護者や地域に周知していきます。

⑥児童生徒が「情報を適切に活用し表現する能力」を育成するために、発達段階に応じて系統的にネットリテラシーを身につけるカリキュラムを学校に提示します。また、指導課のIT支援アドバイザーが情報活用の実践力と情報モラルを育成することを目的に小学校6年生と中学校2年生の全学級対象の情報モラル授業を行います。さらに、ネットいじめ等を目的に、中学1年生の全学級を対象に映像教材を活用した授業を実施します。

LD・ADHD・自閉スペクトラム症等の、発達障害特性を有する児童生徒が、いじめの対象となったり、集団への不適應を起こしたりする場合はあることを踏まえ、学校全体で特別支援教育を推進し、理解・啓発を図ることにより、いじめを未然に防止するよう努めます。

①外国にルーツのある児童生徒の対応

外国にルーツのある児童生徒は、言語や文化の差異から、学校での学びにおいて困難を抱える場合も多いことに留意し、それらの差からいじめが行われないよう、教職員、児童生徒、保護者等の外国人児童生徒に対する理解を促進するとともに、学校全体で注意深く見守り、必要な支援を行います。

②家庭環境等に特別な事情がある児童生徒の対応

虐待や貧困等、特別な事情を抱えている児童生徒について

児童生徒については、不安や葛藤、劣等感、欲求不満等が潜んでおり、そのことがきっかけでいじめの加害者にも被害者にもなりえます。学校においては、日常の児童生徒の変化を観察するとともに、SSW等を活用し、必要に応じて関係機関と連携しながら対応します。

※ヤングケアラーとは、家族の介護その他の日常生活上の世話を過度に行っていると認められる子ども・若者のことです。（子ども・若者育成支援推進法より）

③性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒への理解と対応

性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒については、学校生活を送る上で特有の支援が必要な場合があることから、性的指向・性自認に関する人権教育の推進や個別の事案に応じ、SC等を活用しながら、児童生徒の心情等に配慮した対応を行います。また、令和7年度より中学校において、学生服、セーラー服等に加えて柏市標準服を導入し、スラックスとスカートを自由に選択できるようにすることで、性の多様性に配慮します。

(7) 大規模災害により避難している児童生徒（以下「被災児童生徒」という。）への理解と対応

(8) 感染症等に関する人権への配慮と対応
感染症等の感染者や濃厚接触者、感染症の対策や治療にあたる医療従事者等に関係する児童生徒に対して、偏見やいじめが起こらないよう、学校全体で注意深く見守り、いじめの未然防止に取り組みます。また、不安やストレスを抱えている児童生徒がいる場合は、SC等を活用し、必要に応じて関係機関と連携しながら対応します。

(9) 紛争地域や社会情勢等における児童生徒への適切な対応

は、不安や葛藤、劣等感、欲求不満等が潜んでおり、そのことがきっかけでいじめの加害者にも被害者にもなりえます。学校においては、日常の児童生徒の変化を観察するとともに、SSW等を活用し、必要に応じて関係機関と連携しながら対応します。

左記を追加

③性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒への理解と対応

性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒については、学校生活を送る上で特有の支援が必要な場合があることから、性的指向・性自認に関する人権教育の推進や個別の事案に応じ、SC等を活用しながら、児童生徒の心情等に配慮した対応を行います。

(7) 東日本大震災等により被災した児童生徒又は原子力発電所事故による避難している児童生徒（以下「被災児童生徒」という。）への理解と対応

(8) 「新型コロナウイルス感染症」等に関する人権への配慮と対応
「新型コロナウイルス感染症」等の感染者や濃厚接触者、感染症の対策や治療にあたる医療従事者等に関係する児童生徒に対して、偏見やいじめが起こらないよう、学校全体で注意深く見守り、いじめの未然防止に取り組みます。また、不安やストレスを抱えている児童生徒がいる場合は、SC等を活用し、必要に応じて関係機関と連携しながら対応します。

(9) ウクライナ情勢等をめぐる児童生徒への適切な対応
ウクライナ情勢等の関係国を出自とすることを理由に、関係

関係国を出自とすることを理由に、関係する児童生徒に対して、差別等の不当な扱いによるいじめが起こらないよう、学校や関係機関で注意深く見守り、いじめの未然防止に取り組みます。また、発達段階に応じて、学校生活のあらゆる場面を通じて人権教育の推進に努めます。

第3章 いじめの防止等のために学校が実施すべきこと

1 学校いじめ防止基本方針の策定（法第13条）

学校は、国、県及び柏市の基本方針に基づいて、次に述べるいじめ防止等の取組についての基本的な方向、取組の内容等を「学校いじめ防止基本方針」（以下「学校基本方針」という。）として定め、これを学校のホームページなどで公表し、保護者、地域住民等に広く周知し、学校がいじめ防止等の取組について理解を求めます。

3 学校における取組

柏市立の小中高等学校は、法、条例及び本基本方針第2章の施策、いじめ重大事態の調査に関するガイドライン（以下「ガイドライン」という。）を受けて、以下のような取組を行います。

（1）いじめの防止

① いじめについての共通理解と研修

平時からいじめの発生を防ぎ、かつ、発生した際は適切な対応をとることができるように、法、基本方針、ガイドライン及び生徒指導提要の理解を深めるための校内研修を実施します。

いじめの態様や特質、原因・背景、具体的な指導上の留意点などについて、校内研修や職員会議で周知を図ります。

⑥ 学校いじめ防止基本方針の周知

する児童生徒に対して、差別等の不当な扱いによるいじめが起こらないよう、学校や関係機関で注意深く見守り、いじめの未然防止に取り組みます。また、発達段階に応じて、学校生活のあらゆる場面を通じて人権教育の推進に努めます。

学校は、国、県及び柏市の基本方針に基づいて、次に述べるいじめ防止等の取組についての基本的な方向、取組の内容等を「学校いじめ防止基本方針」（以下「学校基本方針」という。）として定め、これを学校のホームページなどで公表します。

柏市立の小中高等学校は、法、条例及び本基本方針第2章の施策を受けて、以下のような取組を行います。

① いじめについての共通理解と研修

左記を追記

いじめの態様や特質、原因・背景、具体的な指導上の留意点などについて、校内研修や職員会議で周知を図ります。

左記を追記

児童生徒，保護者，関係機関等に学校いじめ防止基本方針を説明し，いじめの防止全体に関わる学校の姿勢の理解を図ります。

(2) いじめの早期発見

① いじめの早期発見のための措置

学校は，年間3回，学期ごとのアンケート調査と教育相談を実施し，いじめの実態把握に取り組みます。アンケートについては，月1回のペースでアンケートを実施するように努め，担任だけでなく複数の目でチェックします。いじめの実態把握に取り組みます。児童生徒及び保護者が気兼ねなくいじめに関して相談できる体制を整備するとともに，いじめを受けた児童生徒及びいじめを行った児童生徒に現れる変化を記した，保護者用のいじめチェックシートを作成，配付したり，保健室や相談室の利用，電話相談やSNS相談の窓口について広く伝えたりするなどして，家庭と連携して児童生徒を見守り，早期発見に努めます。

② いじめが起きた集団への働きかけ

いじめの解決とは，いじめを行った児童生徒によるいじめを受けた児童生徒に対する謝罪のみで終わるものではなく，両者や周りの児童生徒全員がお互いの関係を修復し，新たな活動に踏み出すことをもって判断されるべきです。全ての児童生徒が，互いを尊重し，認め合う人間関係を構築できるような集団づくりを進めていきます。

(8) 中学校区における小中学校及び地域との連携推進

② 小中学校及び小学校同士の連携に加えて，地域や関係機関との連携を通して，学区全体で，子どもたちを見守っていきます。年度初めや年度末等に，地域の民生委員・主任児童委員やこどもルーム（学童保育）の職員等と，学区の生徒指導上の課題やいじめ問題に関わる情報を共有することで，地域全体で問題を解決する仕組みを構築していきます。

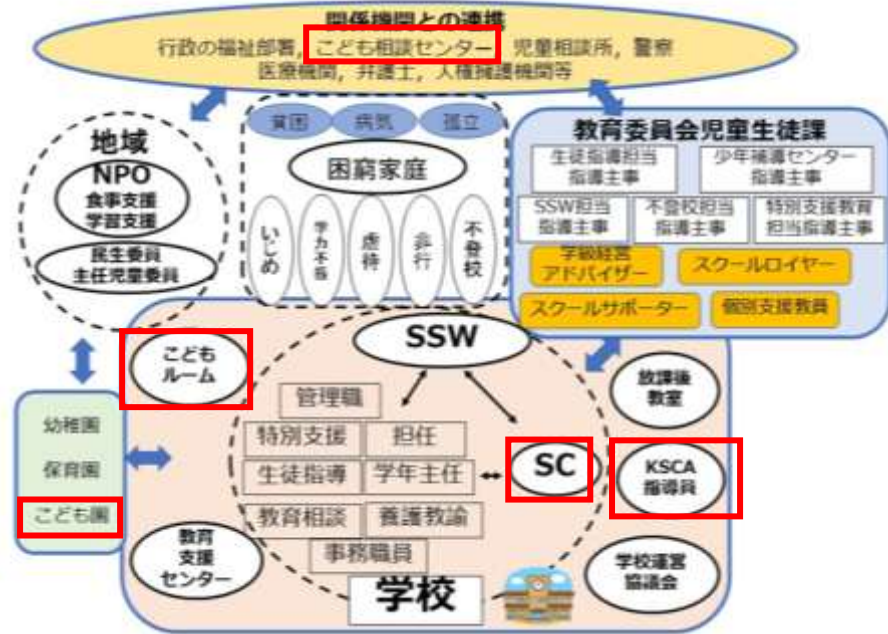
学校は，年間3回，学期ごとのアンケート調査と教育相談を実施し，いじめの実態把握に取り組みます。アンケートについては，月1回のペースでアンケートを実施するように努め，担任だけでなく複数の目でチェックします。いじめの実態把握に取り組みます。児童生徒及び保護者が気兼ねなくいじめに関して相談できる体制を整備するとともに，いじめを受けた児童生徒及びいじめを行う児童生徒に現れる変化を記した，保護者用のいじめチェックシートを作成，配付したり，保健室や相談室の利用，電話相談やメール相談の窓口について広く伝えたりするなどして，家庭と連携して児童生徒を見守り，早期発見に努めます。

いじめの解決とは，いじめを行う児童生徒によるいじめを受けた児童生徒に対する謝罪のみで終わるものではなく，両者や周りの児童生徒全員がお互いの関係を修復し，新たな活動に踏み出すことをもって判断されるべきです。全ての児童生徒が，互いを尊重し，認め合う人間関係を構築できるような集団づくりを進めていきます。

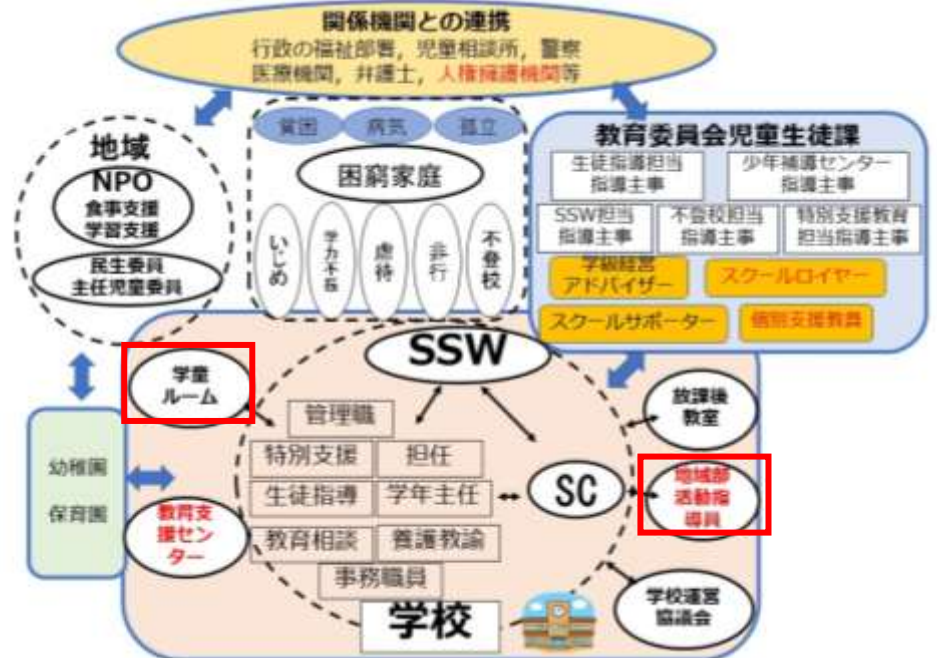
(8)

② 小中学校及び小学校同士の連携に加えて，地域や関係機関との連携を通して，学区全体で，子どもたちを見守っていきます。年度初めや年度末等に，地域の民生委員・主任児童委員や学童ルームの職員等と，学区の生徒指導上の課題やいじめ問題に関わる情報を共有することで，地域全体で問題を解決する仕組みを構築していきます。

◎地域全体で学校を支援する体制のイメージ図



◎地域全体で学校を支援する体制のイメージ図



いじめ重大事態対応フロー（柏市版）

参考「いじめ重大事態発生時の市長部局対応の概要」

学校	教育委員会	調査委員会	市長
いじめ発生	教育委員による協議		
事実確認 情報の整理	調査主体や調査組織を 学校主体か市教委主体 いずれか判断する		
重大事態に該当 するか否かの判断	報告 様式1「発生報告」 様式2「開始報告」		報告
認定・報告 令和5年3月23日付 柏教定第1494号 様式1「発生報告」 様式2「開始報告」			報告
<第1号重大事態> ①自殺 ②自殺企図 ③身体に重大な障害 ④金品等に重大な被害 ⑤精神性の疾患を発生		【学校主体の場合】 学校いじめ対策組織に第三者 を加える調査組織 または 学校の調査について第三者に による検証	【報告内容】 ①発生報告 ②調査開始報告 ③調査報告書
<第2号重大事態> 相当の期間不登校（年間30日を目安）	県教育委員会を経由し 文部科学省へ報告	【市教育委員会主体の場合】 付属機関である「柏市いじめ 重大事態等調査検証委員会」 による検証	【報告内容】 ①発生報告 ②調査開始報告 ③調査報告書
自殺等の場合は学校は直ちに市教委へ報告すると同時に基本調査の準備作業を開始する 「子供の自殺が起きたときの背景調査の指針（改訂版）」参照			

いじめ重大事態対応フロー（柏市版）

学校	教育委員会	調査委員会	市長
いじめ発生	教育委員による協議		
事実確認 情報の整理	調査主体や調査組織を 学校主体か市教委主体 いずれか判断する		
重大事態に該当 するか否かの判断	報告 様式1「発生報告」 様式2「開始報告」		報告
認定・報告 令和5年3月23日付 柏教定第1494号 様式1「発生報告」 様式2「開始報告」			報告
<第1号重大事態> ①自殺 ②自殺企図 ③身体に重大な障害 ④金品等に重大な被害 ⑤精神性の疾患を発生		【学校主体の場合】 学校いじめ対策組織に第三者 を加える調査組織 または 学校の調査について第三者に による検証	【報告内容】 ①発生報告 ②調査開始報告 ③調査報告書
<第2号重大事態> 相当の期間不登校（年間30日を目安）	県教育委員会を経由し 文部科学省へ報告	【市教育委員会主体の場合】 付属機関である「柏市いじめ 重大事態等調査検証委員会」 による検証	【報告内容】 ①発生報告 ②調査開始報告 ③調査報告書
自殺等の場合は学校は直ちに市教委へ報告すると同時に基本調査の準備作業を開始する 「子供の自殺が起きたときの背景調査の指針（改訂版）」参照			

柏市いじめ問題対応の手引き改訂（新旧対照表）

下線部は主な改訂箇所

変更	現行
<p style="text-align: center;">令和 8 年度 柏市いじめ問題対応の手引き (令和 8 年 4 月 1 日版)</p> <p>はじめに</p> <p>近年、情報技術の急速な進展や社会の変化に伴い、SNS を通じたいじめや、オンライン上の人間関係のトラブルが増加するなど、「いじめ問題」は一層複雑化、潜在化しています。いじめは、子どもの命や尊厳を脅かす重大な人権侵害であり、学校における生徒指導上の大きな課題となっています。</p> <p>こうした中、今一度、すべての教職員が、いじめという行為やいじめ問題に取り組む基本姿勢について十分理解し、学校長のリーダーシップのもと組織的かつ継続的にいじめ問題に取り組むことが求められています。</p> <p>国においては、平成 25 年 9 月に「いじめ防止対策推進法」が施行され、同年 10 月、「いじめの防止等のための基本的な方針」が策定されました。これを受け、柏市教育委員会は、平成 26 年 4 月、「柏市いじめ防止基本方針」を策定、各校においても、それぞれの「学校いじめ防止基本方針」を策定し、いじめ問題への対応に取り組んできました。</p> <p>しかしながら、法が施行された後も、全国的に重大ないじめ事案が後を絶たず、教職員による、いじめ情報の抱え込みや不適切な対応により、児童生徒に深刻な被害を与えたり、保護者等に対して大きな不信を与えたりする事案が発生しています。こうした課題に対応するため、国は平成 29 年に「いじめの防止等のための基本的な方針」を改訂し、「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン」を策定しました。</p> <p>さらに、令和 6 年 8 月には、いじめ対応に関する実践や検</p>	<p style="text-align: center;">令和 5 年度 柏市いじめ問題対応の手引き (令和 5 年 4 月 1 日版)</p> <p>はじめに</p> <p>近年、情報技術の進展等、急激な社会変化の中で、SNS 内でのいじめの増加等、「いじめ問題」はますます複雑化、潜在化しており、生徒指導上大きな課題となっています。</p> <p>こうした中、今一度、すべての教職員が、いじめという行為やいじめ問題に取り組む基本姿勢について十分理解し、学校長のリーダーシップのもと組織的にいじめ問題に取り組むことが求められています。</p> <p>国においては、平成 25 年 9 月に「いじめ防止対策推進法」が施行され、同年 10 月、「いじめの防止等のための基本的な方針」が策定されました。これを受け、柏市教育委員会は、平成 26 年 4 月、「柏市いじめ防止基本方針」を策定、各校においても、それぞれの「学校いじめ防止基本方針」を策定し、いじめ問題への対応に取り組んできました。</p> <p>しかしながら、法が施行された後も、全国的に重大ないじめ事案が後を絶たず、教職員による、いじめ情報の抱え込みや不適切な対応により、児童生徒に深刻な被害を与えたり、保護者等に対して大きな不信を与えたりする事案が発生しています。</p> <p>こういったことを踏まえ、国は平成 29 年 3 月、「いじめの防止等のための基本的な方針」の改定とともに、「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン」を策定しました。</p>

証結果等を踏まえ、この「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン」が改訂され、学校現場における調査の在り方や対応の手順がより具体的に示されました。これは、学校が子どもの声を丁寧に受け止め、被害の全容を把握したうえで、再発防止と教育的支援を行うための重要な指針です。

柏市においても、令和8年4月、「柏市いじめ防止基本方針」を改訂し、新たないじめ防止の取組を推進しているところです。このことにあわせて、この「いじめ問題対応の手引き」では、法に基づく「いじめの定義」や「いじめの基本認識」を明記するとともに、教職員が自身の活動やいじめの兆候を点検できる「チェックリスト」、「フローチャート」等を加え、この手引きが若年者の道標となり、熟年者が基本の再確認ができるものとなるように、現在のいじめ問題に対応すべく改訂しました。

すべての子どもたちが健やかに夢や希望を持ちながら、安全で安心な学校生活を送ることができるよう、管理職はもとより、教職員一人一人が本手引きを積極的に活用して「いじめ問題」に取り組むことを願っています。

本改訂の主なポイント

◇いじめ問題において、普段から「いじめが起きにくい・いじめを許さない環境」を作ることが重要だと捉え、学校におけるいじめに対する平時からの備えについて明記しました。

◇いじめ問題では、初期対応がとても重要です。そのため、「正確な記録の取り方」や「ネットいじめ」「段階に応じた適切な対応」、「いじめを受けた児童生徒・保護者への対応の仕方」について、起こりうる事例・実際に起こってしまった事例を参考に見直しを行いました。

柏市においても、令和5年4月、「柏市いじめ防止基本方針」を改定し、新たないじめ防止の取組を推進しているところです。このことにあわせて、この「いじめ問題対応の手引き」では、法に基づく「いじめの定義」や「いじめの基本認識」を明記するとともに、教職員が自身の活動やいじめの兆候を点検できる「チェックリスト」、「フローチャート」等を加え、この手引きが若年者の道標となり、熟年者が基本の再確認ができるものとなるように、現在のいじめ問題に対応すべく改定しました。

すべての子どもたちが健やかに夢や希望を持ちながら、安全で安心な学校生活を送ることができるよう、管理職はもとより、教職員一人一人が本手引きを積極的に活用して「いじめ問題」に取り組むことを願っています。

◇いじめ問題において、普段から「いじめが起きにくい学級や集団」を作ることが重要だと捉え、新たに「未然防止の取組」を加えました。

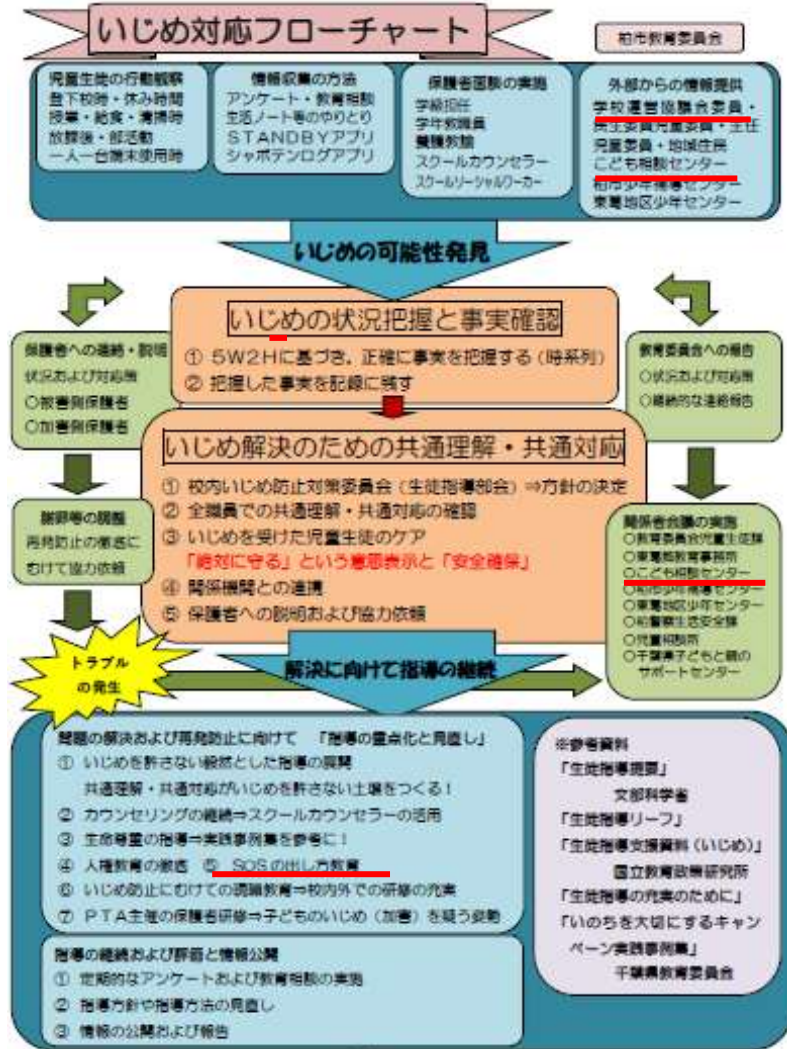
◇いじめ問題では、初期対応がとても重要です。そのため、「正確な記録の取り方」や「ネットいじめ」「段階に応じた適切な対応」、「いじめを受けた児童生徒・保護者への対応の仕方」について、起こりうる事例・実際に起こってしまった事例を、具体的な注意点として追記しました。

第1章 いじめ問題に対する考え方

3. いじめの構造

※図は森田洋司氏提唱「いじめの4層構造論」を元に児童生徒課作成

いじめ対応フローチャート



左記の出典元を追加



第2章 未然防止の取組 (平時からの備え)



② 自己存在感が味わえる 教室環境 づくりに努める。

いじめ未然防止チェックリスト

級 づ くり	① あたたかみのある笑顔で児童生徒と接している。	
	② 児童生徒といることを楽しめている。	
	③ 児童生徒の意見をきちんと聴こうとしている。	
	④ できたところや良いところを認めている。	
	⑤ 毎日、全員にあいさつするなど声をかけている。	
	⑥ 児童生徒同士のつながりを大切にしている。	
	⑦ 休み時間は外で遊ぶなど、児童生徒と一緒に活動している。	
	⑧ 給食は、グループに入って一緒に食べている。	
	⑨ <u>一人一人に学級での役割(係活動等)を与えている。</u>	
	⑩ <u>学級のルールや係決めを話し合いで決めている。</u>	
授 業 づ くり	⑪ 基本的な学習ルールを意識させている。	
	⑫ 本時のめあてが明示してある。	
	⑬ 板書計画を立てて指導を行っている。	
	⑭ 児童生徒同士がかかわる機会(グループ・ペア学習等)を設定し、意欲を引き出す工夫をしている。	
	⑮ ICT や学校図書館を活用するなど、指導方法の工夫をしている。	
	⑯ 本時の学習のまとめをしている。(身に付いたことの確認・自己評価や相互評価など)	



