

どうなっているの 柏市の財政

令和4年度版



柏市の財政状況を
わかりやすく解説

柏市では、予算や決算の概要を
市民の皆さんにわかりやすくお知らせするために