② 自己存在感が味わえる 学級 づくりに努める。

学 級 づ くり	① あたたかみのある笑顔で児童生徒と接している。	
	② 児童生徒といることを楽しめている。	
	③ 児童生徒の意見をきちんと聴こうとしている。	
	④ できたところや良いところを認めている。	
	⑤ 毎日、全員にあいさつするなど声をかけている。	
	⑥ 児童生徒同士のつながりを大切にしている。	
	⑦ 休み時間は外で遊ぶなど、児童生徒と一緒に活動している。	
	⑧ 給食は、グループに入って一緒に食べている。	
授 業 づ くり	⑨ 基本的な学習ルールを意識させている。	
	⑩ 本時のめあてが明示してある。	
	⑪ 板書計画を立てて指導を行っている。	
	⑫ 児童生徒同士がかかわる機会(グループ・ペア学習等)を設定し、意欲を引き出す工夫をしている。	
	⑬ ICT や学校図書館を活用するなど、指導方法の工夫をしている。	
	⑭ 本時の学習のまとめをしている。(身に付いたことの確認・自己評価や相互評価など)	
環 境 づ くり	⑮ 服装・身だしなみを整えている。	
	⑯ 授業中は、ていねいな言葉遣いや呼名を心がけている。	
	⑰ 教室や活動の場はすっきりしている。	

環境 し く す	⑰ 服装・身だしなみを整えている。	
	⑱ 授業中は、ていねいな言葉遣いや呼名を心がけている。	
	⑲ 教室や活動の場はすっきりしている。	
	⑳ <u>掲示物の剥がれや破れはすぐに修繕している。</u>	
連携	㉑ 作品や観察カード・新聞などは、誤字脱字文章表現の誤りなど直しをさせてから、掲示している。	
	㉒ 相談できる人が校内にいる。	
	㉓ 学級で起きた問題（怪我・生徒指導的な問題など）を学年主任や管理職に、報告している。	
	㉔ 欠席した児童生徒や学校で体調を悪くしたり怪我をしたり、トラブルがあった児童生徒双方の保護者へ連絡・お見舞いの電話を入れている。	

	⑱ 作品や観察カード・新聞などは、誤字脱字文章表現の誤りなど直しをさせてから、掲示している。	
連携	⑲ 相談できる人が校内にいる。	
	⑳ 学級で起きた問題（怪我・生徒指導的な問題など）を学年主任や管理職に、報告している。	
	㉑ 欠席した児童生徒や学校で体調を悪くしたり怪我をしたり、トラブルがあった児童生徒双方の保護者へ連絡・お見舞いの電話を入れている。	

第3章 早期発見の取組

1. いじめのサインと早期発見の方法

(2) 早期発見のための方法

観察	授業だけでなく休み時間等にも声をかけて、様相チェックを心がける。 また、学級ノート等を通して、児童生徒の理解に努める。
情報収集	定期的な教育相談や学級・学校での相談ポストの設置、連絡ノートによる家庭連絡等を通して、児童生徒・保護者からの情報に耳を傾け積極的に収集する。また、他の教職員や地域からの情報にも留意する。
客観的理解	<u>アンケート調査等</u> を通して客観的理解に努める。

観察	授業だけでなく休み時間等にも声をかけて、様相チェックを心がける。 また、学級ノート等を通して、児童生徒の理解に努める。
情報収集	定期的な教育相談や学級・学校での相談ポストの設置、連絡ノートによる家庭連絡等を通して、児童生徒・保護者からの情報に耳を傾け積極的に収集する。また、他の教職員や地域からの情報にも留意する。
客観的理解	<u>i-Check</u> や <u>Q-U検査（学級満足度調査）</u> や <u>アンケート調査</u> を通して客観的理解に努める。

2. 教職員用チェックリストの活用

(2) チェックリストの項目

時系列	項目	児童生徒を見る観点
(1) 登校から朝の会	①	遅刻・欠席・早退などが増えた。

時系列	項目	児童生徒を見る観点
(1) 登校から朝の会	①	遅刻・欠席・早退などが増えた。

	②	朝の登校時刻が変わった。		③	朝の健康観察の返事に元気がない。
	③	朝の健康観察の返事に元気がない。		④	教室に入れず、保健室などで過ごす時間が増えた。
(2) 教科等の時間	④	教室に入れず、保健室などで過ごす時間が増えた。	(2) 教科等の時間	⑤	学習意欲が低下したり、忘れ物が増えたりしている。
	⑤	学習意欲が低下したり、忘れ物が増えたりしている。		⑥	授業での発言を冷やかされたり、無視されたりする。
	⑥	授業での発言を冷やかされたり、無視されたりする。		⑦	グループにするときに、机を離されたり避けられたりする。
	⑦	グループにするときに、机を離されたり避けられたりする。			⑧
(3) 休み時間	⑧	休み時間に一人で過ごすことが増えた。	(3) 休み時間	⑨	遊んでいるときも、特定の相手に必要以上に気を遣う。
	⑨	遊んでいるときも、特定の相手に必要以上に気を遣う。		⑩	遊び仲間が変わった。
	⑩	遊び仲間が変わった。			⑪
(4) 昼食時間	⑪	給食のおかずの意図的な配り忘れや不平等な配膳をされる。	(4) 昼食時間	⑩	遊び仲間が変わった。
	⑫	配膳後、友達に給食を譲っている。	(5) 清掃時間	⑪	給食のおかずの意図的な配り忘れや不平等な配膳をされる。
(5) 清掃時間	⑬	重い物や汚れたものを扱うことが多い。	(5) 清掃時間	⑫	配膳後、友達に給食を譲っている。
	⑭	清掃時間に一人だけ離れて掃除をしている。		⑬	重い物や汚れたものを扱うことが多い。
(6) 帰りの会から下校	⑮	責任を押しつけられたり追及されたりすることが多い。	(6) 帰りの会から下校	⑭	清掃時間に一人だけ離れて掃除をしている。
	⑯	帰りの会終了後、用事がないのに下校しようとしめない。		⑮	責任を押しつけられたり追及されたりすることが多い。
(7) 部活動やクラブ	⑰	練習の準備や後片付けを一人でしていることが多い。	(7) 部活動やクラブ	⑯	責任を押しつけられたり追及されたりすることが多い。
	⑱	急に部活動をやめたいとかクラブを変わりたいと言い出す。		⑰	練習の準備や後片付けを一人でしていることが多い。
(8) 学校生活全般	⑲	表情が暗くなる、笑顔が減る、逆に無理に明るく振る舞うなどの様子が見られる。	(8) 学校生活全般	⑱	急に部活動をやめたいとかクラブを変わりたいと言い出す。
	⑳	机の位置が定位置から移動している。		⑲	グループ分けなどでなかなか所属が決まらない。
	㉑	グループ分けなどでなかなか所属が決まらない。		㉑	グループ分けなどでなかなか所属が決まらない。
				㉒	本意でない係や委員にむりやり選出される。
				㉓	衣服の汚れや擦り傷等が見られる。
				㉔	持ち物や掲示物等にいたずらや落書きをされる。
				㉕	持ち物がなくなったり壊されたりすることがある。

	㉒	本意でない係や委員にむりやり選出される。
	㉓	衣服の汚れや擦り傷等が見られる。
	㉔	持ち物や掲示物等にいたずらや落書きをされる。
	㉕	持ち物がなくなったり壊されたりすることがある。

3. 家庭用チェックリストの活用

(2) いじめられている子どものサインをキャッチ（被害者の視点）

●日常生活の変化	
①	理由のはっきりしない衣服の汚れや破れ，すり傷やあざなどがある。
②	登校時刻になると，身体の不調を訴え登校をしぶるようになる <u>る</u> 。
③	食欲が急に落ちる，寝つきが悪い，笑顔が減る。
④	意味なく夜更かしし，極端に寝起きが悪くな <u>る</u> 。
⑤	死や非現実的なことに関する本やインターネットの情報に関心を持つようになる <u>る</u> 。
⑥	「どうせ自分はだめだ」などの自己否定的な言動を口にするようになる <u>る</u> 。
⑦	妙ににこにこしたり，気を遣いすぎたりすることが多くな <u>る</u> 。
⑧	<u>スマートフォンの使用時間や使用場所などの扱い方が変わる。</u>
●持ち物の変化	
⑨	持ち物や勉強道具などがなくなったり，落書きをされたりしている。
⑩	カッターナイフなどの刃物をカバンやポケットに入れている。
⑪	家庭から品物やお金を持ち出したり，必要以上にこづかいを要求したりするようになる <u>る</u> 。
●友人関係の変化	

●日常生活の変化	
①	理由のはっきりしない衣服の汚れや破れ，すり傷やあざなどがある。
②	登校時刻になると，身体の不調を訴え登校をしぶるようになる <u>った</u> 。
③	食欲が急に落ちる，寝つきが悪い，笑顔が減る。
④	意味なく夜更かしし，極端に寝起きが悪くな <u>った</u> 。
⑤	死や非現実的なことに関する本やインターネットの情報に関心を持つようになる <u>った</u> 。
⑥	「どうせ自分はだめだ」などの自己否定的な言動を口にするようになる <u>った</u> 。
⑦	妙ににこにこしたり，気を遣いすぎたりすることが多くな <u>った</u> 。
●持ち物の変化	
⑧	持ち物や勉強道具などがなくなったり，落書きをされたりしている。
⑨	カッターナイフなどの刃物をカバンやポケットに入れている。
⑩	家庭から品物やお金を持ち出したり，必要以上にこづかいを要求したりするようになる <u>った</u> 。
●友人関係の変化	
⑪	親しかった友達が遊びに来なくなったり，遊びに行く回数が減ったり <u>した</u> 。

⑫	親しかった友達が遊びに来なくなったり，遊びに行く回数が減ったり <u>している</u> 。
⑬	電話に出たがらなかつたり，友達の誘いを断ったりするようにな <u>る</u> 。
⑭	学校や友達に対する不平や不満を口にする事が多くな <u>る</u> 。
⑮	転校したい，学級をかわりたい，部活動をやめたいなどの話をするようにな <u>る</u> 。
● 家族との関係の変化	
⑯	ささいな事で怒ったり，家族に八つ当たりしたりするようにな <u>る</u> 。
⑰	家族との会話が減ったり，意図的に学校や友達の話題を避けたりするようにな <u>る</u> 。

(3) いじめている子どものサインをキャッチ (加害者の視点)

⑱	<u>買い与えて</u> いないものを持っている。
⑲	お金のつかい方が荒くな <u>る</u> 。(こづかい以上のお金をつかっている)
⑳	親の言うことを聞かなくなり，反抗的な態度をとるようにな <u>る</u> 。
㉑	親が自分の部屋に入るのを極端に嫌がるようにな <u>る</u> 。

4. 生活アンケートの活用

アンケート実施上の配慮事項

○児童生徒が落ち着いて回答できるように，学校や学級の実態に応じて 日程や時間，場所 を適切に設定してください。

○アンケート結果をもとに面接等を行う場合は，必ず全員を対象にしてください。個別の支援を行う場合には，他の児童生徒に十分配慮してください。 (他の児童生徒に気付かれな

⑫	電話に出たがらなかつたり，友達の誘いを断ったりするようにな <u>った</u> 。
⑬	学校や友達に対する不平や不満を口にする事が多くな <u>った</u> 。
⑭	転校したい，学級をかわりたい，部活動をやめたいなどの話をするようにな <u>った</u> 。
● 家族との関係の変化	
⑮	ささいな事で怒ったり，家族に八つ当たりしたりするようにな <u>った</u> 。
⑯	家族との会話が減ったり，意図的に学校や友達の話題を避けたりするようにな <u>った</u> 。

⑰	<u>買ってやって</u> いないものを持っている。
⑱	お金のつかい方が荒くな <u>った</u> 。(おこづかい以上のお金をつかっている)
⑲	親の言うことを聞かなくなり，反抗的な態度をとるようにな <u>った</u> 。
㉑	親が自分の部屋に入るのを極端に嫌がるようにな <u>った</u> 。

○児童生徒が落ち着いて回答できるように，学校や学級の実態に応じて 日程及び時間 を適切に設定してください。

○アンケート結果をもとに面接等を行う場合は，必ず全員を対象にしてください。個別の支援を行う場合には，他の児童生徒に十分配慮してください。

いように呼ぶなど。) 大人が考えている以上に子どもは周囲の様子を見ています。

第4章 早期発見の取組

1. いじめを受けた児童生徒への対応

②安全確保と全面支援(心のケア)

自分がいじめられていることを他者に話すことは、本人なりに大きな決断であり大変勇気のいる行動です。いじめられている児童生徒の心情を十分理解し、相手の立場に立って話を聞くとともに「あなたを全面的に支援する、そして守り抜く」ことをきちんと伝えて、自分のことを心配し、守ってくれる人がいる安心感をもたせ、心のケアを図ります。

緊急性や深刻さを考慮して、場合によっては、緊急避難的措置として別室登校(相談室・保健室・校内フリースクール(校内教育支援センター)等)などが考えられます

③関係者への報告・連絡・相談

いじめの事実を確認後、いじめられた児童生徒からの聴き取りを時系列に整理した資料を準備して、速やかに校長及び関係教職員に報告します。

また、保護者には、事実関係と今後の対応を正確に伝えます。「大切なお子さんにつらい思いをさせている」ことを真摯に受け止め、保護者に不安感や不信感を抱かせることがないように十分配慮し、問題の解決に向けて理解と協力を得るようにします。保護者への報告は、複数の教職員で家庭訪問等をし、可能であれば、子どもも同席の上で直接話をします。

記録の残し方 ポイント

1 (5) 情報を直接的なものと間接的なものに分けて整理

①直接見聞きした情報 ② 他人から聞いた情報

右記は削除

②安全確保と全面支援(心のケア)

自分がいじめられていることを他者に話すことは、本人なりに大きな決断であり大変勇気のいる行動です。いじめられている児童生徒の心情を十分理解し、相手の立場に立って話を聞くとともに「あなたを全面的に支援する、そして守り抜く」ことをきちんと伝えて、自分のことを心配し、守ってくれる人がいる安心感をもたせ、心のケアを図ります。

緊急性や深刻さを考慮して、場合によっては、緊急避難的措置として別室登校(相談室・保健室・校内学習支援室等)などが考えられます。

③関係者への報告・連絡・相談

いじめの事実を確認後、いじめられた児童生徒からの聴き取りを時系列に整理した資料を準備して、速やかに校長及び関係教職員に報告します。

また、保護者には、事実関係と今後の対応を正確に伝えます。「大切なお子さんにつらい思いをさせている」ことを真摯に受け止め、保護者に不安感や不信感を抱かせることがないように十分配慮し、問題の解決に向けて理解と協力を得るようにします。保護者への報告は、複数の教職員で家庭訪問等し、直接話をします。

記録の残し方 ポイント

1 (5) 情報を直接的なものと間接的なものに分けて整理

①直接見聞きした情報 ② 伝聞情報※事実認定時の扱いに注意

cf. 刑事裁判においては、伝聞証拠の証拠能力は原則として

⑤ 対人関係能力の向上と適応促進

いじめを受けた児童生徒の心の傷は、本人のとらえ方によって違いがあります。また、いじめが解決したと見られる場合でも、陰湿ないじめが続いていたり再発したりすることがあります。したがって、チェックリスト等を活用した日常的な観察や、定期的なアンケート調査の実施等を通して、継続して十分な配慮を行う必要があります。

また、すべての児童生徒の対人関係能力の向上や改善のために、児童生徒の発達段階に応じた※1ソーシャルスキルトレーニングや※2アサーショントレーニングなどを行うことも有効だと考えられます。その際は、養護教諭やスクールカウンセラー等の協力のもと、個別のプログラムを開発する必要があります。さらに、いじめの深刻さによっては、相談室や校内フリースクール（校内教育支援センター）等での別室登校、児童生徒の立場に立った弾力的な学級編制替え等を工夫することも考えられます。なお、いじめにより児童生徒の心身の安全が脅かされるようなおそれがある場合は、保護者の希望により、校長など関係者の意見も十分に踏まえ、転校等の措置についても配慮する必要があります。

⑤ 対人関係能力の向上と適応促進

いじめを受けた児童生徒の心の傷は、本人のとらえ方によって違いがあります。また、いじめが解決したと見られる場合でも、陰湿ないじめが続いていたり再発したりすることがあります。したがって、チェックリスト等を活用した日常的な観察や、定期的なアンケート調査の実施等を通して、継続して十分な配慮を行う必要があります。

また、すべての児童生徒の対人関係能力の向上や改善のために、児童生徒の発達段階に応じた※1ソーシャルスキルトレーニングや※2アサーショントレーニングなどを行うことも有効だと考えられます。その際は、養護教諭やスクールカウンセラー等の協力のもと、個別のプログラムを開発する必要があります。さらに、いじめの深刻さによっては、相談室や校内学習支援室等での別室登校、児童生徒の立場に立った弾力的な学級編制替え等を工夫することも考えられます。なお、いじめにより児童生徒の心身の安全が脅かされるようなおそれがある場合は、保護者の希望により、校長など関係者の意見も十分に踏まえ、転校等の措置についても配慮する必要があります。

2. いじめを行う児童生徒への対応

<p>【注意点】 初期対応が不適切で児童生徒及び保護者に対して不信感を与える対応（例）</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大声で叱責する。 ・ 全体の前で見せしめのように指導する。 ・ 強く肩を引っ張り、廊下に引っ張り出す。⇒体罰の可能性 ・ 物にあたり、大きな音を出す（机を蹴る、黒板をたたく等） ・ 傷つく言葉がノート等に書かれているいじめを発見した際、子どもたちにその言葉を書かせ筆跡を調べる（犯人捜しのような対応）。⇒人権侵害 ・ 最初の聴き取りが不十分な状態で保護者
---	---

<p>【注意点】 初期対応が不適切で児童生徒及び保護者に対して不信感を与える対応（例）</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大声で叱責する。 ・ 全体の前で見せしめのように指導する。 ・ 強く肩を引っ張り、廊下に引っ張り出す。⇒体罰の可能性 ・ 物にあたり、大きな音を出す（机を蹴る、黒板をたたく等） ・ 傷つく言葉がノート等に書かれているいじめを発見した際、子どもたちにその言葉を書かせ筆跡を調べる（犯人捜しのような対応）。⇒人権侵害
---	--

へ報告をしてしまい、報告した際に保護者から新たな事実が判明する。

三次対応（長期対応）

④ いじめを行う背景を見つめる

いじめの心理を考えると、加害者の背景にいじめ人格というような固定的なものがあるわけではなく、おそらく一人の子どもの心の中で善と悪との葛藤が生じ、時に悪の衝動が勝っていじめを行ってしまうことになるかと捉えることができます。

「いじめは良くない」とほとんどの児童生徒が分かっているはずなのにもかかわらず、いじめを行ってしまうことを考えると、行動レベルで「いじめはしない」という感覚を、学校や家庭での日常生活の中で身に付けるように働きかけることが重要です。

学校においては、道徳科や学級・ホームルーム活動などの時間に、実際の事例を教材に児童生徒で検討したり、いじめ場面のロールプレイを行ったりするなど、体験的な学びの機会を用意することが求められます。

児童生徒がいじめの問題を自分のこととして捉え、考え、議論することにより、いじめに対して正面から向き合うことができるような実践的な取組を充実させることが重要となります。

また、いじめの衝動を発生させる原因としては、

① 心理的ストレス（過度のストレスを集団内の弱いものを攻撃することで解消しようとする）

② 集団内の異質な者への嫌悪感情（凝集性が過度に高まった学級・ホームルーム集団では、基準から外れた者に対して嫌悪感や排除意識が向けられることがある）

③ ねたみや嫉妬感情

④ 遊び感覚やふざけ意識

⑤ 金銭などを得たいという意識

⑥ 被害者となることへの回避感情

などが挙げられます。

いじめを行う児童生徒には、自己中心的で、支配欲や嫉妬心が強い等の傾向が見られることもあります。これに何らかのストレスが結びつき、その「はけ口」としていじめ行為に発展することがあります。自己中心的思考や支配欲、嫉妬心等は、成長過程での親子関係の在り方が影響していることも考えられるので、保護者の養育態度の変容を図ることが必要な場合もあります。そのためには、日ごろから保護者との信頼関係を築き、共に子どもの成長を願い、協働していく姿勢が大切です。

そこで、道徳教育を始めとする教育活動全体を通して、いじめが重大な人権侵害に当たり、決して許されないことを児童生徒に理解させていきます。また、学校や学級では、共感的人間関係づくりに努め、所属意識や自己存在感が高まるような取組を、継続して行います。

これらは誰しもが抱くであろう感情ですが、いじめの加害者の心の深層には、より大きな不安や葛藤、劣等感、欲求不満などが潜んでいることが考えられます。さらに、「自分がなぜいじめに走ってしまうのか」「なぜいじめることではか気持ちを保てないのか」といった点について、本人が十分に自覚できていない場合も多く見られます。そのため、加害行為そのものへの指導にとどまらず、丁寧な内面理解に基づいた働きかけが必要です。こうした支援を行うためには、日頃から保護者との信頼関係を築き、子どもの成長を共に願いながら、協働して取り組む姿勢が重要となります。

これらの取組を通して、児童生徒が自らの感情に気づき、適切に表現する力を身に付けるとともに、自己理解や他者理解を深めていくことが求められます。これは短期的な対応ではなく、長期的・継続的に行っていくことが重要です。

4. 周りの児童生徒に対しての指導の在り方

③自己存在感が味わえる学級づくりに努める。

児童生徒一人一人に活躍の場をつくるのが大切です。「**主体的・対話的で深い学び**」の実現を目指した授業の創造や一人一役の係活動、教室の作品掲示など、一人一人が自己存在感を味わえるような工夫を心がけます。

6. ネットいじめへの対応について

「ネットいじめ」とは、**スマートフォンやパソコンなどの情報機器を使って、SNS（LINE、Instagram、X〈旧Twitter〉など）やインターネット上の掲示板、メッセージアプリなどを通じて、特定の子どもに対して悪口や誹謗中傷を送ったり、仲間外れにしたりするなどの方法で行われるいじめのことです。**

最近では、LINEのグループチャットで無視をしたり、悪口を言い合ったり、意図的にグループから外したりするなど、特にSNSを使ったいじめが増えています。こうした行為は、相手の心を深く傷つけるだけでなく、周囲の人も巻き込んでしまうことがあります。そのため、インターネット上での言葉や行動にも、思いやりと責任が必要です。

③自己存在感が味わえる学級づくりに努める。

児童生徒一人一人に活躍の場をつくるのが大切です。「**できた・わかった**」を実感できる授業の創造や一人一役の係活動、教室の作品掲示など、一人一人が自己存在感を味わえるような工夫を心がけます。

「ネットいじめ」とは、**スマートフォンや携帯電話、パソコンを通じて、SNSやインターネット上のウェブサイトの掲示板などに、特定の子どもの悪口や誹謗・中傷を書き込んだり、メールを送ったりするなどの方法により、いじめを行うものです。**

インターネットの特殊性（匿名性・拡散性・削除困難であること等）による危険を十分に理解した上で、ネット上のトラブルについて最新の動向を把握し、情報モラルに関する指導力の向上に努める必要があります。

右記を削除

◇関係諸機関との連携

★子どもが直接相談できる機関

こどもの人権 110番 0120-007-110

第5章 校内体制の再点検

4. 学校における平時からの備え

文部科学省が、いじめの重大事態の調査に関するガイドラインに基づき、平時からの備えに関する項目についてチェックリストを作成しました。年度当初に立ち上げる「校内いじめ防止対策委員会」において、「学校いじめ防止基本方針」とともに確認をしてください。

いじめの重大事態の調査に関するガイドライン チェックリスト

※本チェックリストは、いじめ重大事態に対する平時からの備えや重大事態調査の実施等に当たり、基本的な項目についてチェックリスト形式にまとめたものであり、実際の対応に当たっては、法、基本方針、ガイドライン等をよく確認した上で対応すること。

【チェックリスト①】いじめ重大事態に対する平時からの備え

●学校における平時からの備え（p 6～7参照）

チェックポイント	状況
年度初めの職員会議や教員研修等の実施により、全ての教職員は、学校いじめ防止基本方針はもとより、法や基本方針等についても理解し、重大事態とは何か、重大事態に対してどう対処すべきかなどについて認識している。	<input type="checkbox"/>
実際に重大事態が発生した場合には、校長がリーダーシップを発揮し、学校いじめ対策組織を活用しつつ、各教職員が適切に役割分担を行い、連携して対応できる体制を整えている。	<input type="checkbox"/>

インターネットの特殊性による危険を十分に理解した上で、ネット上のトラブルについて最新の動向を把握し、情報モラルに関する指導力の向上に努める必要があります。

※訴訟となった場合、「被告」になる恐れあり。弁護士法第72条「非弁行為」禁止

左記の相談先を追加

左記を追加

学校いじめ防止基本方針について、入学時・各年度の開始時に児童生徒、保護者、関係機関等に説明している。	<input type="checkbox"/>	
学校いじめ対策組織について、次のような対応を適切に行えるよう、平時から実効的な組織体制を整えている。 ・学校におけるいじめの防止及び早期発見・早期対応に関する措置を実効的・組織的に行うこと ・法第23条第2項に基づいていじめの疑いがある場合の調査等を行うこと ・重大事態の申立てがあった場合の確認等の役割を担うこと など	<input type="checkbox"/>	
校長のリーダーシップの下、生徒指導主事等を中心として組織的な支援及び指導体制を構築した上で、学校いじめ防止基本方針に定める年間計画において定例会議の開催等を位置付け、その中で、学校いじめ対策組織が重大事態の発生を防ぐために重要な役割を担っている組織であることを確認するとともに、重大事態が発生した際の適切な対応の在り方について、全ての教職員の理解を深める取組を行っている。	<input type="checkbox"/>	
学校がいじめへの対応で判断に迷う場合等に備えて、迅速に学校の設置者に相談を行うことができるよう連携体制を整えている。	<input type="checkbox"/>	
「学校いじめ対策組織」において会議を開催した際の記録や児童生徒への支援及び指導を行った際の記録を作成し、保存しておく体制を整えている。	<input type="checkbox"/>	
日頃の学校教育活動の中で作成、取得したメモ等をそのまませず、各学校又はその学校の設置者において定める文書管理規則等に基づいて、適切に管理する体制を整えている。	<input type="checkbox"/>	
様々な情報を効率的に記録し、保存するため、統一のフォーマットの作成等文書管理の仕組みを整えている。	<input type="checkbox"/>	
学校が認知したいじめへの対応を行っている中で、重大な被害が疑われる場合や、欠席が多くなり、不登校につながる可能性が高い児童生徒について、当該児童生徒の保護者に重大事態調査について説明を行い、学校と家庭が連携して児童生徒への支援について方向性を共有できる体制を整えている。	<input type="checkbox"/>	
いじめが犯罪行為に相当し得ると認められる場合には、学校としても、警察への相談・通報を行うことについて、あらかじめ保護者等に対して周知している。	<input type="checkbox"/>	
そもそも、いじめを重大化させないことが重要であり、学校全体でいじめの防止及び早期発見・早期対応に取り組んでいる。	<input type="checkbox"/>	

資料 2-3

柏市いじめ防止基本方針

～令和 8 年度改訂版～

書式を変更: フォント: (英) +見出しのフォント -
日本語 (MS ゴシック), (日) +見出しのフォント -
日本語 (MS ゴシック)

書式を変更: フォント: (英) +見出しのフォント -
日本語 (MS ゴシック), (日) +見出しのフォント -
日本語 (MS ゴシック)

削除: 5

削除: 定

おいでよ! カシワ = ♣



柏市教育委員会

柏市いじめ防止基本方針（目次）

はじめに

第1章 いじめの防止等のための基本的な考え方

- 1 いじめの定義・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2
- 2 いじめの防止等の対策に関する基本理念・・・・・・ 3

第2章 いじめの防止等のために柏市が実施する施策

- 1 学校を支援するための体制整備・・・・・・・・・・ 3
- 2 教職員の研修の充実・・・・・・・・・・・・・・・・ 5
- 3 いじめの未然防止のための取組・・・・・・・・・・ 6
- 4 いじめの早期発見に対する取組・・・・・・・・・・ 7
- 5 いじめへの対応・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 9
- 6 基本方針の公表・点検・改善・・・・・・・・・・ 1 2

- 削除: 6
- 削除: 8
- 削除: 1
- 削除: 0

第3章 いじめの防止等のために学校が実施すべきこと

- 1 学校いじめ防止基本方針の策定（法第13条）・・ 1 2
- 2 学校の組織（法第22条）・・・・・・・・・・ 1 3
- 3 学校における取組・・・・・・・・・・・・・・・・ 1 3

- 削除: ・
- 削除: 1
- 削除: 2
- 削除: 1
- 削除: 2

第4章 重大事態への対処

- 1 重大事態についての基本的な考え方・・・・・・・・ 1 8
- 2 重大事態の発生と調査（法第28条）・・・・・・ 1 8
- 3 調査結果の提供及び報告・・・・・・・・・・ 1 9
- 4 市長による再調査及び措置（法第30条）・・・・ 1 9

- 削除: 7
- 削除: 6
- 削除: 7
- 削除: 6
- 削除: 7
- 削除: 8

はじめに

子どもたちは、私たちの宝であり、社会の希望であり、人類の未来を切り開く可能性に満ちたかけがえのない存在です。子どもたちは、生まれながらにして、一人一人が人間として尊重され、成長及び発達が保障されなければなりません。

また、国際化や情報化の進展に伴い、社会は大きく変わろうとしています。今後、変化の激しい社会の中で、自分らしく生き抜いていく子どもたちを育むためには、「多様な個性」に応じたきめ細かい対応がより求められています。

学校現場では、他者との「違い」を否定するのではなく、これからの日本に必要な「多様な個性」として受け入れ、その力を最大限に発揮できるように積極的に認めていくことが重要です。

さらに、時代の変化に目を向けて、子どもたち一人一人のニーズにあった対応をしていくことが、私たちの務めであると考えています。特に、いじめ問題の背景には、子どもたちの心の問題とともに、家庭、友人関係、地域等、子どもたちの置かれている環境が複雑に絡み合っていることが少なくありません。

もちろんいじめられている子どもを最後まで守り通さなければならず、暴力や犯罪と思われる行為には毅然と対応することも必要です。

一方で、いじめにより、子どもたちが自ら命を絶つという痛ましい出来事が起きています。特定の子どもに対して、いじめが繰り返されれば、その子どもの心を深く傷つけてしまいます。私たちは子どものわずかな変化も見逃さないようにし、いじめを早期に発見し、速やかに対応しなければなりません。まして、子どもがいじめを苦に自らその尊い命を絶つような事態は何としても防がなければなりません。

また、いじめを子どもたちからのSOSのサインと受け止めて、その抱えている問題の背景を探り、子どもたちの実態に応じた対応をしていかなければ、本当の意味でのいじめの解消にはつながりません。

そのためには多くの人々の協働が不可欠です。教職員が心理や福祉などの専門家や関係機関、地域と連携し、チームとして課題解決に取り組むことが必要です。

そこで、柏市及び柏市教育委員会は、国の「いじめ防止対策推進法」（平成25年法律第71号。以下「法」という。）第12条の規定、国の「いじめの防止等のための基本的な方針」（以下「基本方針」という。）及び「柏市児童虐待及びいじめ防止条例」（以下「条例」という。）に基づき、いじめ防止等のための対策を総合的かつ効果的に推進するために、「柏市いじめ防止基本方針」（以下「柏市基本方針」という。）を定めます。

第1章 いじめの防止等のための基本的な考え方

1 いじめの定義

法第2条にあるように、「いじめ」とは、「児童等に対して、当該児童等が在籍する学校に在籍している等当該児童等と一定の人的関係にある他の児童等が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であって、当該行為の対象となった児童等が心身の苦痛を感じているもの」をいいます。

※いじめの定義に関わる用語の解釈及び留意点については「国の基本方針」を参照してください。

2 いじめの防止等の対策に関する基本理念

いじめは、いじめを受けた児童生徒の教育を受ける権利を著しく侵害するとともにその後の成長に深い傷を残し、その心身の健全な成長及び人格の形成に重大な影響を与えるものであります。

いじめから児童生徒を守るためには、児童生徒に関わる大人一人一人が、「いじめはどの児童生徒にもどの学校でも起こりうるものである」ことを共有し、それぞれの役割と責任を自覚するなかでいじめの防止に取り組んでいく必要があると考えます。

特に、児童生徒がいじめを苦に自らその尊い命を絶つような事態は何としても防がなければならないという強い決意で取り組まなければなりません。

第2章 いじめの防止等のために柏市が実施する施策

市は、柏市基本方針に基づき、いじめの防止等のための対策を総合的に推進します。

また、これらに必要な財政上の措置その他の必要な措置を講じるよう努めます。（条例第1条、第26条）

なお、いじめに関わる相談、情報提供を受けた者は、取得した個人情報の適正な取り扱いに十分に留意しなければなりません。（柏市教育委員会個人情報保護条例施行規則）

書式を変更：(言語 1) 簡体中国語 (中国大陸)、文字間隔広く 0.05 pt、文字の均等割り付け：20 字

1 学校を支援するための体制整備

(1) 柏市いじめ問題対策連絡協議会の設置

教育委員会は、法第14条第1項に基づき、学校、教育委員会、児童相談所、地方法務局、警察、その他の関係者により構成される、「柏市いじめ問題対策連絡協議会」

(以下「連絡協議会」という。)を設置します。いじめ防止等に関する関係機関の連携強化を図り、医師、弁護士、学識経験者等、専門的な知見を持った第三者からの意見を求めます。

(2) 児童生徒課の設置

平成30年度より児童生徒の生活面、安全面を集約し、長期欠席対策、いじめ防止、教育相談、学校安全対策を強化することを目的として教育委員会内に児童生徒課を設置しました。更に、令和元年度より、特別支援教育に関わる部署が児童生徒課に移管され、児童生徒の支援にあたる体制が強化されました。

各学校が実施する関係者会議や具体的な調査、児童生徒・保護者への対応等において学校を支援するため、高い専門性を持った人材を派遣し、学校支援を行います。

【学級経営アドバイザーの配置】

学級経営・生徒指導に高い知見を持った学級経営アドバイザーが、各校の状況を把握します。また、各校からいじめの報告があった場合は、状況や要望に応じて個別の支援を行います。さらに、各校からの要望に応じて授業者の支援等も行います。

書式を変更：フォントの色：自動

書式を変更：フォントの色：自動

【スクールサポーターの配置】

警察での勤務経験のある人をスクールサポーターとして雇用し、学校の要請に応じて配置します。特に、問題行動・非行傾向のある児童生徒や集団生活になじむことが苦手な児童生徒への対応を支援します。

【個別支援教員（生徒指導・不登校支援）の配置】

問題行動・非行傾向のある児童生徒への個別支援及び校内フリースクール（校内教育支援センター）等にいじめを起因として別室登校している児童生徒への学習指導や居場所づくりへつなげるために、個別支援教員（生徒指導・不登校支援）を配置します。

書式を変更: フォントの色: 自動

削除: 不登校支援室・相談室

書式を変更: フォントの色: 自動

【個別支援教員（特別支援）の配置】

主に通常の学級で特別な支援を要する児童に対して、生活や学習上の困難を改善または克服するために、個別支援教員（特別支援）を配置し、学級での指導・支援及び必要に応じて個別の取り出し指導を行います。

書式を変更: フォントの色: 自動

書式を変更: フォントの色: 自動

【教育支援員の配置】

特別支援学級及び通常の学級に在籍する特別な支援を要する児童生徒に対して、生活及び学習の支援を行うために教育支援員を配置します。

【医療的ケア看護師の配置】

医療的ケアを必要とする児童生徒が通学する小中学校において、看護師を配置し、当該児童生徒に対して医療的ケアを実施することにより、安心して学校生活を送れるよう支援します。

【スクールカウンセラースーパーバイザーの派遣及びスクールカウンセラーの配置】

児童生徒及び保護者等への啓発活動の講師として、また臨床事案の個別支援や重大事案の緊急事案のために、スクールカウンセラースーパーバイザー（以下「SV」という。）を派遣したり、スクールカウンセラー（以下「SC」という。）を活用したりします。

削除: 派遣

削除: や

削除: 及び

削除: 派遣

【スクールソーシャルワーカーの配置及び派遣】

いじめや不登校、暴力行為、児童虐待等児童生徒の様々な問題行動に対してスクールソーシャルワーカー（以下「SSW」）を各中学校へ配置し、各小学校へも派遣します。児童生徒が置かれた環境の問題（家族、友人等）への働きかけや児童相談所等の関係機関との連携・調整を行います。

書式を変更: フォントの色: 自動

書式を変更: フォントの色: 自動

【柏市問題対策支援チームの派遣】

指導主事・SV・SSW等でチームを組み学校に派遣します。それぞれの専門性を生かし、アセスメントやプランニングをしながら、学校を支援します。

【スクールロイヤーの派遣】

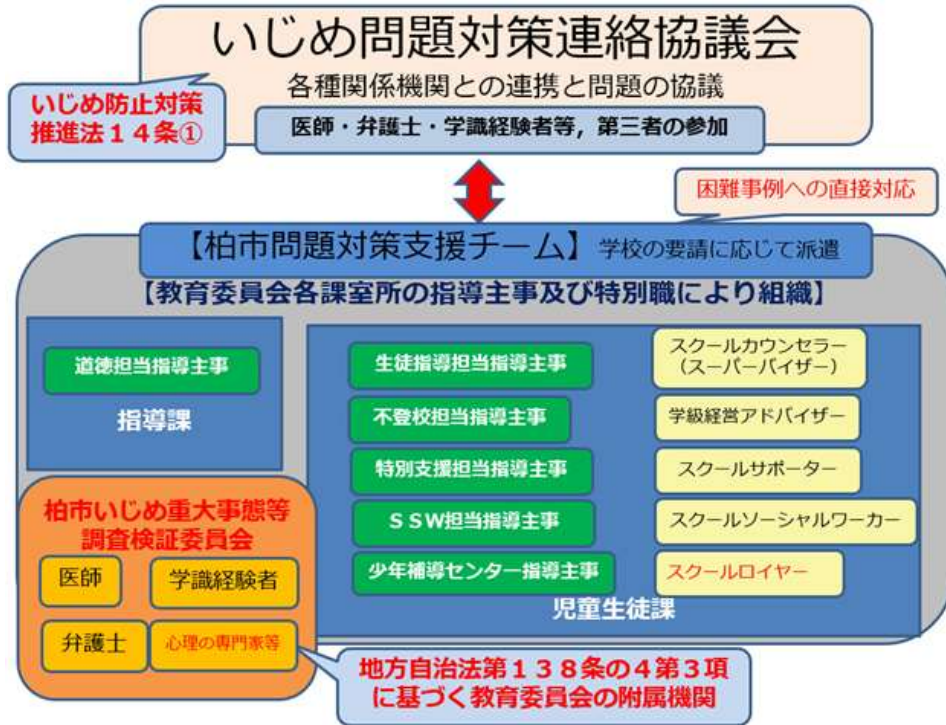
いじめの重大事態等にかかる案件や複雑なトラブル対応を求められた際、スクールロイヤーを派遣します。法的根拠を持った早期対応が可能となり、学校教育に関わる諸課題に関する法律上の問題点等について、法的側面から助言をします。また、児童生徒及び教職員に対し、法的視点を持ったいじめ防止や人権等に関する授業・講演等を行います。

書式を変更: フォントの色: 自動

書式を変更: フォントの色: 自動

削除: 保護者

◎学校を支援する体制イメージ図



2 教職員の研修の充実

- (1) 初任者研修等の各階層別研修や、生徒指導主任連絡協議会、長期欠席児童生徒対策研究協議会等で、いじめ問題への対応力を高めるため、いじめの未然防止、早期発見、適切な対応力を身につけることを目的とした研修を進めています。また、教職員は、いじめの重大事態の発生を防ぎ、かつ、重大事態が発生した際に適切な対応ができるよう、教職員は平時からの備えとして、法、基本方針及びいじめの重大事態の調査に関するガイドライン（以下「ガイドライン」という。）の理解に努める必要があります。そのため、主に生徒指導主任連絡協議会において、理解を深めるための研修を行い、研修内容を各学校で周知することを求めています。
- (2) 教職員の不適切な認識や言動がいじめを助長する可能性があることを踏まえ、いじめへの理解及び、その対応についての研修を推進するため、学校からの要望に応じて、各校の研修会に講師を派遣します。また、生徒指導主任及び人権教育担当者等を対象に、子ども基本法や児童生徒の権利に関する条約の理解を深めるための研修を継続していきます。
- (3) 「いじめ問題対応の手引き」（柏市教育委員会発行、平成24年10月31日初

削除:

- 削除:** 経験や職種に合わせた
- 削除:** 平成28年度より中堅教諭等資質向上研修の中に、いじめ問題への対応力を高めるため、いじめの未然防止、早期発見、適切な対応力を身につけることを目的とした「いじめ問題対策リーダー研修会」を実施しました。
- 削除:** 子ども基本法、児童生徒の権利に関する理解を深めるため、
- 書式を変更:** フォントの色：自動
- 書式を変更:** フォントの色：自動

版)を各職員に提示し、周知を図るとともに、各種研修に活用し、早期発見・早期対応を図ります。報告・連絡の体制も確実に示します。
また、この「いじめ問題対応の手引き」は、適宜改訂していきます。

- (4) 「自殺念慮の割合が高いことが指摘されている性的マイノリティについて、無理解や偏見等がその背景にある社会的要因の一つであると捉えて、教職員の理解を促進する。【文部科学省】(厚生労働省「自殺総合対策大綱」)を踏まえ、令和元年度までの3年間で、柏市のすべての教職員を対象に、性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒の理解のための研修を実施しました。現在は、2年目研修及び市外からの転入職員を対象に研修を継続しています。

- 削除:
- 書式を変更: フォントの色: 自動
- 書式を変更: フォントの色: 自動
- 書式を変更: フォントの色: 自動
- 削除: 今後
- 削除: 新規採用者
- 書式を変更: フォントの色: 自動
- 削除: き

3 いじめの未然防止のための取組

- (1) 相手を傷つけないために注意すべきことや、いやなことをされた時の対処の仕方、あるいはいじめを疑うべき兆候や、いじめを疑った時に取るべき対応等をわかりやすくリーフレットにまとめるなどして、児童生徒及び保護者に伝えていきます。
- (2) 児童生徒の豊かな情操と道徳心を培い、心の通う人間関係を構築する能力の素地を養い、いじめを許さない学校・学級の風土を醸成するために、各校に次の取組の推進を求めます。

- 「自己指導能力の獲得※を目指したわかる授業の推進」
- 「道徳教育の充実」
- 「いのちを大切に作るキャンペーン」
- 「いじめ防止サミット KASHIWA の開催 (1 1 月)」
- 「いじめ防止推進月間 (1 2 月) の取組」
- 「教育相談体制の充実」
- 「SOS の出し方に関する教育」
- 「人権擁護委員と連携した人権教育」

- 書式を変更: フォントの色: 自動
- 削除: 「豊かな人間関係づくり実践プログラム」
- 削除: 命
- 削除: 「いじめ防止推進啓発強化月間 (1 2 4 月) の取組」…
- 書式を変更: フォントの色: 自動
- 書式を変更: フォントの色: 自動

※自己指導能力とは①「自己存在感を感受できる」②「共感的な人間関係がある」③「自己決定の場がある」④「安全・安心な風土の醸成がある」ことを言います。これは、多様な教育活動を通して、児童生徒が主体的に挑戦してみることや多様な他者と協働して創意工夫することの重要性等を実感させることです。

- (3) 年間4回の生徒指導主任連絡協議会を開催し、いじめ等生徒指導対策の中核となる生徒指導主任の連携の場とします。また、学校いじめ対策組織が校内のいじめ対応に当たって平時から効果的な役割を果たせるように各校に次の取組を求めます。

①年度初めの職員会議や教員研修等の実施により、全ての教職員が、学校いじめ防止基本方針はもとより、法や基本方針等についても理解し、重大事態とは何か、重大事態に対してどう対処すべきかなどについて理解すること。

- 書式変更: インデント: 左: 0 mm, ぶら下げインデント: 3 字, 最初の行: -3 字

②学校いじめ対策組織を活用して、各教職員が適切に役割分担を行い、連携して対応できる体制を整えること。

③学校いじめ防止基本方針について、入学時・各年度の開始時に児童生徒、保護者、

関係機関等に説明すること。

④校長のリーダーシップの下、生徒指導主任等を中心として組織的な支援及び指導体制を構築した上で、学校いじめ防止基本方針に定める年間計画において定例会議の開催等を位置付け、その中で、学校いじめ対策組織が重大事態の発生を防ぐために重要な役割を担っている組織であることを確認するとともに、重大事態が発生した際の適切な対処の在り方について、全ての教職員の理解を深める取組を行うこと。

⑤学校がいじめへの対応で判断に迷う場合等に備えて、迅速に教育委員会に相談を行うことができるよう連携体制を整えること。

⑥学校いじめ対策組織において会議を開催した際の記録や児童生徒への支援及び指導を行った際の記録を作成し、保存しておく体制を整えること。

⑦日頃の学校教育活動の中で作成、取得したメモ等をそのままにせず、適切に管理する体制を整えること。

⑧様々な情報を効率的に記録し、保存するため、統一のフォーマットの作成等文書管理の仕組みを整えること。

⑨学校が認知したいじめへの対応を行っている中で、重大な被害が疑われる場合や、欠席が多くなり、不登校につながる可能性が高い児童生徒について、当該児童生徒の保護者に重大事態調査について説明を行い、学校と家庭が連携して児童生徒への支援について方向性を共有できる体制を整えること。

⑩いじめが犯罪行為に相当し得ると認められた場合には、学校としても、警察への相談・通報を行うことについて、あらかじめ保護者等に対して周知すること。

⑪そもそも、いじめを重大化させないことが重要であり、学校全体でいじめの防止及び早期発見・早期対応に取り組むこと。

(4) 児童生徒の心の問題とともに、家庭や友人、地域等の問題が複雑に絡み合い、学校だけでは問題の解決が困難なケースも多くなっています。そこで、民生委員・主任児童委員・S S W・警察関係者等を招き、合同の研修及び情報交換を実施します。

削除: また,

(5) いじめを許さない学校・学級の風土を醸成するため、学校の様々な研修に、児童生徒指導主事を派遣します。

削除: 4

4 いじめの早期発見に対する取組

(1) いじめを受けた児童生徒がその心の傷を広げることのないように、早期発見に努めます。教育委員会は市立小中高等学校64校に対し、年間3回(6月頃、11月頃、2月頃)、「柏市いじめの状況調査」を実施し、各学校にはアンケート及び教育相談の実施を義務付けます。また、「柏市いじめの状況調査」も含めて、各学校に月1回のペースでアンケートを実施するように呼びかけ、アンケート調査結果は担任だけでなく、複数の目でチェックするよう学校に周知します。学校からの報告については教育委員会が追

書式を変更: フォントの色: 自動

削除: , 各学期末に

書式を変更: フォントの色: 自動

跡調査をし、生徒指導アドバイザー及び指導主事が必要に応じて学校を訪問し、支援します。

なお、アンケート等の保存期間は、児童生徒や保護者から、長期間の経過後にいじめ重大事態の申立てがなされることもあり得ることを踏まえ、国のガイドラインや柏市立小中学校の管理規則に則り、指導要録と同様に実施年度の末から**5年間**とします。

- 書式を変更：フォントの色：自動
- 書式を変更：フォントの色：自動
- 書式を変更：フォントの色：自動
- 削除：

(2) いじめの相談、通報のための窓口、電話番号等を児童生徒及び保護者にリーフレット等で伝えます。さらに、これまでの電話相談に加え、柏市立の小学校（5・6年生）中学校・高等学校に在籍している児童生徒のいじめの早期発見、早期対応、抑止力を目的とした**STANDBYアプリ**を導入して**います**。また、希望する学校・学年には、児童生徒が毎日こころからの状態を記録したり、アンケートに回答したりすることで、「気づき」や「変化」を見える化し、自己管理能力を養成できるシャボテンログアプリも**推奨**して**います**。

- 削除：、電子メールでの相談
- 書式を変更：フォントの色：自動

※STANDBYアプリとは児童生徒の持っているスマートフォンや一人一台端末等からタッチで児童生徒課や専門機関に直接いじめ等の報告・相談できるアプリです。

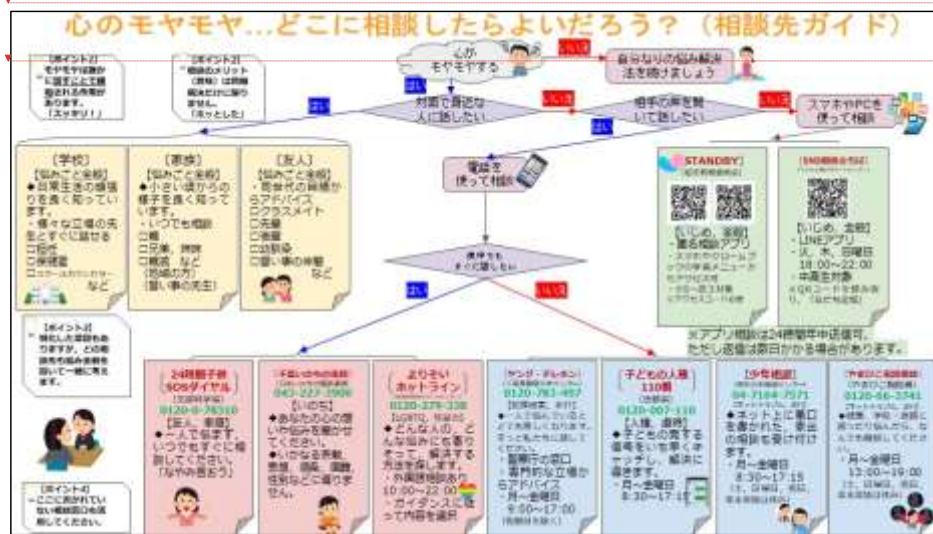
- 削除：あります
- 削除：提供
- 書式を変更：フォントの色：自動

◎いじめを匿名で相談・通報することができる窓口等を周知するカード

【表】

【裏】

◎相談窓口の案内フローチャートを周知するリーフレット



5 いじめへの対応

(1) いじめを受けた児童生徒の心身の保護を何よりも優先して対処します。

- ①校長の判断により、いじめを受けた児童生徒、いじめを行った児童生徒の別室登校や自宅学習による出席扱い等の対応をします。
- ②いじめを受けた児童生徒の心身を保護するためにやむをえない場合には、いじめを行う児童生徒に対し、出席停止措置等をとります。

(2) すばやく事実確認を行い、関係機関と連携しながら、いじめを行う児童生徒の指導を行います。

- ①学校が行う事実確認や指導に対して、学校や保護者の要望に応じて人材を派遣します。
- ②いじめを行う児童生徒に対しては、必要な指導を行うとともに、その抱えている問題を見つけ、解決するよう努力します。その指導においては、柏市少年補導センター及び千葉県警察本部東葛地区少年センターと連携して対応に当たります。

- ③重大ないじめ事案や児童生徒の生命、身体又は財産に重大な被害が生じる恐れがある犯罪行為と認められた場合には、法第23条第6項に基づき、直ちに警察署生活安全課及び千葉県柏児童相談所に相談・通報を行い、支援を要請します。

(3) いじめに関わった児童生徒の心身と関係性の修復及び再発防止に努めます。

- ①学校又は保護者の要望に応じて、いじめに関わった児童生徒及び保護者に対してのカウンセリングを行います。その際は、学校に配置されているSCを活用したり、必要に応じてSVを派遣したりします。
- ②いじめが原因で不登校が発生した場合には、教育支援センター、校内フリースクール(校内教育支援センター)への通級・通室によって、いじめに関わった児童生徒の学びの場の確保を行います。
- ③教育支援センターにアドバイザー、校内フリースクール(校内教育支援センター)にまごころ教員を配置し、学校及び関係機関と連携しながら、いじめに関わった児童生徒を支援します。

④関係機関と連携をしながら、いじめに関わった児童生徒への指導を継続します。

⑤保護者の要望があれば、学区外就学を承認します。

(4) インターネットを介してのいじめへの対応

- ①SNSを介したインターネット上のいじめから児童生徒を守るために柏市少年補導センターにネットトラブル相談窓口を開設します。

削除:



削除: 行

削除: う

削除: った

削除: 受けた

書式を変更: フォントの色: 自動

書式を変更: フォントの色: 自動

削除: SV及びSCを派遣し、必要に応じて、いじめに関わった児童生徒及び保護者に対してのカウンセリングを行います

削除: 学習相談室

書式を変更: フォントの色: 自動

削除: 及び学習相談室

削除: , それぞれアドバイザーを

書式を変更: フォントの色: 自動

削除: ・学校裏サイト等の

②柏市学校警察連絡協議会と共同で毎年、市内小中高等学校の児童生徒の実態を把握するために生活実態調査を実施します。調査結果を教育委員会内で分析し、情報モラル教育等の参考にします。

削除:

③サイバーパトロールを実施し、柏市内小中高等学校の児童生徒のInstagramやX等のインターネット上で不適切な書き込みを監視し、見つけた場合は学校に通報します。

削除: 学校裏サイトや

削除: ツイッター

④スマートフォンを子どもに持たせることはインターネットやSNSによるトラブルに巻き込まれる可能性があることをミニ集会や保護者会等、様々な場面で保護者や地域に周知していきます。

削除: ネット型非行

⑤市内児童生徒のスマートフォン等の電子機器の普及に伴うネットトラブル防止に向け、各種関係機関が情報共有を図り、連携して学校を支援します。

⑥児童生徒が「情報を適切に活用し表現する能力」を育成するために、発達段階に応じて系統的にネットリテラシーを身につけるカリキュラムを学校に提示します。さらに、ネットいじめ等の早期発見と抑止力を生み出すことや、SOSの出し方教育の視点から、中学1年生の全学級を対象に映像教材を活用した授業を実施します。

削除: また、指導課のIT支援アドバイザーが情報活用の実践力と情報モラルを育成することを目的に小学校6年生と中学校2年生の全学級対象の情報モラル授業を行います。…

削除: を目的に

(5) 特別な支援を必要とする児童生徒への対応

LD・ADHD・ASD等の発達障害特性を有する児童生徒が、いじめの対象となったり、集団への不適応を起こしたりする場合はあり得ることを踏まえ、学校全体で特別支援教育を推進し、理解・啓発を図ることにより、いじめを未然に防止するよう努めます。

削除: 自閉スペクトラム症

削除: ある

①各学校が、特別な支援を必要とする児童生徒の一人一人のニーズに応じた校内支援体制の充実を図るために、個別の教育支援計画及び個別の指導計画の作成と活用を働きかけます。また、管理職や特別支援教育コーディネーターと連携し、校内特別支援教育委員会の活性化を図ることにより、特別な支援を要する児童生徒の見守り態勢の強化・充実を図ります。

②個別支援教員（特別支援）や教育支援員、医療的ケア看護師の配置を行い、特別な支援を必要とする児童生徒への支援の充実に努めます。

書式を変更: フォントの色: 自動

③管理職研修、特別支援教育コーディネーター研修等、特別支援教育に関わる各種研修を行い、教職員の資質の向上を図ります。

(6) 配慮を要する児童生徒への対応

①外国にルーツのある児童生徒の対応

外国にルーツのある児童生徒は、言語や文化の差異から、学校での学びにおいて困難を抱える場合も多いことに留意し、それらの多様性からいじめが行われることがないよう、教職員、児童生徒、保護者等の外国人児童生徒に対する理解を促進するとともに、学校全体で注意深く見守り、必要な支援を行います。

削除: 差異

②家庭環境等に特別な事情がある児童生徒の対応

虐待や貧困、ヤングケアラー※等、特別な事情を抱えている児童生徒については、不安や葛藤、劣等感、欲求不満等が潜んでおり、そのことがきっかけでいじめの加害者にも被害者にもなります。学校においては、日常の児童生徒の変化を観察するとともに、SSW等を活用し、必要に応じて関係機関と連携しながら対応します。

※ヤングケアラーとは、家族の介護その他の日常生活上の世話を過度に行っていると認められる子ども・若者のことです。（子ども・若者育成支援推進法より）

書式を変更: 下線
書式を変更: フォント: 9 pt

③性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒への理解と対応

性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒については、学校生活を送る上で特有の支援が必要な場合があることから、性的指向・性自認に関する人権教育の推進や個別の事案に応じ、SC等を活用しながら、児童生徒の心情等に配慮した対応を行います。また、令和7年度より中学校において、学生服、セーラー服等に加えて柏市標準服を導入し、スラックスとスカートを自由に選択できるようにすることで、性の多様性に配慮します。

※性別違和とは生物学的性と性別に関する自己意識（性自認）が一致しないため社会的に支障がある状態です。

書式を変更: フォント: 9 pt
書式を変更: インデント: 左: 0 mm, ぶら下げインデント: 5 字, 最初の行: -5 字
書式を変更: フォントの色: 自動
書式を変更: フォントの色: 自動

削除: 性別に関わらず,

書式を変更: フォントの色: 自動

(7) 大規模災害により避難している児童生徒（以下「被災児童生徒」という。）への理解と対応

被災児童生徒が受けた心身への多大な影響や慣れない環境への不安感等を教職員が十分に理解し、当該児童生徒に対する心のケアを適切に行い、細心の注意を払いながら、被災児童生徒に対するいじめの未然防止・早期発見に取り組みます。

削除: 東日本大震災等により被災した児童生徒又は原子力発電所事故による…

(8) 感染症等に関する人権への配慮と対応

感染症等の感染者や濃厚接触者、感染症の対策や治療にあたる医療従事者等に関する児童生徒に対して、偏見やいじめが起らないよう、学校全体で注意深く見守り、いじめの未然防止に取り組みます。また、不安やストレスを抱えている児童生徒がいる場合は、SC等を活用し、必要に応じて関係機関と連携しながら対応します。

削除: 「新型コロナウイルス」
削除: 「
削除: 「新型コロナウイルス」
削除: 「

(9) 紛争地域や社会情勢等における児童生徒への適切な対応

関係国を出自とすることを理由に、関係する児童生徒に対して、差別等の不当な扱いによるいじめが起らないよう、学校や関係機関で注意深く見守り、いじめの未然防止に取り組みます。また、発達段階に応じて、学校生活のあらゆる場面を通じて人権教育の推進に努めます。

削除: ウクライナ情勢等をめぐる
書式を変更: フォントの色: 自動
削除: ウクライナ情勢等の

(10) 宗教との関わりに起因する問題を背景とした児童生徒への理解と対応

宗教に関することのみを理由として消極的な対応をすることなく、課題を抱える児童生徒の早期発見、支援に努めます。また、心のケアを図る必要があると考えられる事案があった場合には、SCやSSWと共にチーム学校として、教育相談に取り組み、児童相談所等の関係機関と緊密に連携し、必要な支援を行います。

6 柏市いじめ防止基本方針の公表・点検・改善

- (1) 「柏市いじめ防止基本方針」はホームページで公表します。
- (2) 基本方針については、法の施行状況を確認しながら、見直し改善していきます。

第3章 いじめの防止等のために学校が実施すべきこと

学校は、法第13条の規定に基づいて基本方針を策定するとともに、法第22条に基づき、いじめ防止等に関する措置を実効的に行うため、当該校の複数の教職員を中心に構成される、いじめ防止等の対策のための組織（以下「いじめ防止対策委員会」という。）を設置します。校長が先頭に立ち、教職員の一致協力体制を確立し、保護者、地域、教育委員会と連携を図りながら、学校の実情に応じた対策を推進します。

1 学校いじめ防止基本方針の策定（法第13条）

学校は、国、県及び柏市の基本方針に基づいて、次に述べるいじめ防止等の取組についての基本的な方向、取組の内容等を「学校いじめ防止基本方針」（以下「学校基本方針」という。）として定め、これを学校のホームページなどで公表し、保護者、地域住民等に広く周知し、学校がいじめ防止等の取組について理解を求めます。

学校基本方針には、いじめ防止のための取組、早期発見・早期対応のあり方、教育相談体制の充実、生徒指導体制の確立、校内研修の充実など、いじめの防止全体に関わる内容等を盛り込みます。

- (1) 学校基本方針の策定に際し、その内容を保護者や地域住民、児童生徒にも検討してもらい、策定後の取組が円滑に進められるようにします。
- (2) 学校基本方針を策定するにあたっては、児童生徒がいじめ防止に主体的かつ積極的に参加できるように配慮し、学校全体でいじめの防止等に取り組むようにします。
- (3) いじめ防止対策委員会を中心にして、学校基本方針が実情に即して適切に機能しているかを点検し、必要に応じて見直すことを明記します。
- (4) 学校基本方針に基づく取組の実施状況を学校評価の評価項目に位置付けるとともにいじめ防止に関わる達成目標（アンケートの実施、校内研修、いじめを許さない環境づくり等）を設定し、学校評価において目標の達成状況を評価します。

2 学校の組織（法第22条）

学校は、「いじめ防止対策委員会」を組織します。日頃からいじめ問題等、児童生徒の生徒指導上の課題に対応するための組織として位置付けている「生徒指導部会」「生活指導委員会」等、既存の組織を活用し、必要に応じて、心理や福祉の専門家、弁護士、医師、退職教員・警察官経験者など専門的な知見を持った第三者、保護者、及び学校評議員等地域の代表にも参加を求めます。また、必要に応じて、教育委員会に人材の派遣を要請します。

- （参考）国の基本方針に示されたいじめ防止対策委員会の役割
 - 学校基本方針の策定及び見直し、取組の検証の中核としての役割

削除: ます。

書式を変更: フォントの色 : 自動

削除:

- 学校基本方針に基づく取組の実施や具体的な年間計画の作成の際に中核となる役割
- いじめの相談・通報の窓口としての役割
- いじめの疑いに関する情報や児童生徒の問題行動などに関わる情報の収集と記録、共有を行う役割
- いじめを察知した場合には、情報の迅速な共有、関係のある児童生徒への事実関係の聴取、指導や支援の体制・対応方針の決定、保護者との連携等の対応を組織的に実施する役割

3 学校における取組

柏市立の小中高等学校は、法、条例及び本基本方針第2章の施策、いじめ重大事態の調査に関するガイドライン（以下「ガイドライン」という。）を受けて、以下のような取組を行います。

(1) いじめの防止

① いじめについての共通理解と研修

平時からいじめの発生を防ぎ、かつ、発生した際は適切な対応をとることができるように、法、基本方針、ガイドライン及び生徒指導提要の理解を深めるための校内研修を実施します。

いじめの態様や特質、原因・背景、具体的な指導上の留意点などについて、校内研修や職員会議で周知を図ります。併せて教職員の不適切な認識や言動が、児童生徒を傷つけたり、他の児童生徒によるいじめを助長したりすることのないよう平素から教職員全員の共通理解を図ります。

また、自己指導能力の獲得を目指したわかる授業の展開に努め、学級や学年、部活動等の人間関係を把握して一人一人が活躍できる集団づくりを目指します。

障害（発達障害を含む）について、熱心な無理解者※とならないよう適切に理解した上で、児童生徒に対する指導に当たります。

※熱心な無理解者とは、障害（発達障害を含む）のある子どもについて【無理解・誤解・理解不足】などの状態にも関わらず、熱心と言われるくらいの積極的な指導・支援を繰り返し、かえって当事者の状態を悪化させてしまう人のことを指します。

② 悩みを抱える児童生徒への共感的理解

日頃より児童生徒が相談しやすい環境を整えていくよう心掛け、教職員が児童生徒から相談を受けた際は、当該児童生徒からの信頼を踏まえつつ、まずは悩みや不安を聞く姿勢を示し、悩みや不安を抱える児童生徒の良き理解者となるよう努めます。

③ 自尊感情の育成

「自分を大切にしたい」という心がなければ、ほかの人を大切に思う心も生まれません。児童生徒に、「生きて、今、ここにいること」が何よりも大切なことであることを、あらゆる機会をとらえて伝えていき、すべての児童生徒が無条件に認められている今のあるがままの自分で、すでにかげがえのなく、尊い存在であるという思いを抱くことができるようにします。このような絶対的な自尊感情を根底として、他人の気持ちを共感的に理解できる豊かな情操を培い、自分の存在と他人の存在を等しく認め、お互いの人格を尊重する態度を身につかせます。

④ いじめに向かわない態度・能力の育成

千葉県教育委員会が推奨する「豊かな人間関係づくり実践プログラム」等を各学年

書式を変更：フォントの色：自動

書式を変更：フォントの色：自動

書式変更：インデント：左 3 字、最初の行：0 字

書式を変更：フォントの色：自動

で活用します。また、学校の教育活動全体を通じた道徳教育や人権教育の充実、読書活動・体験活動などの推進により、児童生徒の社会性を育むことに努めます。

⑤ 児童生徒の主体的な学びや取組

児童生徒自らがいじめの問題について学び、主体的に考え、自らいじめの防止を訴えるような取組（児童会・生徒会によるいじめ撲滅の宣言や相談箱の設置など）を促します。特に、条例第22条をうけ、12月のいじめ防止月間には、市全体での取組に積極的に参加すると同時に、各学校独自の取組も行います。

⑥ 学校いじめ防止基本方針の周知

児童生徒、保護者、関係機関等に学校いじめ防止基本方針を説明し、いじめの防止全体に関わる学校の姿勢の理解を図ります。

書式変更：左 0 字

(2) いじめの早期発見

① いじめの早期発見のための措置

学校は、年間3回、学期ごとのアンケート調査と教育相談を実施し、いじめの実態把握に取り組みます。アンケートについては、月1回のペースでアンケートを実施するように努め、担任だけでなく複数の目でチェックします。いじめの実態把握に取り組みます。児童生徒及び保護者が気兼ねなくいじめに関して相談できる体制を整備するとともに、いじめを受けた児童生徒及びいじめを行った児童生徒に現れる変化を記した、保護者用のいじめチェックシートを作成、配付したり、保健室や相談室の利用、電話相談やSNS相談の窓口について広く伝えたりするなどして、家庭と連携して児童生徒を見守り、早期発見に努めます。

削除：う

削除：メール

(3) いじめに対する措置

① いじめが発見され通報を受けたときの対応

いじめを発見したり、通報を受けたりした教職員は一人で抱え込まず、直ちにいじめ防止対策委員会に報告し、同委員会を中心として、組織的に、速やかに対応します。いじめを受けた児童生徒を守り通すことを最優先にし、安全な環境でその事情や心情を聞き取り、状態に合わせて見守り続けます。いじめを行う児童生徒に対しては、その人格の成長を目指し、教育的配慮のもと、毅然とした態度で指導するとともに、事情や心情を聞き取り、その抱えている困難を解明し、必要に応じて心理や福祉の専門家等の協力を得て、継続的な支援を行います。

これらの対応について、教職員全員の共通理解、保護者や地域の協力、関係機関・専門機関との連携の下で取り組みます。

遊びや悪ふざけのように見えても、いじめかもしれないと思ったら放置せず、その場でその行為を止めさせます。児童生徒及び保護者から「いじめではないか」との相談や訴えがあった場合には、安心して話せる環境を整え、十分な時間を確保し、真摯な態度でじっくりと聞き取り、正確に記録します。たとえわずかであっても、いじめの疑いがある行為には、早い段階から的確に関わりを持つことが必要です。その際、いじめられた児童生徒やいじめを知らせてきた児童生徒の安全を必ず守らなければなりません。

削除：

② いじめが起きた集団への働きかけ

いじめに気付いていた児童生徒に対しては、たとえいじめを止めさせることはできなくても、誰かに知らせる勇気を持つよう伝えるとともに、安心して伝えられる体制を整え、信頼関係を築くようにします。また、はやしたてるなど同調していた児童生徒に対しては、それらの行為はいじめに加担する行為であることを理解させます。なお、学級全体で話し合うなどして、いじめは絶対に許されない行為であり、根絶しようという態度を行き渡らせるようにします。

いじめの解決とは、いじめを行った児童生徒によるいじめを受けた児童生徒に対する謝罪のみで終わるものではなく、両者や周りの児童生徒全員がお互いの関係を修復し、新たな活動に踏み出すことをもって判断されるべきです。全ての児童生徒が、互いを尊重し、認め合う人間関係を構築できるような集団づくりを進めていきます。

削除：う

(4) いじめの解消

① いじめは謝罪をもって安易に解消と判断せず、少なくとも下記の2つの要件が満たされている必要があります。ただし、これらの要件が満たされている場合であっても、必要に応じた事情も勘案して判断するものとします。

書式変更：インデント：左：2字、ぶら下げインデント：1.5字、最初の行：-1.5字

ア. いじめに関わる行為の解消

被害者に対する心理的又は物理的な影響（インターネットを通じて行われるものを含む）が止んでいる状態が3か月継続していること。

イ. 被害児童生徒が心身の苦痛を受けていないこと

いじめが解消しているかどうかを判断する時点において、被害児童生徒がいじめの行為により心身の苦痛を感じていないと認められること。

書式変更：インデント：左 3.03字、最初の行：0.96字

また、いじめが解消している状態に至った場合でも、いじめが再発する可能性が十分にあり得ることを踏まえ、学校の教職員は当該生徒について、日常的に注意深く観察します。

書式変更：インデント：最初の行：1.13字

② いじめの解消に至っていない段階では被害児童生徒を守り通し、その安全・安心を確保します。

(5) ネット上のいじめへの対応

① 関係機関との連携

ネット上の不適切な書き込み、名誉棄損、プライバシー侵害等があった場合は、プロバイダーに対して速やかに削除を求めるなど必要な措置を講じます。こうした措置を取るに当たり必要に応じて、法務局又は地方法務局の協力を求めます。なお、児童生徒の生命、身体又は財産に重大な被害が生じるおそれがあるときは、直ちに所轄警察署に通報し、適切に支援を求めます。

② 情報モラル事業

インターネット上のいじめやトラブルについては、少年補導センターと連携し、学校ネットパトロールを実施して、早期発見に努めます。また、児童生徒が悩みを抱え込まないよう、法務局・地方法務局におけるネット上の人権侵害情報に関する相談の

受付など関係機関の取組についても周知します。SNS（ソーシャルネットワーキングサービス）、携帯電話・スマートフォン等を利用したいじめについては、より大人の目に触れにくく、発見しにくいいため、学校における情報モラル教育を進めるとともに、保護者にもこれらについてしっかりと理解と責任を求めています。

(6) 性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒の理解と対応

① 教職員一人一人が「性同一性障がいや性的指向・性自認に関わる児童生徒」について理解し、悩みを抱える児童生徒に寄り添い、全体で支援を進めます。

② 性別違和や性的指向性自認に関わる児童生徒は、自身の状態を秘匿しておきたい場合があること等を踏まえ、**カミングアウト**の強制がないように日頃より相談しやすい環境を整えます。

※カミングアウトとは、これまで公にしていなかった性的指向・性自認を他人に話したり、打ち明けたりすることです。

③ 児童生徒が相談しやすい環境を構築するため、図書室や保健室に関連図書を整備します。また、児童生徒への指導及び理解のための指導教材等の研修を進め、人権教育を推進してまいります。

④ 性別違和や性的指向・性自認に関わる児童生徒や保護者から学校に対して相談が寄せられた際は、決して**アウトティング**※とならないように教育委員会、医療等の関係機関と連携して適切に対応します。

※アウトティングとは、他人の秘密を、その人の許可なく暴露する、されることです。

※『LGBTガイドライン～職員が性の多様性への理解を深めるために～』
(柏市男女共同参画センター) 参照

(7) SOSの出し方に関する教育の推進

「SOSの出し方に関する教育」とは、いじめをはじめとする悩みを抱えた時に、「現在起きている危機的状況、又は今後起こり得る危機的状況に対応するために、適切な援助希求行動（身近にいる信頼できる大人にSOSを出す）ができるようにすること」、「身近にいる大人がそれを受け止め、支援ができるようにすること」を目的とした教育です。

① 映像教材等を活用した「SOSの出し方に関する教育」の授業を、学級活動、道徳等の学習と関連させ、各学校でいずれかの学年において年間1回以上実施します。

② 児童生徒が悩みを抱えたときに助けを求めること等の教育は、校長講話や学級指導、相談窓口連絡先一覧の配付時等で、全ての児童生徒を対象に毎年度繰り返し実施します。

(8) 中学校区における小中学校及び地域との連携推進

書式を変更: フォントの色: 自動

削除: ※

書式を変更: フォントの色: 自動

書式を変更: フォントの色: 自動

書式を変更: フォントの色: 自動

削除:

書式を変更: フォントの色: 自動

書式を変更: フォント: 12 pt, フォントの色: 自動

書式変更: インデント: 左: 0 mm, ぶら下げインデント: 4 字, 最初の行: -4 字

書式を変更: フォントの色: 自動

書式を変更: フォントの色: 自動

削除:

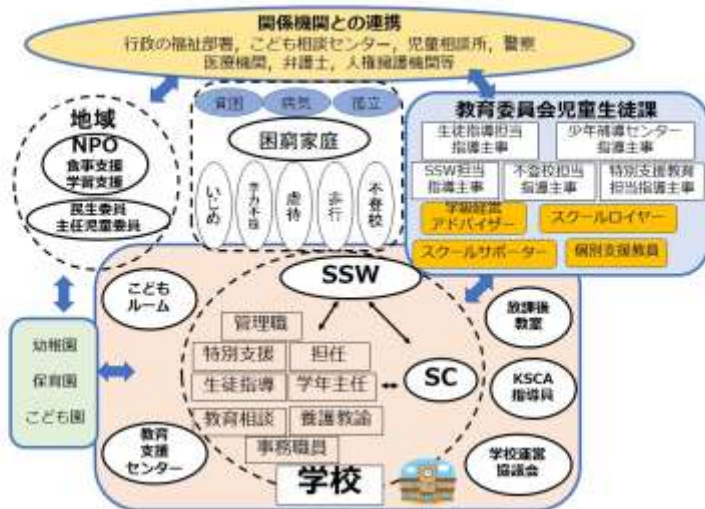
①中学校を中心に学区内の小中学校及び小学校同士の連携を推進し、学校間で生徒指導の取組についての情報交換・情報共有することで、学区全体で児童生徒を見守っていく教職員集団の形成を目指します。

②小中学校及び小学校同士の連携に加えて、地域や関係機関との連携を通して、学区全体で、子どもたちを見守っていきます。年度初めや年度末等に、地域の民生委員・主任児童委員やこどもルーム(学童保育)の職員等と、学区の生徒指導上の課題やいじめ問題に関わる情報を共有することで、地域全体で問題を解決する仕組みを構築していきます。

削除: 学童

削除:

◎地域全体で学校を支援する体制のイメージ図



削除:

第4章 重大事態への対処

1 重大事態についての基本的な考え方

いじめはすべての児童生徒に起こりうる問題です。しかし、いじめが原因で児童生徒が自ら命を絶つような事態は、何としても防がなければなりません。そのための理念や施策についてこれまで述べてきたわけですが、万が一児童生徒が自死したり、又は法に規定されるような重大事態が起こったりした時には、柏市教育委員会は、市長部局と協力して事態に対応します。その際、決して事実を隠したりすることなく、いじめを受けた子どもを最後まで守りぬくことを前提に取り組みます。

2 重大事態の発生と調査（法第28条）

削除:

(1) 重大事態の意味

法第28条は、いじめにより、児童生徒の生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑いがあると認めるとき、及びいじめにより児童生徒が相当期間学校を欠席することを余儀なくされている疑いがあると認めるときを重大事態として、速やかな対処を求めています。その判断基準を事例として以下のように示しています。

【いじめの重大事態の調査に関するガイドライン 文部科学省 令和6年8月改訂版】

- ①児童生徒が自殺を企画した場合・自殺を企画したが軽傷で済んだ。
- ②心身に重大な被害を負った場合・暴行を受け、骨折した。・投げ飛ばされて脳震盪となった。
- ③金品等に重大な被害を被った場合・複数の生徒から金品を強要され、総額1万円を渡した。
- ④精神性の疾患を発症した場合・心的外傷後ストレス障害と診断された。
- ⑤いじめにより転学等を余儀なくされた場合・欠席が続き(重大事態の目安である30日には達していない)当該校へは復帰ができないと判断し、転学(退学等も含む)した。

削除: 平成

削除: 29

削除: 3

削除: (抜粋)

書式を変更: フォントの色: 自動, 文字の倍率: 83%, 文字間隔広く 2.4 pt, 文字の均等割り付け: 40 字

書式を変更: フォントの色: 自動

書式を変更: フォントの色: 自動, 文字間隔広く/文字間隔狭く(なし), 文字の均等割り付け: 23.5 字

書式を変更: フォントの色: 自動

書式を変更: フォントの色: 自動, 文字の均等割り付け: 22.5 字

書式を変更: フォントの色: 自動

これらにこだわることなく、児童生徒の個々の状況と保護者の要望を十分に把握して総合的に判断します。

(2) 重大事態への対処

重大事態が発生した場合、まずはいじめを受けた児童生徒の被害を最小限に抑えるために最善を尽くします。すでに第2章-5のいじめへの対応(p6, 7)で述べた通り、いじめを受けた児童生徒の救済を最優先に考え、いじめを行う児童生徒の行為を止め、関係機関と連携して指導します。

(3) 重大事態の報告

学校は、重大事態が発生した時には直ちに教育委員会に報告し、教育委員会は直ちにそれを市長に報告します。

(4) 調査主体について

学校から重大事態の報告を受けた場合、教育委員会はその事案の調査を行う主体を学校とするか、教育委員会とするかについて、関係する保護者の要望を十分に把握した上で判断します。

(5) 調査を行うための組織について

教育委員会が調査を行う際には、柏市いじめ重大事態等調査検証委員会※を立ち上げ、公平性・中立性を確保するよう努めます。関係する保護者の要望を十分に把握し、調査責任者は教育委員会事務局職員から教育長が命じます。

書式を変更: フォントの色: 自動

学校が調査を行う際には、校内いじめ防止対策委員会を母体として、重大事態の性質に応じて適切な専門家を加えるようにします。教育委員会は学校の要望に応じて人材を派遣する等の支援を行い、連携して調査に当たります。

また、関係者の意向を配慮し、必要に応じて市長部局と連携を図り、対応します。

※柏市いじめ重大事態等調査検証委員会とは、いじめに関わる重大事態についての教育委員会における調査に客観性、公平性、中立性、透明性、信頼性を持たせるために、第三者機関を設置して調査・検証を行うことを目的とした教育委員会の附属機関です。弁護士・医師・学識経験者・スクールカウンセラー等を構成員としています。

書式を変更：フォントの色：自動
 書式変更：インデント：左 1.5 字
 削除：

3 調査結果の提供及び報告

(1) いじめを受けた児童生徒及びその保護者に対して情報を適切に提供する責任

教育委員会又は学校は、いじめを受けた児童生徒やその保護者に対して、事実関係等その他の必要な情報を提供します。

これらの情報の提供に当たっては、教育委員会又は学校は、他の児童生徒のプライバシー保護に配慮するなど、関係者の個人情報の取り扱いに十分配慮します。

(2) 調査結果の報告

調査結果について、学校は教育委員会に報告し、教育委員会は市長に報告します。

4 市長による再調査及び措置 (法第30条)

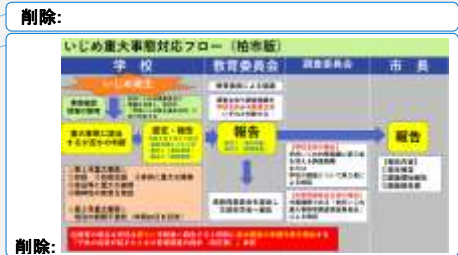
(1) 再調査

上記(2)の報告を受けた市長は、報告された重大事態への対処又はそれと同種の事態の発生の防止のため必要があると認めるときは、法第30条第2項の規定に従い、報告された調査の結果について再度調査(以下「再調査」という。)を行います。

(2) 再調査の結果を踏まえた措置等

市長は再調査の結果を議会に報告しなければなりません。議会へ報告する内容は、個々の事案に応じて適切に行い、個人情報に対しては必要な配慮を確保しなければなりません。

教育委員会は、再調査の結果を踏まえ、自らの権限及び責任において、調査の対象となった重大事態への対処又はそれと同種の事態の発生の防止のために人材を派遣し、学校を支援します。



名 称 「柏市いじめ防止基本方針」
発行者 柏市教育委員会
発行日 平成26年 4月1日
平成29年 4月1日改訂
令和 2年 4月1日改訂
令和 5年 4月1日改訂
令和 8年 4月1日改訂
連絡先 柏市教育委員会 学校教育部 児童生徒課
04-7191-7210

削除: 定

削除: 定

削除: 定

資料2-4

書式を変更: フォント: (英) MS ゴシック, (日) MS ゴシック

いじめ問題対応の手引き

～令和8年度改訂版～

削除: 5
削除: 定

目次

はじめに・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1

第1章 いじめ問題に対する考え方

1. いじめの定義・基本理念・・・・・・・・・・・・・・・・ 2

2. いじめの基本認識・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2

3. いじめの構造・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 3

4. いじめ対応フローチャート・・・・・・・・・・・・・・ 4

第2章 未然防止の取組(平時からの備え)

いじめ未然防止4つのポイント・・・・・・・・・・・・ 5

第3章 早期発見の取組

1. いじめのサインと早期発見の方法・・・・・・・・・・ 9

2. 教職員用チェックリストの活用・・・・・・・・・・ 10

3. 家庭用チェックリストの活用・・・・・・・・・・・・ 11

4. 生活アンケートの活用・・・・・・・・・・・・・・ 12

第4章 早期対応の取組

1. いじめを受けた児童生徒への対応・・・・・・・・・・ 15

2. いじめを行う児童生徒への対応・・・・・・・・・・ 20

3. 出席停止措置について・・・・・・・・・・・・・・ 24

4. 周りの児童生徒への指導の在り方・・・・・・・・・・ 25

5. 保護者への対応における配慮事項・・・・・・・・・・ 25

6. ネットいじめへの対応について・・・・・・・・・・ 27

7. 関係機関・相談機関との連携・・・・・・・・・・・・ 31

第5章 校内体制の再点検

1. いじめ防止対策委員会 ※生徒指導部会等・・・・・・・・ 32

2. 生徒指導部・学年会・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 33

3. 職員会議・校内研修会・・・・・・・・・・・・・・ 34

4. 学校における平時からの備え・・・・・・・・・・・・ 35

引用・参考文献

削除: 師

削除: ・

削除: 3

削除: 2

削除: 4

削除: 19

削除: 3

削除: 2

削除: 4

削除: 3

削除: 4

削除: 3

削除: 0

削除: 26

削除: 1

削除: 27

削除: 29

削除: 0

削除:

書式を変更: フォント: 12 pt

はじめに

近年、情報技術の急速な進展や社会の変化に伴い、SNSを通じたいじめや、オンライン上の人間関係のトラブルが増加するなど、「いじめ問題」は、一層複雑化、潜在化しています。いじめは、子どもの命や尊厳を脅かす重大な人権侵害であり、学校における生徒指導上の大きな課題となっています。

こうした中、今一度、すべての教職員が、いじめという行為やいじめ問題に取り組む基本姿勢について十分理解し、学校長のリーダーシップのもと組織的かつ継続的にいじめ問題に取り組むことが求められています。

国においては、平成25年9月に「いじめ防止対策推進法」が施行され、同年10月、「いじめの防止等のための基本的な方針」が策定されました。これを受け、柏市教育委員会は、平成26年4月、「柏市いじめ防止基本方針」を策定、各校においても、それぞれの「学校いじめ防止基本方針」を策定し、いじめ問題への対応に取り組んできました。

しかしながら、法が施行された後も、全国的に重大ないじめ事案が後を絶たず、教職員による、いじめ情報の抱え込みや不適切な対応により、児童生徒に深刻な被害を与えたり、保護者等に対して大きな不信を与えたりする事案が発生しています。こうした課題に対応するため、国は平成29年に「いじめの防止等のための基本的な方針」を改訂し、「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン」を策定しました。

さらに、令和6年8月には、いじめ対応に関する実践や検証結果等を踏まえ、この「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン」が改訂され、学校現場における調査の在り方や対応の手順がより具体的に示されました。この改訂は、学校が子どもの声を丁寧に受け止め、被害の全容を把握したうえで、再発防止と教育的支援を行うための重要な指針であることを強調しています。

柏市においても、令和8年4月、「柏市いじめ防止基本方針」を改訂し、新たないじめ防止の取組を推進しているところです。このことにあわせて、この「いじめ問題対応の手引き」では、法に基づく「いじめの定義」や「いじめの基本認識」を明記するとともに、教職員が自身の活動やいじめの兆候を点検できる「チェックリスト」、「フローチャート」等を加えました。この手引きが若年者の道標となり、熟年者が基本の再確認ができるものとなることを願っています。

すべての子どもたちが健やかに夢や希望を持ちながら、安全で安心な学校生活を送ることができるよう、管理職はもとより、教職員一人一人が本手引きを積極的に活用して「いじめ問題」に取り組むことを切望します。

柏市教育委員会

本改訂の主なポイント

- ◇いじめ問題において、普段から「いじめが起きにくい・いじめを許さない環境」を作ることが重要だと捉え、学校におけるいじめに対する平時からの備えについて明記しました。
- ◇いじめ問題では、初期対応がとて重要です。そのため、「正確な記録の取り方」や「ネットいじめ」「段階に応じた適切な対応」、「いじめを受けた児童生徒・保護者への対応の仕方」について、起こりうる事例・実際に起こってしまった事例を参考に見直しを行いました。

削除: 進展等、急激な社会変化の中で

削除: 内でのいじめの増加等

削除: ますます

削除: おり、

削除: こういったことを踏まえ、国は平成29年3月、「いじめの防止等のための基本的な方針」の改定とともに、「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン」を策定しました。さらに、法の施行から10年が経過し際に、調査の実施に係る様々な課題も明らかになっていることから、令和6年8月にガイドラインの改訂を行いました。…

書式を変更: フォントの色: 黒

削除: 5

削除: 定

削除: ,

削除: ように、現在のいじめ問題に対応すべく改訂しました…

書式を変更: フォントの色: 黒

削除: 願っています

削除:

削除: 定

書式を変更: フォント: 10.5 pt

削除: 学級や集団

書式を変更: フォント: 10 pt

削除: 新たに

削除: 「

削除: 未然防止の取組」を加えました

削除: 。

書式変更: 中央揃え

削除: , 具体的な注意点として追記しました

削除:

◇いじめの「内容」だけでなく、いじめが起こる「背景」…

第1章 いじめ問題に対する考え方

1. いじめの定義・基本理念

「いじめ」とは、児童等に対して、当該児童等が在籍する学校に在籍している等当該児童等と一定の人的関係にある他の児童等が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であって、当該行為の対象となった児童等が心身の苦痛を感じているものをいう。（法第2条）

いじめの防止等のための対策は、いじめが全ての児童等に関する問題であることに鑑み、児童等が安心して学習その他の活動に取り組むことができるよう、学校の内外を問わずいじめが行われなくなるようにすることを旨として行われなければならない。（法第3条）

2. いじめの基本認識

いじめ問題に取り組むにあたっては、「いじめ問題」にはどのような特質があるかを十分に認識し、日々「未然防止」と「早期発見」に取り組むとともに、いじめが認知された場合の「早期対応」に的確に取り組むことが必要です。いじめには様々な特質がありますが、以下の①～⑧は、教職員がもつべきいじめ問題についての基本的な認識です。

- ① いじめはどの子どもにも、どの学校にも起こり得るものである。
- ② いじめは、個人の人権を否定する問題であり、人として決して許される行為ではない。
- ③ いじめは大人には気づきにくいところで行われることが多く発見しにくい。
- ④ いじめはいじめられる側にも問題があるという見方は間違っている。
- ⑤ いじめはその行為の態様により暴行、恐喝、強要等の刑罰法規に抵触する。
- ⑥ いじめは教職員の児童生徒観や指導の在り方が問われる問題である。
- ⑦ いじめは家庭教育の在り方に大きな関わりをもっている。
- ⑧ いじめは学校、家庭、関係機関などすべての関係者がそれぞれの役割を果たし、一体となって取り組むべき問題である。

いじめの認知に当たってのチェックリスト

- 限定的に認知を行っていないか（カ関係、継続性、悪質性、故意、重大性で判断しない）
- 学級担任等、特定の教職員だけで「いじめではない」と判断していないか（学校内のいじめ防止対策組織を活用し認知すること）
- 学校内の行為のみを対象としていないか（一定の人間関係とは、学校の内外を問わない）
- けんかや、ふざけあいであっても、状況をよく確認して認知しているか
- 被害者側が気づいていない悪口等も、いじめになりうるものとして指導しているか
- よかれと思って行ったことが相手を傷つけた場合などいじめと認知しているか

削除:

書式を変更: フォントの色: 黒

削除: すべて

書式を変更: フォントの色: 黒

削除:

書式変更: 中央揃え

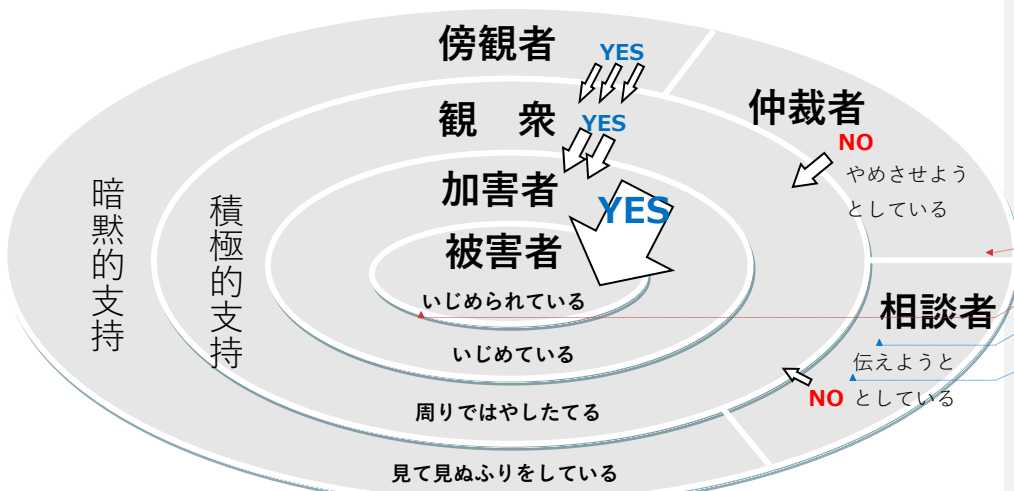
3. いじめの構造

【傍観者や観衆の存在】

いじめは、「被害者」と「加害者」だけの問題ではありません。周りではやし立てたり、よろこんだりして見ている「観衆」は、いじめを積極的に是認する存在です。見て見ぬふりをする「傍観者」も、いじめを暗黙的に支持する存在であり、いじめられている児童生徒にとっては、支え(味方)にはなりません。したがって、「観衆」も「傍観者」もいじめを助長する存在だと言えます。いじめを防ぐには、「傍観者」の中から勇気をふるっていじめを抑制する「仲裁者」や、いじめを告発する「相談者」が現れるかどうかポイントになります。

また、この4つの層は、固定したものではなく入れ替わることもあります。「被害者」が「加害者」に、「観衆」や「傍観者」が「被害者」になることもあります。つまり、誰もが「被害者」「加害者」になる可能性があるということです。この不安感が、いじめの陰湿化を招き、いじめを外から見えにくくしていると考えられます。いじめが行われたとき、周囲の者がはやし立てたり見て見ぬふりをしたりすることで、いじめは更に助長され深刻化します。しかし、周囲の者がいじめは許さないという態度を示すとき、いじめは抑制されます。つまり、いじめは集団の行動の在り方と大きく関係しているのです。

下図に4つの層の力関係を大小の「YES, NO」矢印で整理し、教室の“空気”を可視化しました。まずは、傍観者が「小さなYES」を「小さなNO」に変えることが大切です。



削除: の

書式変更: 中央揃え

書式を変更: フォント: 10.5 pt

書式を変更: フォントの色: 黒

書式を変更: フォントの色: 黒

☆傍観者教育が未然防止の鍵

※図は森田洋司氏提唱「いじめの4層構造論」を元に児童生徒課作成

- ◎いじめは大人の見えていないところで起こる。児童生徒の中には目撃者（傍観者）がいることが多い。
- ◎いじめの加害者と被害者は見つけにくい。傍観者を見つけることはできる。
- ◎傍観者は、何もしない（できない）ことが多い。だが、「やめてほしい」と思っている場合が多い。

削除: ☆傍観者教育が未然防止の鍵

書式を変更: フォント: 10.5 pt

書式を変更: フォント: 10.5 pt

書式変更: 両端揃え

書式変更: 中央揃え

いじめ対応フローチャート

柏市教育委員会

児童生徒の行動観察
登下校時・休み時間
授業・給食・清掃時
放課後・部活動
一人一台端末使用時

情報収集の方法
アンケート・教育相談
生活ノート等のやりとり
STANDBYアプリ
シャボテンログアプリ

保護者面談の実施
学級担任
学年教職員
養護教諭
スクールカウンセラー
スクールソーシャルワーカー

外部からの情報提供
学校運営協議会委員・
民生委員児童委員・主任
児童委員・地域住民
こども相談センター
柏市少年補導センター
東葛地区少年センター

書式を変更: フォントの色: 黒

書式を変更: フォントの色: 黒

削除: 評議員

削除: .

削除: 教育心理テスト
スクリーニングシステム

書式を変更: フォントの色: 黒

書式を変更: フォントの色: 黒

削除:

書式を変更: フォントの色: 黒

書式を変更: フォントの色: 黒

削除: <オブジェクト>

削除: 1

いじめの可能性発見

いじめの状況把握と事実確認

- ① 5W2Hに基づき、正確に事実を把握する(時系列)
- ② 把握した事実を記録に残す

保護者への連絡・説明
状況および対応策
○被害側保護者
○加害側保護者

教育委員会への報告
○状況および対応策
○継続的な連絡報告

いじめ解決のための共通理解・共通対応

- ① 校内いじめ防止対策委員会(生徒指導部会)⇒方針の決定
- ② 全職員での共通理解・共通対応の確認
- ③ いじめを受けた児童生徒のケア
「絶対に守る」という意思表示と「安全確保」
- ④ 関係機関との連携
- ⑤ 保護者への説明および協力依頼

謝罪等の調整
再発防止の徹底に
むけて協力依頼

関係者会議の実施
○教育委員会児童生徒課
○東葛飾教育事務所
○こども相談センター
○柏市少年補導センター
○東葛地区少年センター
○柏警察生活安全課
○児童相談所
○千葉県子どもと親の
サポートセンター

書式変更: グリッドへ配置しない

書式を変更: フォント: 9 pt

書式変更: グリッドへ配置しない

書式を変更: フォント: 9 pt

書式変更: インデント: 左 1 字, 最初の行: 0 字, グリッドへ配置しない

トラブル
の発生

解決に向けて指導の継続

問題の解決および再発防止に向けて「指導の重点化と見直し」

- ① いじめを許さない毅然とした指導の展開
共通理解・共通対応がいじめを許さない土壌をつくる!
- ② カウンセリングの継続⇒スクールカウンセラーの活用
- ③ 生命尊重の指導⇒実践事例集を参考に!
- ④ 人権教育の徹底 ⑤ SOSの出し方教育
- ⑥ いじめ防止にむけての現職教育⇒校内外での研修の充実
- ⑦ PTA主催の保護者研修⇒子どものいじめ(加害)を疑う姿勢

指導の継続および評価と情報公開

- ① 定期的なアンケートおよび教育相談の実施
- ② 指導方針や指導方法の見直し
- ③ 情報の公開および報告

※参考資料

「生徒指導提要」
文部科学省
「生徒指導リーフ」
「生徒指導支援資料(いじめ)」
国立教育政策研究所
「生徒指導の充実のために」
「いのちを大切にするキャン
ペーン実践事例集」
千葉県教育委員会

書式変更: 段落番号 + レベル: 1 + 番号のスタイル
: ①, ②, ③ ... + 開始: 6 + 配置: 左 + 整列: 0
mm + インデント: 6.3 mm

書式変更: 中央揃え

第2章 未然防止の取組 (平時からの備え)

いじめ問題において、「いじめが起きにくい学級・学校づくり」等、未然防止に取り組むことが最も重要です。そのためには、「いじめは、どの学級にも学校にも起こり得る」という認識をすべての教職員がもち、好ましい人間関係を築き、豊かな心を育てる、「いじめを生まない土壌づくり」に取り組む必要があります。子どもたち・保護者の意識や背景、地域・学校の特性等を把握したうえで、年間を見通した予防的、開発的な取組を計画・実施する必要があります。

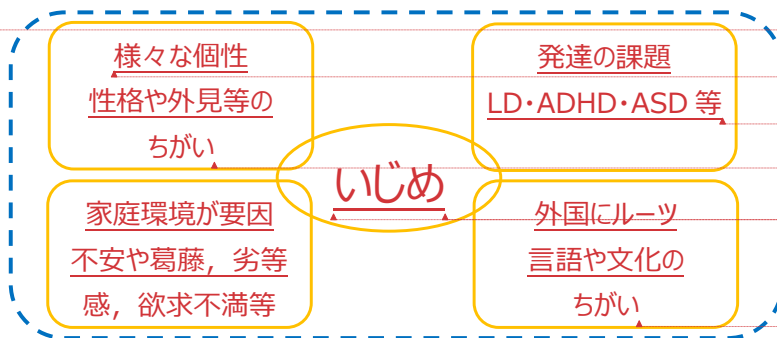
いじめ未然防止 4つのポイント

① 教職員の言動・姿勢「一人ひとりの人権を尊重する行動を！」

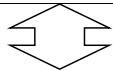
子どもたちは、教職員の一挙手一投足に目を向けています。教職員の何気ない言動が、子どもたちを傷つけ、結果としていじめを助長してしまう場合があります。教職員は、子どもたちの良きモデルとなり、慕われ、信頼されることが求められます。

そのためには、児童生徒一人ひとりの人権を尊重し、個に応じた指導・支援が必要です。

《個に応じた支援（イメージ）》



いじめが起こる背景には、生徒指導・家庭環境・発達の課題等、様々な要因が複雑に絡み合っています。児童生徒一人ひとりの違いを認め、尊重し合う共感的人間関係をつくるのが大切です。発達段階に即して、思いやりや友情、協力等の道徳的価値を内面的に自覚できるよう声かけを工夫することが必要です。



【NGワード（例）】

「どうしてできないの」、「何度も言っているでしょ」、「だからダメなんだよ」等
⇒ 教職員が児童生徒の言動を否定すると、いじめを助長してしまう可能性も…。

削除: <オブジェクト>

書式を変更: フォント: 14 pt

書式を変更: フォント: (英) Meiryo UI, (日) Meiryo UI, 14 pt

書式変更: 中央揃え, グリッドへ配置しない

書式を変更: フォント: (英) Meiryo UI, (日) Meiryo UI, 14 pt

書式変更: 中央揃え, グリッドへ配置しない

書式を変更: フォント: (英) Meiryo UI, (日) Meiryo UI, 24 pt

書式を変更: フォント: (英) Meiryo UI, (日) Meiryo UI, 24 pt

書式変更: 中央揃え, グリッドへ配置しない

書式を変更: フォント: (英) Meiryo UI, (日) Meiryo UI, 14 pt

書式変更: 中央揃え, グリッドへ配置しない

書式変更: インデント: 最初の行: 0 字

書式を変更: フォント: (英) Meiryo UI, (日) Meiryo UI, 14 pt

書式変更: 中央揃え, グリッドへ配置しない

削除:]

書式変更: 中央揃え

② 自己存在感が味わえる**教室環境**づくりに努める。

授業をはじめ学校生活のあらゆる場面において、他者と関わる機会を工夫し、それぞれの違いを認め合う仲間づくりが必要です。その中で、「こんなに認められた」「人の役に**立****った**」という経験が、児童生徒を成長させます。また、教職員の児童生徒への温かい声かけが、「認められた」と自己肯定感につながり、子どもたちは大きく変化します。

削除: 学級

削除: たった

児童生徒に自信を持たせる言葉（例）

- 「あなたが大切だから、こうやって話をします。」
- 「あなたの〇〇に取り組む姿勢はすばらしいです。」
- 「さすがです。いいところに気がつきましたね。」
- 「あの時の態度、立派でしたよ。」
- 「あなたが学級にいて、みんなの気持ちが明るくなりますね。」
- 「あなたの活躍を見ていると、先生もうれしいです。」
- 「いつも、さわやかなあいさつだね。」 等

先生は、いつも自分のことを認めてくれる。次もがんばろう！

先生、ありがとう。ほめてくれてうれしい！

《いじめ未然防止チェックリスト》

いじめの未然防止のために、教職員一人ひとりが、日常生活・授業の中で常に心がけ、身につけてほしい基本的な事柄です。

非 S V S	① あたかみのある笑顔で児童生徒と接している。	
	② 児童生徒といることを楽しめている。	
	③ 児童生徒の意見をきちんと聴こうとしている。	
	④ できたところや良いところを認めている。	
	⑤ 毎日、全員にあいさつするなど声をかけている。	
	⑥ 児童生徒同士のつながりを大切にしている。	
	⑦ 休み時間は外で遊ぶなど、児童生徒と一緒に活動している。	
	⑧ 給食は、グループに入って一緒に食べている。	
	⑨ <u>一人一人に学級での役割（係活動等）を与えている。</u>	
	⑩ <u>学級のルールや係決めを話し合いで決めている。</u>	
授 業 中 S V S	⑪ 基本的な学習ルールを意識させている。	
	⑫ 本時のめあてが明示してある。	
	⑬ 板書計画を立てて指導を行っている。	
	⑭ 児童生徒同士がかかわる機会(グループ・ペア学習等)を設定し、意欲を引き出す工夫をしている。	
	⑮ ICT や学校図書館を活用するなど、指導方法の工夫をしている。	

削除: ⑨

削除: ⑩

削除: ⑪

削除: ⑫

削除:

削除: ⑮

書式変更: 中央揃え

環境 づ	⑩ 本時の学習のまとめをしている。(身に付いたことの確認・自己評価や相互評価など)	
	⑪ 服装・身だしなみを整えている。	
	⑫ 授業中は、ていねいな言葉遣いや呼名を心がけている。	
	⑬ 教室や活動の場はすっきりしている。	
	⑭ 掲示物の剥がれや破れはすぐに修繕している。	
連携	⑮ 作品や観察カード・新聞などは、誤字脱字文章表現の誤りなど直しをさせてから、掲示している。	
	⑯ 相談できる人が校内にいる。	
	⑰ 学級で起きた問題(怪我・生徒指導的な問題など)を学年主任や管理職に、報告している。	
	⑱ 欠席した児童生徒や学校で体調を悪くしたり怪我をしたり、トラブルがあった児童生徒双方の保護者へ連絡・お見舞いの電話を入れている。	

削除: ⑩

削除:

削除: ⑫

書式付きの表

削除: ⑬

削除: ⑮

削除: ⑯

削除: ⑰

削除: ⑱

削除: ⑲

☆ チェックリストの使い方 ☆

- ① このチェックリストは、自分自身を振り返るためのものです。
- ② 学期ごとに振り返る等、計画的・継続的に活用してください。
- ③ 十分満足な場合は◎、満足な場合は○、改善が必要な場合は△をつけます。
- ④ うまくいかない時は、周りの先生方にも相談してみましょう。

※『子どもの命と人権を守るために』（柏市教育委員会児童生徒課）参照

削除:

③ 子どもたちの主体的な参加による活動

児童会や生徒会活動による自発的、自治的な活動で、いじめの防止を訴え、解決を図れるような取組を進めることは、効果的な方法です。

〈実践例1〉異年齢交流

新入生を迎える会の開催、給食の準備や片付けの手伝い、読み聞かせの会、縦割り班での清掃活動・児童会活動・運動会等での取組を通して、お互いに認め合い、助け合う関係が築けた。

〈実践例2〉「いじめSTOP!」宣言

生徒会が中心となり、「いじめSTOP!」を宣言する。相談箱の設置、標語の募集、ポスターづくり等の取組を進め、生徒会から全校生徒へ運動を広げた。

〈実践例3〉「〇〇中学校いじめ防止」サミット

市内中学校の代表者が集まる「いじめサミット」で学んだことを各学校で持ち帰り、生徒総会でいじめ防止の取組を提案した。

例) いじめを受けた時のSOSの出し方と受け止め方のロールプレイを実践した。

友だちの良いところ(ちがい)を見つけ、掲示物にして体育館に張り出した。

書式変更: 中央揃え

④ 保護者や地域との連携

P T Aの各種会議や保護者会等において、いじめの実態や指導方針などの情報を提供し、意見交換する場を設けます。また、いじめのもつ問題性や家庭教育の大切さなどを具体的に理解してもらうために、保護者研修会の開催やHP、学校・学年だより等による広報活動を積極的に行うことも大切です。

〈実践例1〉授業参観等

- 授業参観において、保護者や地域の方に道徳や特別活動等の時間を公開する。
- 学級活動で、ゲストティーチャーとして保護者や地域の方を招き、話を聞く。
- 学級活動等で、いじめについてクラスで考えるにあたって、保護者にインタビューする課題を出す。

〈実践例2〉学級通信・学年通信

- いじめ防止の取組について学級通信や学年通信を通して保護者に協力を呼びかけて、その内容についての意見をもらう。

〈実践例3〉家庭用「いじめチェックリスト」の活用 (P11参照)

元気がない、遅刻しがち、体調不良、持ち物がなくなる等、いつもとちがう子どもの変化に気づくために、保護者向けいじめチェックリストを作成し、全家庭に配布した。

削除:

書式変更: 中央揃え

第3章 早期発見の取組

1. いじめのサインと早期発見の方法

基本姿勢『日々の観察』～ 子どもがいるところには、教職員がいる体制～

休み時間や昼休み、放課後の雑談等の機会に、子どもたちの様子に目を配ります。「子どもがいるところには、教職員がいる」ことを目指し、子どもたちと共に過ごす機会を積極的に設けることは、子どもたちに安心感を与えるとともに、いじめ発見に効果があります。

いじめのサインは、いじめを受けている児童生徒本人からも、いじめている児童生徒の側からも出ています。また、短期間であっても、軽微なものであっても、本人がいじめられたと感じていれば、いじめがあったという認識のもとに、真摯に対応することが重要です。

（1）児童生徒の出ずサイン

※いじめの早期発見のための視点をまとめると以下のようになります。

日常の学校生活と比べて、表情や言動に変化がないか注目する。	<ul style="list-style-type: none"> ○ 日ごろと違う表情（視線に注目）をしていませんか。 ○ 理由のはっきりしない遅刻や欠席がありませんか。 ○ 落ち着きがない、おどおどしている等の様子はありますか。
他の児童生徒と比べて違った言動や表情に注目する。	<ul style="list-style-type: none"> ○ グループを作るときにいつも最後まで残っている児童生徒はいませんか。 ○ 友達からのあいさつや言葉かけが少ない児童生徒はいませんか。
特定の児童生徒への対応の差異に注目する。	<ul style="list-style-type: none"> ○ 一緒に遊んでいる友達に、異常なほどの気遣いをしている児童生徒はいませんか。 ○ 特定の児童生徒が失敗すると、やじられたり、笑われたりしていませんか。
学級の雰囲気注目に注目する。	<ul style="list-style-type: none"> ○ 学級全体に無気力感が漂っていませんか。 ○ 一部のボスのな児童生徒を中心に、学級が小集団化していませんか。

（2）早期発見のための方法

早期発見のための方法としては、上に挙げた視点から観察したり、いろいろな情報を積極的に収集したりして、児童生徒を客観的に理解する方法等が考えられます。

観察	授業だけでなく休み時間等にも声をかけて、様相チェックを心がける。 また、学級ノート等を通して、児童生徒の理解に努める。
情報収集	定期的な教育相談や学級・学校での相談ポストの設置、連絡ノートによる家庭連絡等を通して、児童生徒・保護者からの情報に耳を傾け積極的に収集する。また、他の教職員や地域からの情報にも留意する。
客観的理解	アンケート調査等を通して客観的理解に努める。

削除:

削除: の

削除:

削除: i-CheckやQ-U検査（学級満足度調査）や…

書式変更: 中央揃え

2. 教職員用チェックリストの活用

(1) 「いじめ・人間関係トラブルの早期発見チェックリスト」の基本的考え方

いじめは複雑化・潜在化し、大変見えにくくなっています。しかし、いじめられている児童生徒は何らかのサインを発しているものです。

このため、前頁に示す「日常と比べて表情や言動に変化がないか注目する」、「他の児童生徒と比べて違った言動や表情に注目する」、「特定の児童生徒への対応の差異に注目する」、「学級の雰囲気に着目する」の4つの視点から、いじめ等の人間関係のトラブルを早期に発見するための「チェックリスト」を作成しました。

◇「児童生徒をとらえる視点」

学校生活の場면을8つの時系列に分け、児童生徒をとらえる視点を整理しています。

◇「児童生徒を観る具体的なポイント」

上記の各視点に基づき、具体的な場면을想定し、それぞれいくつかの観点を示しています。

(2) チェックリストの項目

時系列	項目	児童生徒を見る観点
(1) 登校から朝の会	①	遅刻・欠席・早退などが増えた。
	②	<u>朝の登校時刻が変わった。</u>
	③	朝の健康観察の返事に元気がない。
(2) 教科等の時間	④	教室に入れず、保健室などで過ごす時間が増えた。
	⑤	学習意欲が低下したり、忘れ物が増えたりしている。
	⑥	授業での発言を冷やかされたり、無視されたりする。
	⑦	グループにするとき、机を離されたり避けられたりする。
(3) 休み時間	⑧	休み時間に一人で過ごすことが増えた。
	⑨	遊んでいるときも、特定の相手に必要以上に気を遣う。
	⑩	遊び仲間が変わった。
(4) 昼食時間	⑪	給食のおかずの意図的な配り忘れや不平等な配膳をされる。
	⑫	<u>配膳後、友達に給食を譲っている。</u>
(5) 清掃時間	⑬	重い物や汚れたものを扱うことが多い。
	⑭	清掃時間に一人だけ離れて掃除をしている。
(6) 帰りの会から下校	⑮	責任を押しつけられたり追及されたりすることが多い。
	⑯	帰りの会終了後、用事がないのに下校しようとしめない。
(7) 部活動やクラブ	⑰	練習の準備や後片付けを一人でしていることが多い。
	⑱	急に部活動をやめたいとかクラブを変わりたいと言い出す。
(8) 学校生活全般	⑲	<u>表情が暗くなる、笑顔が減る、逆に無理に明るく振る舞うなどの様子が見られる。</u>
	⑳	<u>机の位置が定位置から移動している。</u>
	㉑	グループ分けなどでなかなか所属が決まらない。
	㉒	本意でない係や委員にむりやり選出される。

書式変更：中央揃え

削除：②

削除：③

削除：④

削除：⑤

削除：⑥

削除：⑦

削除：⑧

削除：⑨

削除：⑩

削除：⑪

削除：⑫

削除：⑬

削除：⑭

削除：⑮

削除：⑯

削除：⑰

削除：⑱

書式変更：中央揃え

	23	衣服の汚れや擦り傷等が見られる。
	24	持ち物や掲示物等にいたずらや落書きをされる。
	25	持ち物がなくなったり壊されたりすることがある。

「チェックポイント」の活用方法
 学級担任等が「チェックポイント」をもとに、気になる児童生徒を抽出し、教育相談を実施し、いじめの早期発見に活用します。
 いじめ認知後は、早期対応に移行します。

3. 家庭用チェックリストの活用

(1) 家庭用チェックリストの基本的考え方

いじめられている子どもは、家族に心配をかけたくないという思いから、自分から打ち明けられない場合も多いと思われます。しかし、何らかのサインを出していることが考えられます。

いじめの早期発見のためには、保護者の理解と協力も必要です。そこで、いじめられている子どものサインをいち早く察知するために、家庭用チェックリストを作成しました。

(2) いじめられている子どものサインをキャッチ（被害者の視点）

●日常生活の変化	
①	理由のはっきりしない衣服の汚れや破れ、すり傷やあざなどがある。
②	登校時刻になると、身体の不調を訴え登校をしづらくなる。
③	食欲が急に落ちる、寝つきが悪い、笑顔が減る。
④	意味なく夜更かしし、極端に寝起きが悪くなる。
⑤	死や非現実的なことに関する本やインターネットの情報に関心を持つようになる。
⑥	「どうせ自分はだめだ」などの自己否定的な言動を口にするようになる。
⑦	妙ににこにこしたり、気を遣いすぎたりすることが多くなる。
⑧	スマートフォンの使用時間や使用場所などの扱い方が変わる。
●持ち物の変化	
⑨	持ち物や勉強道具などがなくなったり、落書きをされたりしている。
⑩	カッターナイフなどの刃物をカバンやポケットに入れている。
⑪	家庭から品物やお金を持ち出ししたり、必要以上にこづかいを要求したりするようになる。
●友人関係の変化	
⑫	親しかった友達が遊びに来なくなったり、遊びに行く回数が減ったりしている。
⑬	電話に出たがらなかったり、友達の誘いを断ったりするようになる。
⑭	学校や友達に対する不平や不満を口にするようになる。
⑮	転校したい、学級をかわりたい、部活動をやめたいなどの話をするようになる。
●家族との関係の変化	
⑯	ささいな事で怒ったり、家族に八つ当たりしたりするようになる。

- 削除: 19
- 削除: 20
- 削除: 21
- 書式変更: 中央揃え
- 書式変更: 中央揃え
- 削除: った
- 書式変更: 中央揃え
- 書式変更: 中央揃え
- 書式変更: 中央揃え
- 削除: った
- 削除: った
- 書式変更: 中央揃え
- 削除: った
- 書式変更: 中央揃え
- 書式変更: 中央揃え
- 削除: 8
- 書式変更: 中央揃え
- 書式変更: 中央揃え
- 削除: 9
- 削除: 10
- 削除: った
- 書式変更: 中央揃え
- 書式変更: 中央揃え
- 削除: 11
- 削除: した
- 書式変更: 中央揃え
- 削除: 12
- 削除: った
- 書式変更: 中央揃え
- 削除: 13
- 削除: った
- 書式変更: 中央揃え
- 削除: 14
- 削除: った
- 書式変更: 中央揃え
- 書式変更: 中央揃え
- 削除: 15
- 削除: った
- 書式変更: 中央揃え
- 書式変更: 中央揃え

4 * 3の質問で「気付いていた」と答えた人のみ回答して下さい。子どもの受けている「嫌な思い（中傷、嫌がらせ、いじめ等）」はどのようなものですか。（複数回答可）

暴力

言葉

使いつ走り

無視

SNS（LINE を含む）・メール・ブログ・ホームページへの悪意ある書き込み

その他（ ）

*封筒に厳封し、生徒を通じて〇月〇日までに担任にご提出下さい。

資料2 〈メッセージ・カード〉

〇〇学校は、誰にとっても「楽しい学校、力がつく学校」を目指しています。私たちも、そのために精一杯努力しています。ただ、君たちの心の奥にしまわれている思いまでは、残念ながらなかなかわかりません。

そこで、君たちにも協力をお願いしたいと考え、これからはアンケート形式で、君たちの思いを定期的に聞いていきたいと思えます。毎日一緒に生活する中で話してくればそれが一番良いと思えますが、それが簡単にできない人、あるいはなかなかできないことは、この用紙を通して聞かせてください。なお、この用紙で聞かせてもらったことについては、あなたがいいと言わない限り、他の人に聞いたり、調べたりすることはしません。

① あなた自身が困ったり悩んだりしていることやいじめられて苦しんだりしていることはありませんか。あったら書いてください。

メッセージ1 人はみんな助け合って生きています。困っているときや悩んでいるとき、あるいは苦しんでいるときに人に助けを求めるのは、決して恥ずかしいことではありません。誰もがそうやって生きているのでありますから。

（略）

このことについて特に相談したい人がいましたら、その人の名前を書いてください。

② あなたの周りに困ったり悩んだりしている人やいじめられて苦しんだりしている人はいませんか。そういうことで、気になっていることがあったら書いてください。

メッセージ2 少し勇気を持ちましょう。確かに君たちの世界で起こっていることを大人に知らせるのは、抵抗があるかもしれません。でも、苦しんでいる友だちの心の中を、本当にその人の身になって考えてみてください。そのままにしておけないはずですよ。そしてまた、誤ったことをしている友だちがいたら、それをやめさせることが本当の友だちのすべきことではないでしょうか。（略）

このことについて特に相談したい人がいましたら、その人の名前を書いてください。

書式変更：インデント：最初の行：2字

削除：資料1 緊急アンケート例

【生徒向けアンケート】1～2は生徒が記入して下さい。
*該当する口にしを記入して下さい。

1 あなたは「いやな思い（中傷、嫌がらせ、いじめ等）」を

受けている

受けていない

2 *1の質問で「受けている」と答えた人のみ回答して下さい。

あなたの受けている「いやな思い（中傷、嫌がらせ、いじめ等）」はどのようなものですか。

（複数回答可）

暴力

言葉

使いつ走り

無視

SNS（LINE を含む）・メール・ブログ・ホームページへの悪意ある書き込み

その他（ ）

【保護者向けアンケート】3～4は保護者が記入して下さい。

*該当する口にしを記入して下さい。

3 あなたは、子どもが「いやな思い（中傷、嫌がらせ、いじめ等）」を受けているのを

気付いていた

気付いていなかった

4 *3の質問で「気付いていた」と答えた人のみ回答して下さい。子どもの受けている「嫌な思い（中傷、嫌がらせ、いじめ等）」はどのようなものですか。（複数回答可）

暴力

言葉

削除：い

削除：ん

削除：回り

削除：では

削除：あり

書式変更：中央揃え

メッセージ3 人が一緒に生活するとき、その基本は大変単純なことです。それは、「自分がされていやなことは人にしない」ということです。まずは、君たちの生活の中から、「キモイ・ばか・死ね」、この3つの言葉を追放することから始めましょう。

アンケート実施上の配慮事項

- 各校の実態に応じてアンケートを作成し、児童生徒が安心して回答できるように、アンケートの実施目的や回収方法を丁寧に説明してください。
- 児童生徒が落ち着いて回答できるように、学校や学級の実態に応じて日程や時間、場所を適切に設定してください。
- アンケート結果をもとに面接等を行う場合は、必ず全員を対象にしてください。個別の支援を行う場合には、他の児童生徒に十分配慮してください。**(他の児童生徒に気付かれないように呼ぶなど。)** **大人が考えている以上に子どもは周囲の様子を見ています。**
- アンケートは、周囲の目を気にして正直に回答をしないことも考えられるので、回答結果だけでなく、日常の行動観察や家庭での様子等も関連づけて、総合的に判断してください。

- 書式を変更: フォント: 10 pt
- 書式変更: グリッドへ配置しない
- 書式変更: インデント: 左: 0 mm, ぶら下げインデント: 1 字, グリッドへ配置しない
- 書式を変更: フォント: 10 pt
- 削除: 及び
- 書式を変更: フォント: 10 pt
- 書式を変更: フォント: 10 pt
- 書式変更: インデント: 左: 0 mm, ぶら下げインデント: 1 字, 最初の行: -1 字, グリッドへ配置しない
- 書式を変更: フォント: 10 pt
- 書式変更: インデント: 左: 0 mm, ぶら下げインデント: 1 字, グリッドへ配置しない
- 書式を変更: フォント: 10 pt
- 削除:
- 書式を変更: フォント: 12 pt

書式変更: 中央揃え

第4章 早期対応の取組

1. いじめを受けた児童生徒への対応

一次対応（緊急対応）

- ① いじめの事実関係を正確に把握します。
- ② いじめを受けた児童生徒の安全を確保するとともに、全面的な支援（心のケア）をします。
- ③ 校長及び関係教職員、保護者に把握した事実と今後の対応を伝えます。

二次対応（短期対応）

- ④ 保護者や関係機関等と連携を図りながら、いじめを受けた児童生徒を支援する体制を整えます。

三次対応（長期対応）

- ⑤ いじめを受けた児童生徒の学級及び集団への適応を促進します。

削除: ①

削除:

書式変更: 段落番号 + レベル: 1 + 番号のスタイル: ①, ②, ③ ... + 開始: 1 + 配置: 左 + 整列: 0 mm + インデント: 6.3 mm

書式変更: インデント: 左: 0 mm, ぶら下げインデント: 1 字, 最初の行: -1 字

書式変更: インデント: 左: 0 mm, ぶら下げインデント: 1 字, 最初の行: -1 字

■一次対応（緊急対応）

①事実関係の把握「教職員の基準で安易にいじめの有無を判断しない」⇒「組織対応！」

いじめの訴えがあった場合は、「被害者が心身に苦痛を感じている」ということを前提にいじめを確実に認知します。その際、教師の基準で『これくらい「いじめ」ではない』等と、安易にいじめの有無を判断してはいけません。必ず複数の目でいじめの状況を確認することが大切です。

本人からの訴えでいじめがわかった場合は、すぐに本人から話を聞くことができます。しかし、それ以外の方法（教師の気づき、アンケート調査、保護者の訴えなど）で、いじめがわかったときは、すぐに本人から話を聞けるとは限りません。

いじめを受けた児童生徒は、保護者や教職員に自分がいじめられていることを話したくない、または認めようとしなない場合があります。それは、仕返しを恐れている（恐怖感）、解決を諦めている（無力感）、いじめられていることを知られたくない（屈辱感）、などさまざまな理由が考えられます。また、教職員や保護者が知っている事実と、本人が感じている認識にズレがある場合もあります。

したがって、事実関係を把握するには、いじめられている児童生徒の立場や発達段階を考慮して、丁寧に聞き取りをする必要があります。本人の心の痛みを温かく受容し、共感的理解に努めながら信頼関係を築くことが肝要です。

聞き取りに当たっては、「いつ、どこで、誰に、何をされた（言われた）か」を、本人に具体的に確かめながら記録をします。聞き取った後、時系列に整理することで、いじめの広がりをつかむことができます。また、聞き取りに際しては、担任との関係等に配慮して、最も信頼を得ることができている教職員等が対応するなど、学校全体で組織的に対応することが必要です。

削除: あきらめている

削除:

書式変更: 中央揃え

- 把握すべき情報（例）
- ◇ 誰が誰をいじめているのか・・・【加害者と被害者の確認】
 - ◇ いつ、どこで起こった？・・・【時間と場所の確認】
 - ◇ どんな内容のいじめか？どんな被害を受けたのか？・・・【内容】
 - ◇ いじめのきっかけは何か？・・・【背景】
 - ◇ いつ頃から、どのくらい続いているのか？・・・【期間】

《**要注意**》
個人情報の取扱いに十分に注意すること

②安全確保と全面支援（心のケア）

自分がいじめられていることを他者に話すことは、本人なりに大きな決断であり大変勇気のいる行動です。いじめられている児童生徒の心情を十分理解し、相手の立場に立って話を聞くとともに「あなたを全面的に支援する、そして守り抜く」ことをきちんと伝えて、自分のことを心配し、守ってくれる人がいる安心感をもたせ、心のケアを図ります。

緊急性や深刻さを考慮して、場合によっては、緊急避難的措置として別室登校（相談室・保健室・校内フリースクール（校内教育支援センター）等）などが考えられます。

削除: 校内学習支援室

③関係者への報告・連絡・相談

いじめの事実を確認後、いじめられた児童生徒からの聴き取りを時系列に整理した資料を準備して、速やかに校長及び関係教職員に報告します。

また、保護者には、事実関係と今後の対応を正確に伝えます。「大切なお子さんにつらい思いをさせている」ことを真摯に受け止め、保護者に不安感や不信感を抱かせることがないように十分配慮し、問題の解決に向けて理解と協力を得るようにします。保護者への報告は、複数の教職員で家庭訪問等をし、可能であれば、子ども同席の上で直接話をします。

<p>【注意点】 いじめを訴えた保護者から不信感をもたれた教職員の言葉（例）</p>	<ul style="list-style-type: none"> • お子さんにも悪いところがあるようです。（※「おたがいさま」等の発言） • クラスにはいじめはありません。 • どこかに相談にいかれてはとうですか。 • （学校外やネット上のいじめに対して）放課後のことなので、家庭同士で連絡を取り合ってください。等
---	--

書式変更: 中央揃え

【いじめの段階に応じた適切な対応】
《法令上のいじめの定義と一般通念上のいじめの認識との乖離》

当該保護者とは、事実関係やいじめ該当性のみならず、どのような程度の指導を要する問題と評価したのか、具体的な指導の方針・方法、今後の見通しを共有し、理解を得ることが求められる。その際、加害児童生徒への指導とその保護者への説明に当たっては、いじめは人権侵害にあたり、絶対に許されない行為であるとの認識を前提としながら、好意や意図せずに行った言動が、結果的にいじめに該当する場合には、一律に厳しい指導に終結することのないよう配慮が必要である。いじめ行為のみならず、至った背景を正しく見立てて支援することが大切である。

加害の様相	単 純	低 年 齢	個 人 的	一 時 的	複 合 的	高 年 齢	集 団 的	連 続 的
レベル5 故意性、意図性等								
レベル5 犯罪的な言動 「懲らしめてやる」	暴力あり							重大
レベル4 故意で行った言動 「ムカツク」	暴力なし							
レベル3 衝動的に行った言動 「つい、かっとなって…」	暴力あり							
	暴力なし							
レベル2 意図せずに行った言動 「悪気はなかったのだけど…」								
レベル1 好意で行った言動 「親切のつもりだったのに…」								
								軽微

※あくまでも例であり、ケースによって個別、総合的に考慮して対応する。

【いじめの段階】
《法令上のいじめの定義と一般通念上のいじめの認識との乖離》

当該保護者とは、事実関係やいじめ該当性のみならず、どのような程度の指導を要する問題と評価したのか、具体的な指導の方針・方法、今後の見通しを共有し、理解を得ることが求められる。その際、加害児童生徒への指導とその保護者への説明に当たっては、いじめは人権侵害にあたり、絶対に許されない行為であるとの認識を前提としながら、好意や意図せずに行った言動が、結果的にいじめに該当する場合には、一律に厳しい指導に終結することのないよう配慮が必要である。いじめ行為のみならず、至った背景を正しく見立てて支援することが大切である。

加害の様相	単 純	低 年 齢	個 人 的	一 時 的
レベル5 故意性、意図性等				
レベル5 犯罪的な言動 「懲らしめてやる」	暴力あり			
レベル4 故意で行った言動 「ムカツク」	暴力なし			
レベル3 衝動的に行った言動 「つい、かっとなって…」	暴力あり			
	暴力なし			
レベル2 意図せずに行った言動 「悪気はなかったのだけど…」				
レベル1 好意で行った言動 「親切のつもりだったのに…」				
				軽微

※あくまでも例であり、ケースによって個別、総合的に考慮して対応する。

削除:

記録の残し



なぜ記録を残すのですか？

- それは、① 備忘のため
- ② 伝達・共有のため
- ③ 証拠保全のためです。

1 正確な記録

- (1) 5W1H (時系列、どれくらい)
- (2) 客観的な事実を具体的に書



記録の残し方 ポイント



なぜ記録を残すのですか？

- それは、①備忘のため
- ②伝達・共有のため
- ③証拠保全のためです。

『対応過程 = 必ず記録』

関係する児童生徒や保護者、観衆、傍観者等から聞き取ったことは、対応の過程を含め、事実を整理・記録・保管します。また、関係者間で情報共有することにより、学級や学年の実態、児童生徒理解につながります。

【記録のポイント】



1 正確な記録

(1) 5W2H (いつ・どこで・誰が・誰に・何を・なぜ・どのように等)

(2) 客観的な事実を具体的に書き、評価を入れない

e.g. 事実：〇〇をした。××と言った / 評価：不適切な行為である

×「そわそわしていた」 ○「時折、右膝を小刻みに揺らしていた」

(3) 日付、文書作成者を記載

記録は将来的に裁判等で証拠として使用されることもある

(4) 内容が一目でわかるタイトル

e.g. ×：「Aの件」 ○：「2/8(水) Aがガラス割る」

(5) 情報を直接的なものと間接的なものに分けて整理することが重要である

①直接見聞きした情報 ②他人から聞いた情報

2 記録の工夫

(1) ICレコーダーに記録

毎回、全ての対応や事案を事細か文書化することは負担が大きい

⇒ICレコーダーへ音声録音→保存→必要な時に確認や文字起こし

(2) 書き方のパターンや略語の活用

各項目や書き方をパターン化、自分なりの略語を決める



3 いじめ等対応記録ツール (国立教育政策研究所) ◆参考資料↓

◆聞き取りは、オープン質問が基本 (NG:無理矢理聞き出す)



【録音記録】面談や会議、聞き取り時、相手の話に集中し、正確な記録を残すためには、録音が有効です。その際は原則、「重大なことと捉えており、再発防止等のために正確な記録の確保が必要」等説明し、承諾を得ましょう。録音は、話者の権利(プライバシー権、肖像権等)の制約が大きくなるので、避けるのが無難です。
◆注意：児童生徒への聞き取りでは、特段話しやすい環境を作る等の配慮が必要なため、ケースや関係性等を総合的に判断し、実施すること。

書式変更：中央揃え

■二次対応（短期対応）

④支援体制の確立 「問題を教職員一人で抱え込まない」

いじめを受けた児童生徒と最も信頼関係ができていない教職員（学級担任に限らず）が中心となって、支援体制を確立します。しかしながら、問題を一人で抱え込んではいけません。校内のいじめ防止対策委員会を中心に、誰が、いつ、どこで、何をするのか役割分担を明確にするとともに、情報を共有化しながら支援を進めていくことが大切です。

また、いじめを受けた児童生徒及び保護者の心の安定を図るために、または、学校と保護者が問題解決の途中で行き詰まった場合は、関係機関との連携が有効です。特に、特別な事情を抱えている児童生徒の対応については、関係機関と連携することが大切です。必要に応じて、医療や福祉の専門家を交え、問題を客観的にとらえ、協働して解決を図るように努めてください。

虐待や貧困等、特別な事情を抱えている児童生徒については、**不安や葛藤、劣等感、欲求不満等**が潜んでおり、そのことがきっかけでいじめの加害者にも被害者にもなりえます。⇒いじめの「内容」だけでなく、いじめが起こる「背景」に何があるか見つける視点を持つことが大切です。

◎支援体制の流れ

「いじめ防止対策委員会」等において、いじめを受けた児童生徒の指導・援助の方策案を立てます。

支援の体制及び方針について、全教職員で共通理解します。

いじめを受けた児童生徒と信頼関係が最もできていない教職員を担当者とします。

担当者となった教職員が中心となって、児童生徒を支援します。

いじめ防止対策委員会が中心になって、担当者の日常的な指導や援助に対してサポートしていきます。

※ いじめ防止対策委員会のメンバーは、担任、学年主任、生徒指導主事、教育相談コーディネーター（担当）、養護教諭、部活動顧問、特別支援教育コーディネーター等、学校の複数の教職員のほか、スクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカー等心理・福祉等に関する専門的な知識を有する者、その他の関係者によって構成します。

書式を変更：フォントの色：自動

■三次対応（長期対応）

◎対人関係能力の向上と適応促進

いじめを受けた児童生徒の心の傷は、本人のとらえ方によって違いがあります。また、いじめが解決したと見られる場合でも、陰湿ないじめが続いたり再発したりすることがあります。したがって、チェックリスト等を活用した日常的な観察や、定期的なアンケート調査の実施等を通して、継続して十分な配慮を行う必要があります。

書式変更：中央揃え

また、すべての児童生徒の対人関係能力の向上や改善のために、児童生徒の発達段階に応じた※1ソーシャルスキルトレーニングや※2アサーショントレーニングなどを行うことも有効だと考えられます。その際は、養護教諭やスクールカウンセラー等の協力のもと、個別のプログラムを開発する必要があります。さらに、いじめの深刻さによっては、相談室や校内フリースクール（校内教育支援センター）等での別室登校、児童生徒の立場に立った弾力的な学級編制替え等を工夫することも考えられます。なお、いじめにより児童生徒の心身の安全が脅かされるようなおそれがある場合は、保護者の希望により、校長など関係者の意見も十分に踏まえ、転校等の措置についても配慮する必要があります。

※1 ソーシャルスキルトレーニング（SST）とは、認知行動療法の一つで、人と人とのつきあい方を学び、不足している知識を充足し、不適切な行動を改善し、より社会的に望ましい行動を新たに獲得していく方法を身につけさせる学習のこと。コミュニケーション技術を向上させることによって、人間関係上の困難さや悩みを解決しようとする技法である。

※2 アサーショントレーニングとは、ソーシャルスキルの中で、特に自己主張に関する技法を中心としたもの。攻撃的（ニアグレッシブ）な表現や非主張的（ノンアサーティブ）な表現との違いを明らかにした上で、適切な自己主張（ニアサーション）について学ぶ。自分の気持ちや考えを相手に伝えるが、相手のことも配慮する、自分も相手も大切にしたいコミュニケーションのやり方を学習すること。

削除: 校内学習支援室

2. いじめを行う児童生徒への対応

一次対応（緊急対応）

- ① いじめの事実と経過を、複数の教職員で確認します。
- ② 校長、関係職員及び保護者に把握した事実関係を正確に伝えます。

二次対応（短期対応）

- ③ いじめの態様等により指導方針を立案し、教職員間の共通理解を図ります。

三次対応（長期対応）

- ④ 規範意識の育成や人間関係づくりの改善に向けて継続的に指導します。

一次対応（緊急対応）

①事実関係の確認

いじめを行う児童生徒は、いじめの事実をなかなか認めようとしない場合があります。また、自らの言動をいじめと認識していない場合もあります。そのような時に事情を聴く教職員は、感情的になったり決めつけたりせず、冷静かつ客観的に、事実と経過を確認する必要があります。いじめを行った児童生徒が複数の場合は、複数の教職員で同時に、かつ個別に事実と経過を聴きます。

書式を変更: フォントの色: 赤

書式を変更: フォントの色: 赤

事実関係の確認は「いつ、どこで、誰が、何をした（言った）か」を、具体的に確かめながら記録をします。いじめ行為に至った経過を確認する中で、いじめた児童生徒が語った心情（不満感・不信感等）については、一方的に否定したり説諭したりせず、丁寧に聴き取ります。

書式を変更: フォントの色: 赤

なお、事実確認と指導は、明確に区別します。事情を聴きながら指導することで、本人が萎縮して事実が明確にならないことがあります。

削除:

書式変更: 中央揃え

<p>【注意点】 初期対応が不適切で児童生徒及び保護者に対して不信感を与える対応（例）</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・大声で叱責する。 ・全体の前で見せしめのように指導する。 ・強く肩を引っ張り、廊下に引っ張り出す。⇒体罰の可能性 ・物にあたり、大きな音を出す（机を蹴る、黒板をたたく等） ・傷つく言葉がノート等にかかれていいるいじめを発見した際、子どもたちにその言葉を書かせ筆跡を調べる（犯人捜しのような対応）。⇒人権侵害 ・<u>最初の聴き取りが不十分な状態で保護者へ報告をしまい、報告した際に保護者から新たな事実が判明する。</u>
---	--

②関係者への報告と確認

- ・いじめの問題の解決のためには、保護者との共通理解や協働意識が大切です。保護者との信頼関係を築くためには、受容・共感的な態度で接することが肝要です。
- ・正確な事実関係を説明し、いじめられた児童生徒や保護者のつらく悲しい気持ちを伝え、よりよい解決を図ろうとする思いを伝えます。
- ・いじめの事実を確認後、いじめを行った児童生徒からの聴き取りを時系列に整理した資料を準備して、速やかに校長及び関係教職員に報告します。複数の教師で聴き取った内容に相違点があれば、再度確認し、事実を正確に把握します。

書式変更：インデント：左：1字，ぶら下げインデント：1字，最初の行：-1字

書式変更：インデント：最初の行：2字

書式変更：インデント：左：1字，ぶら下げインデント：1字，最初の行：-1字

<p>【注意点】 学校の対応が十分ではないため保護者から発せられた言葉（例）</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・相手にもいじめられる理由があるのだろう。 ・学校がきちんと指導していれば…。 ・ここまで深刻にならないうちに、なぜ連絡してくれなかったのか。
--	---

削除:

二次対応（短期対応）

③ 指導方針の立案と共通理解

いじめの態様には、「冷やかし・からかい」「仲間はずれ」「言葉での脅し」「暴力」「持ち物隠し」「集団による無視」などがあります。最近の傾向として、小中学生とも「冷やかし・からかい」の割合が高くなっています。指導に当たっては、いじめの態様に応じた適切な対応が必要です。

特に、その行為が犯罪行為として取り扱われるべきと認められる場合は、いじめられている子どもを守り通すという観点から、強い姿勢が大切であり、関係機関との適切な連携が必要です。

<p>《分類》 ⇒ 《抵触する可能性のある刑罰法規》 ア 冷やかしやからかい、悪口、嫌なことを言われる ⇒ 『脅迫、名誉毀損、侮辱』 イ 仲間はずれ、集団による無視 ※刑罰法規には抵触しないが、他のいじめと同様に毅然とした対応が必要 ウ 軽くぶつかられたり、遊ぶふりをして叩かれたり、蹴られたりする ⇒ 『暴行』 エ ひどくぶつかられたり、叩かれたり、蹴られたりする ⇒ 『暴行、傷害』</p>

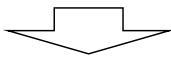
書式変更：中央揃え

オ 金品をたかられる ⇒『恐喝』
 カ 金品を隠されたり、盗まれたり、壊されたりする ⇒『窃盗、器物損壊等』
 キ 嫌なことや恥ずかしいことをされたり、させられたりする ⇒『強要、強制わいせつ』
 ク パソコンや携帯電話等で、誹謗中傷や嫌なことをされる ⇒『脅迫、名誉棄損』

※けんかやふざけ合ひであっても、見えない所で被害が発生している場合もあるため、背景にある事情を調べ、児童生徒の感じる被害性に着目し判断する必要があります。

削除:

削除: ひぼう・



「冷やし・からかい」等への対応

発達上の個人差や性格、行動等を口実にしている場合が多いと思われます。周囲の同調や受けた本人の表情から深刻さが見取れず、教職員が見過してしまうこともあります。そのため、いじめている児童生徒も、自分がいじめているという認識が希薄になりがちです。

したがって、指導に当たっては、事実関係を確認しながら行為の理不尽さを理解させるとともに、相手の立場に立って心の痛みや苦しみを感得させることが必要です。

「仲間はずれ」「集団による無視」「持ち物隠し」等への対応

「約束を破った」「身勝手だ」といった相手の非協動的態度を口実にしている場合が多いと思われます。いじめている児童生徒の側は、集団の秩序維持と協調性を求めている点で正当性を主張します。制裁の手段としての意識も強く、いじめているという認識が全くない場合もあります。また、加害・被害の立場が逆転しやすいのも特徴です。

指導に当たっては、まずは、当事者の不満や不信を傾聴し受容することです。その上で、よりよい解決策を導き出すことが必要です。

「言葉での脅し」「たかり」「暴力」等への対応

か関係が固定化し、いじめがエスカレートした状態と考えられます。「言葉での脅し」「たかり」は「恐喝」であり、「暴力」は「暴行・傷害」です。刑法に触れる犯罪行為は、たとえ子どもであっても許されることはありません。いじめによる自殺の背景には、このような犯罪行為があることも少なくありません。したがって、指導に当たっては、関係機関との連携が不可欠です。児童相談所や警察との連携によって、出席停止等の措置を含めた毅然たる対応が必要です。

三次対応（長期対応）

④ いじめを行う背景を見つめる

いじめる心理を考えると、加害者の背景にいじめ人格というような固定的なものがあるわけではなく、おそらく一人の子どもの心の中で善と悪との葛藤が生じ、時に悪の衝動が勝っていじめを行ってしまうことになると捉えることができます。

「いじめは良くない」とほとんどの児童生徒が分かっているはずなのににもかかわらず、いじめを行ってしまうことを考えると、行動レベルで「いじめはしない」という感覚を、学校や家庭での日常生活の中で身に付けるように働きかけることが重要です。

書式変更: 中央揃え

学校においては、道徳科や学級・ホームルーム活動などの時間に、実際の事例を教材に児童生徒で検討したり、いじめ場面のロールプレイを行ったりするなど、体験的な学びの機会を用意することが求められます。

児童生徒がいじめの問題を自分のこととして捉え、考え、議論することにより、いじめに対して正面から向き合うことができるような実践的な取組を充実させることが重要となってきます。

また、いじめの衝動を発生させる原因としては、

- ① 心理的ストレス（過度のストレスを集団内の弱いものを攻撃することで解消しようとする）
- ② 集団内の異質な者への嫌悪感情（凝集性が過度に高まった学級・ホームルーム集団では、基準から外れた者に対して嫌悪感や排除意識が向けられることがある）
- ③ ねたみや嫉妬感情
- ④ 遊び感覚やふざけ意識
- ⑤ 金銭などを得たいという意識
- ⑥ 被害者となることへの回避感情

などが挙げられます。

これらは誰しもが抱くであろう感情ですが、いじめの加害者の心の深層には、より大きな不安や葛藤、劣等感、欲求不満などが潜んでいることが考えられます。さらに、「自分がなぜいじめに走ってしまうのか」「なぜいじめることしか気持ちを保てないのか」といった点について、本人が十分に自覚できていない場合も多く見られます。そのため、加害行為そのものへの指導にとどまらず、丁寧な内面理解に基づいた働きかけが必要です。こうした支援を行うためには、日頃から保護者との信頼関係を築き、子どもの成長を共に願いながら、協働して取り組む姿勢が重要となります。

これらの取組を通して、児童生徒が自らの感情に気づき、適切に表現する力を身に付けるとともに、自己理解や他者理解を深めていくことが求められます。これは短期的な対応ではなく、長期的・継続的に行っていくことが重要です。

書式変更：インデント：最初の行：2字

書式変更：インデント：左2字

書式変更：インデント：ぶら下げインデント：0.5字、左2字、最初の行：-0.5字

書式変更：インデント：最初の行：1字

削除：いじめを行う児童生徒には、自己中心的で、支配欲や嫉妬心が強い等の傾向が見られることもあります。これに何らかのストレスが結びつき、その「はけ口」としていじめ行為に発展することがあります。自己中心的思考や支配欲、嫉妬心等は、成長過程での親子関係の在り方が影響していることも考えられるので、保護者の養育態度の変容を図ることが必要な場合もあります。そのためには、日ごろから保護者との信頼関係を築き、共に子どもの成長を願い、協働していく姿勢が大切です。そこで、道徳教育を始めとする教育活動全体を通して、いじめが重大な人権侵害に当たり、決して許されないことを児童生徒に理解させていきます。また、学校や学級では、共感的人間関係づくりに努め、所属意識や自己存在感が高まるような取組を、継続して行います。

書式変更：中央揃え

「中和の技術」～いじめ正当化のストラテジー～

「中和の技術」とは、マツアとサイクスによる非行研究の中で明らかにされた心的メカニズムです。自分の加害行為を正当な報復であると言い換えるものです。自責の念を緩和したり、他者からの非難や制裁の矛先を転化したりする働きがあります。

（1）「責任の回避」

自分の積極的意志でやったのではなく、仕方がなかったのだ、やらなかったら自分がやられる、みんなもやっていることなのだ、と考える。

- 心的メカニズム：やらされた（させられた）と思うことで、良心の呵責を中和する。

（2）「危害の否定」

相手にたいした害を与えていない、口で言っただけで暴力はふるっていない、相手はそれほど傷ついていない、と考える。

- 心的メカニズム：外傷や目に見える被害がないことを理由に、相手への危害を否定する。

（3）「被害の否定」

相手はやられて当然のことをした、みんなと同じようにできない、約束を破ったからやられるのは仕方ない、と考える。

- 心的メカニズム：規範や制裁を理由に、相手への危害を正当化する。

(4)「非難者への非難」

自分だっていじめられた経験がある。非難する人は、状況を知らないからだ。または、大人も同じようなことをしている、と考える。

●心的メカニズム：もっと悪いヤツがいる、自分はまだマシな方だとして罪を逃れようとする。

(5)「高度の忠誠心への訴え」

より大切なまたは身近なグループの仲間に対する忠誠のためにやった行動であり、自分の所属集団のルールからすれば間違っていない、と考える。

●心的メカニズム：集団の要請に応えたものとして、責任を回避する。

いじめに関して教職員が児童生徒に事実確認をするときは、上記のような心的メカニズムが作用している場合があることを十分認識する必要があります。したがって、事実を正確に把握するためには、当事者の言い分だけでなく、日ごろの観察や当事者以外の言動も考慮して、適切に判断することが大切です。

3. 出席停止措置について

いじめを繰り返している児童生徒に対しては、日頃からきめ細やかな指導や教育相談を粘り強く行うことが必要です。しかし、指導の効果があがらず、他の児童生徒の心身の安全が保障されない等の恐れがある場合は、出席停止の措置を含めた対応を検討する必要があります。(学校教育法第35条)

※ 出席停止の制度は、**本人の懲戒という観点からではなく、学校の秩序を維持し他の児童生徒の教育を受ける権利を保障するという観点から設けられている**ものです。

書式変更：フォントの色：赤

法的根拠

『児童の出席停止』 学校教育法第35条

学校教育法第35条

市町村の教育委員会は、次に掲げる行為の一又は二以上を繰り返し行う等性行不良であって他の児童の教育に妨げがあると認める児童があるときは、その保護者に対して、児童の出席停止を命ずることができる。

- 一 他の児童に傷害、心身の苦痛又は財産上の損失を与える行為
- 二 職員に傷害又は心身の苦痛を与える行為
- 三 施設又は設備を損壊する行為
- 四 授業その他の教育活動の実施を妨げる行為

市町村の教育委員会は、前項の規定により出席停止を命ずる場合には、あらかじめ保護者の意見を聴取するとともに、理由及び期間を記載した文書を交付しなければならない。

前項に規定するもののほか、出席停止の命令の手續に関し必要な事項は、教育委員会規則で定めるものとする。

市町村の教育委員会は、出席停止の命令に係る児童の出席停止の期間における学習に対する支援その他の教育上必要な措置を講ずるものとする。

書式変更：中央揃え

4. 周りの児童生徒に対する指導の在り方

いじめの特徴の一つに、いじめを面白がって眺めたり（観衆）、見ても止めようとしなかったり、あるいは見て見ぬふりをしたりして誰にも発信しない（傍観者）児童生徒が多いことが指摘されています。いじめの問題は、加害・被害の関係児童生徒だけではなく、このような周りの児童生徒に対しても適切な指導をすることが大切です。

削除:

【周りの児童生徒に対する指導の3つのポイント】

① 共感的人間関係づくりに努める。

違いを認め、尊重し合う共感的人間関係をつくるのが大切です。発達段階に即して、思いやりや友情、協力等の道徳的価値を内面的に自覚できるよう工夫することが必要です。

② 全員が当事者であることを理解させる。

いじめを受けた心の痛みや苦しみを理解させるとともに、見て見ぬふりをしたり、はやし立てたりする行為も、いじめと同様であることを理解させます。いじめの側が悪いという意識を高めることが重要です。

③ 自己存在感が味わえる学級づくりに努める。

児童生徒一人一人に活躍の場をつくるのが大切です。「できた・わかった」を実感できる授業の創造や一人一役の係活動、教室の作品掲示など、一人一人が自己存在感を味わえるような工夫を心がけます。

【注意】 周りの児童生徒への指導で 不信感を持たれた対応（例）	・大声をあげて、加害者を指導する。⇒「先生が怖い」 ・「連帯責任」と称して、全員を長時間にわたり指導する。 ⇒「自分はやっていないのに…」 ・物が紛失した際、十分な説明もせず、持ち物検査をする。 ⇒「疑われているのかな…」 等
---------------------------------------	---

5. 保護者への対応における配慮事項

【被害者及び保護者の心理を考える】

「いじめを受けた…」 「わが子がいじめられていた…」 いじめの事実を知った時の保護者のショックは計り知れません。学校を信頼していたのに…⇒失望や悲しみ、怒りの感情がわいてくるのは当然のことです。学校側は被害者及び保護者の心情を考え、迅速かつ適切に対応することが求められます。

削除: 心理

書式変更: 中央揃え

① 一次対応（緊急対応）

- ・発見したその日のうちに、家庭訪問等で保護者と面談（複数対応）し、事実関係を伝えます。（必要に応じて、電話で済ませるのではなく、直接会って対応することが望ましい）
- ・学校の指導方針を伝え、今後の対応について協議します。
- ・保護者の話を傾聴し、つらい気持ちや不安な気持ちを共感的に受け止めます。

② 二次対応（短期対応）

- ・継続して家庭と連携を取りながら、解決に向かって取り組むことを伝えます。
 - ・新たに分かった事実や今後の指導方針を伝えます。
- ※ 問題の深刻さや他の児童生徒への影響を考慮して、学級や学年もしくは全校での保護者会を開催することも考えられます。

③ 三次対応（長期対応）

- ・家庭で子どもの変化に注意してもらい、どんな些細なことでも相談するよう伝えます。
- ・解消したと考えられる場合も、必要に応じて継続的に家庭へ連絡を取ります。
- ・年度が替わった場合も、児童生徒間の情報（解決しているしていないに関わらず）を確実に引き継ぐようにします。

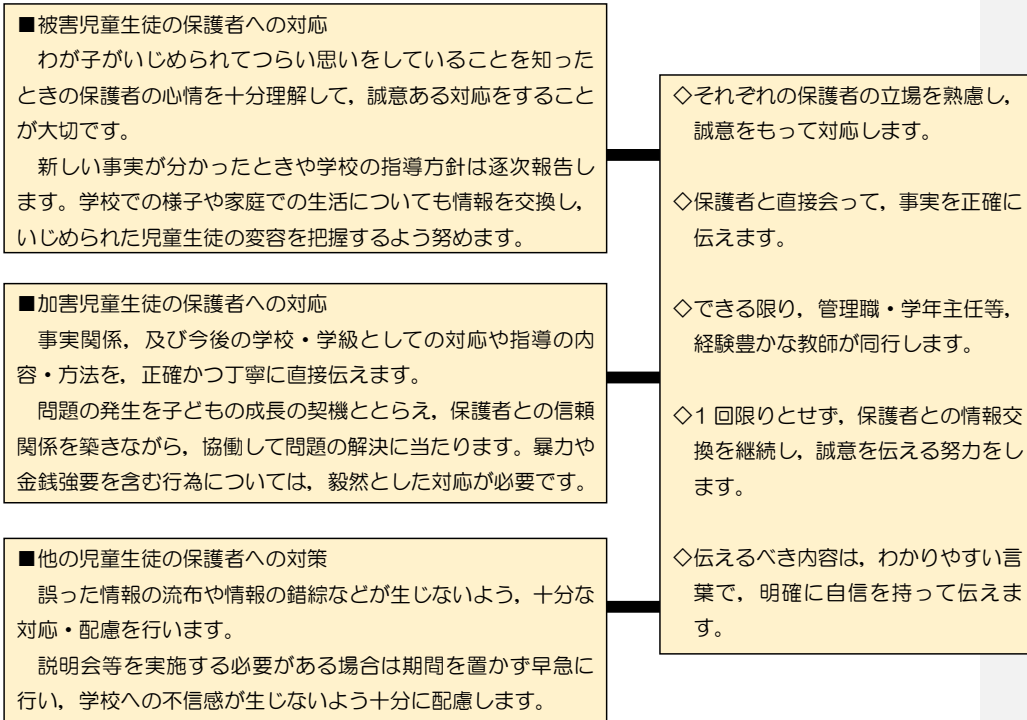
《保護者対応の注意点》

- ・学級担任等が一人で抱え込むのではなく、複数で対応（管理職・学年主任等）すること。
 - ・記録の作成・保存を徹底すること。
 - ・保護者同士で連絡を取り合う際、個人情報の扱いには十分注意すること。
（例：勝手に相手の連絡先を教えるのではなく、必ず互いの保護者に確認を取ること）
- ◆法は、いじめの要件をいじめられている児童生徒の主観を重視した定義に立っています。保護者には、保護者会等で、具体的事例に即して法第2条の「いじめの定義」の共通理解を促し、どんな小さないじめも初期段階から見過ごさない姿勢を共有することが求められます。

削除:

書式変更: 中央揃え

【保護者対応フローチャート】



削除:

6. ネットいじめへの対応について

書式変更: 両端揃え, グリッドへ配置しない

削除: 「ネットいじめ」とは、スマートフォンや携帯電話、パソコンを通じて、SNSやインターネット上のウェブサイトの掲示板などに、特定の子どもの悪口や誹謗・中傷を書き込んだり、メールを送ったりする方法により、いじめを行うものです。

書式変更: 中央揃え

「ネットいじめ」とは、スマートフォンやパソコンなどの情報機器を使って、SNS (LINE, Instagram, X (旧 Twitter) など) やインターネット上の掲示板、メッセージアプリなどを通じて、特定の子どもに対して悪口や誹謗中傷を送ったり、仲間外れにしたりするなどの方法で行われるいじめのことです。

最近では、LINEのグループチャットで無視をしたり、悪口を言い合ったり、意図的にグループから外したりするなど、特にSNSを使ったいじめが増えています。こうした行為は、相手の心を深く傷つけるだけでなく、周囲の人も巻き込んでしまうことがあります。そのため、インターネット上での言葉や行動にも、思いやりと責任が必要です。

インターネットの特殊性 (匿名性・拡散性・削除困難であること等) による危険を十分に理解した上で、ネット上のトラブルについて最新の動向を把握し、情報モラルに関する指導力の向上に努める必要があります。

未然防止には、子どものスマートフォン・携帯電話やパソコン等を第一義的に管理する保護者と連携した取組を行う必要があります。早期発見には、スマートフォンを操作しているときの表情の変化や使い方の変化など、被害を受けている子どもが発するサインを見逃さないよう、保護者との連携が不可欠です。

「ネット上のいじめ」を発見した場合は、書き込みや画像の削除等、迅速な対応を図るとともに、人権侵害や犯罪、法律違反など、事案の内容によっては、警察等の専門的な機関と連携して対応していく必要があります。

《ネットいじめ（例）》

- SNS等（無料通話アプリ等）でのいじめ
- 動画共有サイト等でのいじめ
- 掲示板等に無断で画像を掲載される等のいじめ

- 匿名性により、自分だとは分からなければ何を書いてもかまわないと、安易に誹謗中傷が書き込まれる。
- 被害者にとっては、周囲の友達が誹謗中傷していると思うなど、心理的ダメージが大きい。
- 無料通話アプリを利用するグループ内でも、ある日突然、既読無視、グループ外し、未読等のいじめが起こることもある。

削除:

削除: ひぼう・

削除: ひぼう・

削除:

【保護者との連携】

○ 子どもたちのスマートフォン・携帯電話やパソコン等を第一義的に管理するのは家庭である。その際、フィルタリングだけでなく、家庭において子どもたちを危険から守るためのルールづくりを行うことや、情報機器を持たせる必要性について検討すること。インターネットへのアクセスは、「トラブルの入り口に立っている」という認識や、知らぬ間に利用者の個人情報流出するといったインターネット特有のトラブルが起こり得るという認識を持つこと。

削除: り,

削除: , 特にスマートフォン・携帯電話を

○ 「ネット上のいじめ」は、他の様々ないじめ以上に子どもたちに深刻な影響を与えることを認識すること。

＜早期発見の観点から＞

○ 家庭では、メールを見たときの表情の変化など、トラブルに巻き込まれた子どもが見せる小さな変化に声をかけ、必要に応じて学校に相談すること。

削除:

【SNSや掲示板等の削除方法】

SNSや掲示板、ブログ、プロフ等への誹謗中傷の書き込みなどの「ネット上のいじめ」があった場合は、被害の拡大を防ぐために、次に示す手順で、書き込みの削除を迅速に行う必要があります。

削除: や

削除: ・

(1) 書き込み内容の確認

まず、その内容を確認します。その際には、書き込みのあった掲示板等のURLを控えるとともに、SNS上の書き込みをスクリーンショットするなどして、内容を保存するようにします。

(2) 掲示板等の管理者に削除依頼

掲示板等のトップページを表示し、「管理者へのメール」や「お問い合わせ」と表示されているところを探します。該当箇所をクリックすると、管理者にメールを送ることができるページが表示されます。そのページに、件名、内容等の事項を書き込んで、「送信ボタン」を押して送信すると、

書式変更: 中央揃え

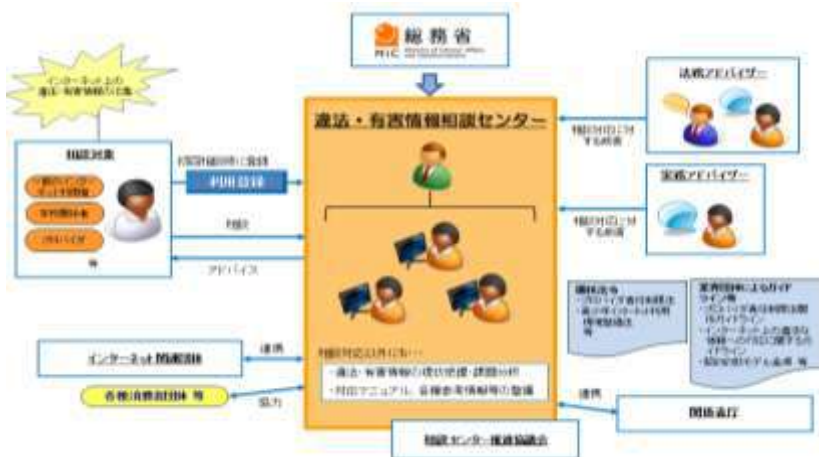
管理者にメールが届くようになっています。なお、削除依頼の方法は、それぞれの掲示板等によって異なるので、先に「利用規約」等書かれている削除依頼方法を確認する必要があります。

(3) 掲示板等のプロバイダに削除依頼

掲示板等の管理者に削除依頼しても削除されない場合や、管理者の連絡先が不明な場合などは、プロバイダ（掲示板サービス提供会社等）へ削除依頼を行います。

(4) 違法・有害情報相談センター（総務省支援事業）

インターネット環境における違法・有害情報および、安心・安全に関わる相談・疑問などの相談を受けつけてくれるサイトです。専門の研修を受けた相談員が内容に応じて助言してくれます。相談は無料です。 <http://www.ihaho.jp/>



◆インターネット上の誹謗中傷に関する相談窓口のご案内（法務省）

<https://www.moj.go.jp/content/001335343.pdf>



(5) 削除依頼しても削除されない場合

管理者やプロバイダへの削除依頼をしても削除されない場合は、送信した削除依頼メールに不備がなかったか内容を確認し、不備があった場合には、必要な情報を追加し、削除依頼メールを再送します。削除が必要なURLや書き込みNo.などの記載がなかったために、削除されていない場合もあります。

それでも削除されない場合は、警察や法務局・地方法務局に相談するなどして、対応方法を検討します。

(6) 対応の基本的考え方

ネットトラブルに対して、誠意を持って対応することは当然です。ただし、当事者（書き込みされた被害者、書き込んだ加害者、場を提供しているサービス業者）ではないので、削除や発信者情報開示の代行は厳禁です。

削除: ※訴訟となった場合、「被告」になる恐れあり。

弁護士法第72条「非行為」禁止…

書式変更: インデント: 最初の行: 0字

書式変更: 中央揃え

被害にあったなら(教育機関にできること)

- 削除は難航する **※禁句「削除できる」**
- 教育委員会と連携
 - 現状を把握して教育委員会と情報を共有する。
- 相談窓口を案内
 - 法務省の人権擁護機関 (法務局、地方法務局)
 - 違法・有害情報相談センター (総務省支援事業)
 - セーフティーネット協会
- 緊急性があれば警察署に通報
 - 詐欺、恫喝、児童ポルノ、児童誘引など

出典：(株)情報文化総合研究所まとめ

書き込み削除の難しさ

1. 書き込みの関係者 ➢ 一人ではない。
2. 拡散した書き込み ➢ 一括削除の手続きなし
3. ネット上での削除要求 ➢ 反撃されて、こじれる。
4. ちっちゃねる掲示板 ➢ 書き込んだ本人でも削除できない。
5. 削除依頼フォーム ➢ 公開される。炎上を招く。
6. プロバイダ責任制限法 ➢ 削除義務なし。
7. SNS(Twitter, Facebook) ➢ 英語で削除手続き
8. 法務省からの削除依頼 ➢ 強制力なし
9. 裁判所の仮処分命令 ➢ 手続、費用、時間、案件ごと
10. 再び書き込まれたら ➢ またイチからやり直し

出典：(株)情報文化総合研究所まとめ



削除:
書式変更: インデント: 左 0 字
書式変更: 中央揃え

【警察との連携】

「ネット上のいじめ」の問題に対し、適切に対応していくためには、警察との協力体制が必要です。柏市では、学校において削除依頼の手続を行ったにも関わらず、悪質な書き込みが削除されない場合などは、柏市少年補導センターや千葉県警東葛地区少年センターを相談窓口とし、柏警察生活安全課と連絡を取り対応しています。

【法務局・地方法務局との連携】

法務省の人権擁護機関である全国の法務局・地方法務局では、インターネット上の掲示板等にプライバシー侵害に当たる悪質な書き込みがなされたとして被害者等から相談を受けた場合、掲示板等を管理するプロバイダ等に対して、削除を依頼する方法や発信者情報の開示を請求する方法など、事案に応じた適切な助言を行っているほか、被害者自ら被害の回復予防を図ることが困難であるような場合は、表現の自由に配慮しつつ、法務局・地

方法務局からプロバイダ等に対して削除要請を行っています。

学校だけの対応では解決できない場合などは、法務局・地方法務局に相談して対応することも有効です。

7. 関係機関・相談機関との連携

《連携の必要性》

学校における指導・援助には、専門性・時間・機能などの面で学校の範囲を超える場合があることの共通認識・共通理解をしておく必要があります。

特に、教育委員会への報告は、迅速かつ確実に行わなければなりません。

次のような状況にある場合、学校は指導の効果を見極め、適切な時機に適切な関係機関との連携を図ることにより、児童生徒の指導・援助をより効果的に進めることができます。

- ア 心理的・福祉的の支援が必要であると判断した場合
- イ 児童生徒や保護者が、教職員には相談しにくい状況にあると判断した場合
- ウ 問題行動を繰り返す児童生徒の処遇や、配慮を要する保護に関する場合
- エ 学校間・異年齢にまたがる集団による場合等

◇ 連携のための配慮事項

- 安易に関係機関や相談機関に依頼したり、連携後は任せきりになったりしてしまうと、学校と児童生徒・保護者の信頼関係が損なわれてしまいます。
- 関係機関・相談機関との連携は、担任や担当教職員が自分の判断で行うものではなく校長が判断し、学校の指導体制の一環として行うことが重要です。
- 保護者に関係機関・相談機関を勧めるときは、その不安な気持ちを十分に受け止めながら、保護者が学校や教職員への不信感を生まないように十分な配慮をし、信頼関係を築く必要があります。
- 関係機関・相談機関に関する情報（専門分野・業務内容・治療方針・相談方法・申込方法・所在地・電話番号・経費など）を、日ごろから把握しておくが大切です。

◇ 関係諸機関との連携

いじめの問題の解決には、学校だけでなく、医療、福祉、警察等の諸機関がそれぞれの専門性を生かしつつ、状況に応じて下記のような関係諸機関と相互に支援協力する体制を確立することが必要な場合があります。

- 柏市教育委員会児童生徒課 04-7191-7210
- 教育支援室（教育相談、電話、面談相談） 04-7131-6671
- 千葉県教育庁東葛飾教育事務所 047-361-4103
- 千葉県子どもと親のサポートセンター 043-207-6028
- 柏警察生活安全課 04-7148-0110
- 千葉県警東葛地区少年センター 04-7162-7867
- 柏市少年補導センター 04-7164-7571
- ~~柏市子ども相談センター 04-7167-1458~~

★子どもが直接相談できる機関
24時間子供SOSダイヤル
0120-0-78310
千葉いのちの電話
043-227-3900
柏市補導センターやまびこ電話
0120-66-3741
千葉県警少年センター
0120-783497
(ナヤミヨクナル)
~~子どもの人権110番
0120-007-110~~

書式を変更：文字の倍率：78%、文字間隔広く / 文字間隔狭く (なし)

書式を変更：文字の倍率：78%、文字間隔広く 0.85 pt

書式を変更：文字の倍率：78%、文字間隔広く / 文字間隔狭く (なし)

書式を変更：文字の倍率：78%、文字間隔広く 0.85 pt

書式を変更：文字間隔広く 0.55 pt

書式を変更：文字間隔広く 0.15 pt

削除：柏市子ども福祉課子ども支援室家庭児童相談

書式を変更：フォントの色：黒

書式を変更：文字の倍率：91%

書式を変更：文字の倍率：91%、文字間隔広く 0.6 pt

書式変更：中央揃え



削除:

<オブジェクト×オブジェクト>

第5章 校内体制の再点検

1. いじめ防止対策委員会（生徒指導部会等）

いじめの早期発見・早期対応のためには、校長のリーダーシップのもと、学校全体の体制づくりが重要です。そのために、いじめ対策のための委員会を設け、学校としての指導方針や対応策を確立するとともに、報告・連絡・相談のシステムを徹底していく必要があります。その際、組織の中にコーディネーター的な役割を果たす教職員（生徒指導主任等）を位置づけておくと、効率的でスムーズな運営が可能になります。委員会の開催は、定例化するとともに、いじめが発見された時は、早急に開催することが重要です。

◇学校いじめ防止基本方針の見直し

いじめの未然防止のためには、学校全体でいじめに対する基本認識を共通理解することが大切です。その中心となるのが、「学校いじめ防止基本方針」です。年度当初に「校内いじめ防止対策委員会」を立ち上げ、基本方針が「児童生徒の実態や時代に即したものになっているか」、「適切に機能しているか」を見直し、毎年度改訂することが重要です。

さらに、保護者や地域の方の協力や理解を得るためにも、改訂した際は必ず学校のホームページ等にあげ、周知するようにしてください。

削除: 必要に応じて

削除: 定

削除: 定

◇報告・連絡・相談の徹底

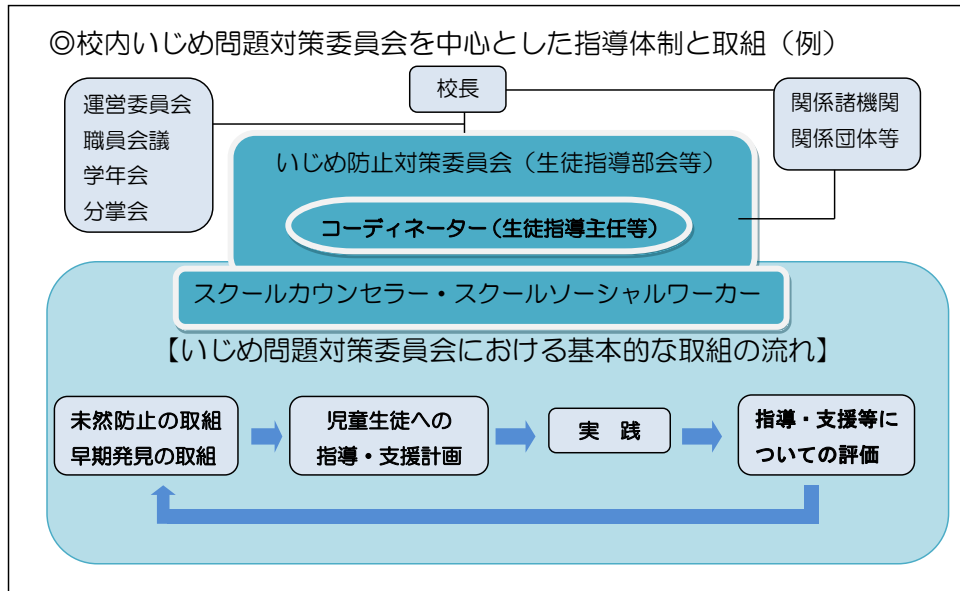
いじめの事実に関する情報を、「いじめ防止対策委員会」で集約し、委員会の協議を受けて、全教職員に周知・徹底します。また、教育委員会には、迅速かつ確実に報告し、連携を図らなければなりません。

◇役割分担の明確化

委員会では、生徒指導主事(生徒指導担当)や養護教諭、学年主任などが、職責に応じて

書式変更: 中央揃え

明確に役割と責任を分担します。特に、会の運営および連絡、調整の役割を果たすコーディネーターを明確に位置づけることが重要です。



※いじめ防止対策委員会のメンバー（例）

校長，教頭，生徒指導主事(生徒指導担当)，教務主任，学年主任，教育相談コーディネーター（担当），養護教諭，スクールカウンセラー，スクールソーシャルワーカー，特別支援コーディネーター，その他心理・福祉等に関する専門的な知識を有する者やその他の関係者

書式変更：フォントの色：黒

2. 生徒指導部会・学年(部)会

いじめの問題の解決や、いじめを生まない取組を効果的に進めていくには、生徒指導部会及び学年（部）会が連携・協力し、それぞれの機能を組織的・計画的に果たすことが重要です。そのために、生徒指導部会及び学年（部）会では、いじめの問題に関する年間の指導計画を作成し、いじめの早期発見・早期対応を図るとともに、いじめを生まない学校づくりのための教育相談体制の充実等が必要です。

◇ 年間計画の作成・推進

生徒指導部会は生徒指導の年間計画をもとに、いじめの問題に対応していく体制を整えるとともに、各学年・学級において、アンケートや教育相談が確実に実施されるよう推進役を務め、教職員の意識の向上を図ります。また、いじめの問題に直面した担任への支援や助言を行うことも大切な役割です。

書式変更：中央揃え

【いじめの早期発見・早期対応のための年間計画(例)】

4月	児童生徒理解のための職員会議① 全校集会等でいじめ防止の講話	10月	アンケートをもとにした個人面談
5月	学校生活アンケート アンケートをもとにした個人面談	11月	いじめに関する校内研修会② 柏市いじめの状況調査(2学期)
6月	いじめに関する校内研修会① 柏市いじめの状況調査(1学期)	12月	教育相談週間(三者面談)の実施 いじめ防止月間の取組
7月	教育相談週間(二者面談)の実施 長期休業前に「正しいSOSの出し方」に関する授業の実施	1月	児童生徒理解のための職員会議③ 学校生活アンケート
8月	児童生徒理解のための職員会議②	2月	柏市いじめの状況調査(3学期) 少年補導センターによる「ネット トラブル防止教室」等の実施
9月	学校生活アンケート及び児童生徒 課によるいじめ防止授業等の実施	3月	アンケートをもとにした個人面談 年間計画のふりかえり

◇ 教育相談体制の充実

定期的な教育相談は、いじめの早期発見や未然防止につながります。教育相談の実施に当たっては、全校の体制を整えることが必要です。たとえば、「教育相談週間」等を設けて、全校児童生徒を対象として、相談の相手は、学級担任に限らず、児童生徒の希望に応じる等の工夫をしながら、児童生徒が相談しやすい体制づくりを心がけることが大切です。

◇ いじめの問題の発生要因の分析～いじめの問題の再発防止に向けて～

校内のいじめの問題については、問題解決後に生徒指導部が中心となって、いじめの発生要因を分析するとともに、いじめを生まない学校づくりのための今後の指導方針等を提案し、全校の取組につなげます。いじめはどの学校でも、どの子にも起こりうるという認識のもと、いじめの問題から学んだことをどう生かせるかを協議することが、再発防止につながります。

3. 職員会議・校内研修会

いじめの問題を正しく理解し、早期発見・早期対応を図るためには、児童生徒一人一人を理解するための職員会議や、教職員自身の感受性や共感性を高める校内研修が必要です。いじめを予防するための職員会議や校内研修会は、「いじめは、どの学校でもどの子にも起こりうる」という認識のもと、切実感をもって主体的に参加できるように事例研修会やロール・プレイングの手法を活用した演習等を取り入れると効果的です。

(1) 職員会議

職員会議は「校内いじめ問題対策委員会」や生徒指導部での協議を通して示された指導方針等の共通理解や情報の共有化を図る場です。いじめの問題に対して、学校全体として組織的に対応するために、校長のリーダーシップのもと、全教職員が協働して問題解決や未然防止に取り組もうとする意識を高めることが大切です。

書式変更：中央揃え

(2) 校内研修

校内研修は、自校の教育目標の達成や教育課題の解決のために、教職員一人一人の指導力向上や専門職として教育的力量を高めることを目的として実施するものです。いじめの問題に関する校内研修の内容として、いじめの問題について共通課題を持ち、一人一人が考えを出し合い、解決に向けて具体的方策を導き出す研修が考えられます。

《例1：いじめ事例集の活用》

「いじめ対策に係る事例集（平成30年9月）」：文部科学省

https://www.mext.go.jp/a_menu/shotou/seitoshidou/1409466.htm



実際のいじめの事例の中から、いじめの防止、早期発見、対処などの点で特に優れていると判断した事例、学校現場において教訓となると判断した事例47ケースを掲載しています。校内研修等で活用できる内容になっています。

《例2：教職員の人権意識を高めるための研修》

『考え、議論する教材シリーズ「私たちの選択肢」』

<https://standby-corp.jp/about/forschool/watashitachinosentakushi/>

『いじめや人権、話し合おう、変えていこう。「無料マンガ教材チェンジャーズ」』

<https://wearechangers.jp/>

(スタンドバイ株式会社)

柏市では、産官学連携（千葉大学・敬愛大学・スタンドバイ株式会社等）で「もし心配があるのであれば自分たちのクラスの雰囲気を変えるよう、一人一人が動いてほしい」という願いを持って映像教材を開発しました。

この教材は、児童生徒を対象にした授業で使えるようにつくられていますが、教職員研修で模擬授業を行うなど、教職員自身が体験的に学ぶときにも役立ちます。ぜひ活用してください。



削除:

書式を変更: フォントの色: 黒, 文字間隔広く 0.05 pt

書式を変更: フォントの色: 黒, 文字間隔広く 1.2 pt

書式を変更: フォントの色: 黒

書式を変更: フォントの色: 黒

書式を変更: フォントの色: 黒

書式変更: 中央揃え

4. 学校における平時からの備え

文部科学省が、いじめの重大事態の調査に関するガイドラインに基づき、平時からの備えに関する項目についてチェックリストを作成しました。年度当初に立ち上げる「校内いじめ防止対策委員会」において、「学校いじめ防止基本方針」とともに確認をしてください。

書式変更：インデント：最初の行：1字

いじめの重大事態の調査に関するガイドライン チェックリスト

※本チェックリストは、いじめ重大事態に対する平時からの備えや重大事態調査の実施等に当たり、基本的な項目についてチェックリスト形式にまとめたものであり、実際の対応に当たっては、法、基本方針、ガイドライン等をよく確認した上で対応すること。

【チェックリスト①】いじめ重大事態に対する平時からの備え

●学校における平時からの備え（p6～7参照）

チェックポイント	チェック
年度初めの職員会議や教員研修等の実施により、全ての教職員は、学校いじめ防止基本方針はもとより、法や基本方針等についても理解し、重大事態とは何か、重大事態に対してどう対処すべきかなどについて認識している。	□
実際に重大事態が発生した場合には、校長がリーダーシップを発揮し、学校いじめ対策組織を活用しつつ、各教職員が適切に役割分担を行い、連携して対応できる体制を整えている。	□
学校いじめ防止基本方針について、入学時・各年度の開始時に児童生徒、保護者、関係機関等に説明している。	□
学校いじめ対策組織について、次のような対応を適切に行えるよう、平時から実効的な組織体制を整えている。 ・学校におけるいじめの防止及び早期発見・早期対応に関する措置を実効的・組織的に行うこと ・法第23条第2項に基づいていじめの疑いがある場合の調査等を行うこと ・重大事態の申立てがあった場合の確認等の役割を担うこと など	□
校長のリーダーシップの下、生徒指導主事等を中心として組織的な支援及び指導体制を構築した上で、学校いじめ防止基本方針に定める年間計画において定例会議の開催等を位置付け、その中で、学校いじめ対策組織が重大事態の発生を防ぐために重要な役割を担っている組織であることを確認するとともに、重大事態が発生した際の適切な対応の在り方について、全ての教職員の理解を深める取組を行っている。	□
学校がいじめへの対応で判断に迷う場合等に備えて、迅速に学校の設置者に相談を行うことができるよう連携体制を整えている。	□
「学校いじめ対策組織」において会議を開催した際の記録や児童生徒への支援及び指導を行った際の記録を作成し、保存しておく体制を整えている。	□
日頃の学校教育活動の中で作成、取得したメモ等をそのまませず、各学校又はその学校の設置者において定める文書管理規則等に基づいて、適切に管理する体制を整えている。	□
様々な情報を効率的に記録し、保存するため、統一のフォーマットの作成等文書管理の仕組みを整えている。	□
学校が認知したいじめへの対応を行っている中で、重大な被害が疑われる場合や、欠席が多くなり、不登校につながる可能性が高い児童生徒について、当該児童生徒の保護者に重大事態調査について説明を行い、学校と家庭が連携して児童生徒への支援について方向性を共有できる体制を整えている。	□
いじめが犯罪行為に相当し得ると認められる場合には、学校としても、警察への相談・通報を行うことについて、あらかじめ保護者等に対して周知している。	□
そもそも、いじめを重大化させないことが重要であり、学校全体でいじめの防止及び早期発見・早期対応に取り組んでいる。	□

書式変更：中央揃え

引用・参考文献

- ・「生徒指導リーフ」国立教育政策研究所生徒指導・進路指導研究センター
- ・生徒指導上の諸問題の現状と文部科学省の施策について 文部科学省 平成18年
- ・「いじめ対応マニュアル」 兵庫県教育委員会 平成29年
- ・「いじめ対策に係る事例集」 文部科学省 平成30年
- ・「いじめのメカニズム」 高野清純編著 教育出版 1986年
- ・「いじめの構造 なぜ人が怪物になるのか」 内藤朝雄 講談社現代新書 2009年
- ・「いじめの直し方」 内藤朝雄 荻上チキ 浅茅新聞出版社 2010年
- ・「エビデンスに基づく効果的なスクールソーシャルワーク 現場で使える教育行政との協働プログラム」 山野則子 明石書店 2015年
- ・『ヒトは「いじめ」をやめられない』 中野信子 小学館新書 2017年
- ・「いじめを生む教室」 荻上チキ PHP研究所 2018年
- ・『考え、議論する教材シリーズ「私たちの選択肢」』 スタンドバイ株式会社 2018年
- ・「学校を長期欠席する子どもたち-不登校・ネグレクトから学校教育と児童福祉の連携を考える」 保坂亨 明石書店 2019年
- ・「学校を変えるいじめの科学」 和久田学 日本評論社 2019年
- ・「いじめ対応の手引き」 青森県教育委員会 平成31年
- ・「スクールロイヤーだより」 流山市教育委員会 令和3年
- ・「5つのレベルに応じた 問題行動への対応チャート」大阪府教育委員会 平成30年
- ・「いじめ総合対策【第2次】」 東京都教育委員会 平成29年
- ・「生徒指導提要（改訂版）」 文部科学省 令和4年
- ・「発達障害支援のコツ」 広瀬宏之 岩崎学術出版社 2018年
- ・「世界のイジメ」 清永賢二 信山社 2000年
- ・「スクールロイヤーにできること」 ストップいじめ！ナビ スクールロイヤーチーム 日本評論社 2019年
- ・「教室マルトリートメント」 川上康則 東洋館出版社 2022年
- ・「弁護士によるネットいじめ対応マニュアル学校トラブルを中心に」 細川潔 和泉貴士 田中健太郎 エイデル研究所 2021年
- ・「子どものスマホ・トラブル対応ガイド」 安川雅史 ぎょうせい 平成28年
- ・「学校管理職・教育委員会のためのいじめを重大化させないQ&A100 嶋崎政男 エイデル研究所
- ・文部科学省「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン」（令和6年8月改訂）別添3
チェックリスト

名称	「いじめ問題対応の手引き」
発行者	柏市教育委員会
発行日	平成24年10月31日
	平成26年 5月28日改訂
	平成29年 3月31日改訂
	令和 2年 4月 1日改訂
	令和 5年 4月 1日改訂
	<u>令和 8年 4月 1日改訂</u>
連絡先	柏市教育委員会学校教育部児童生徒課

書式変更：インデント：左：0 mm, ぶら下げインデント：1 字, 最初の行：-1 字

削除：定

削除：定

削除：定

削除：定

書式変更：中央揃え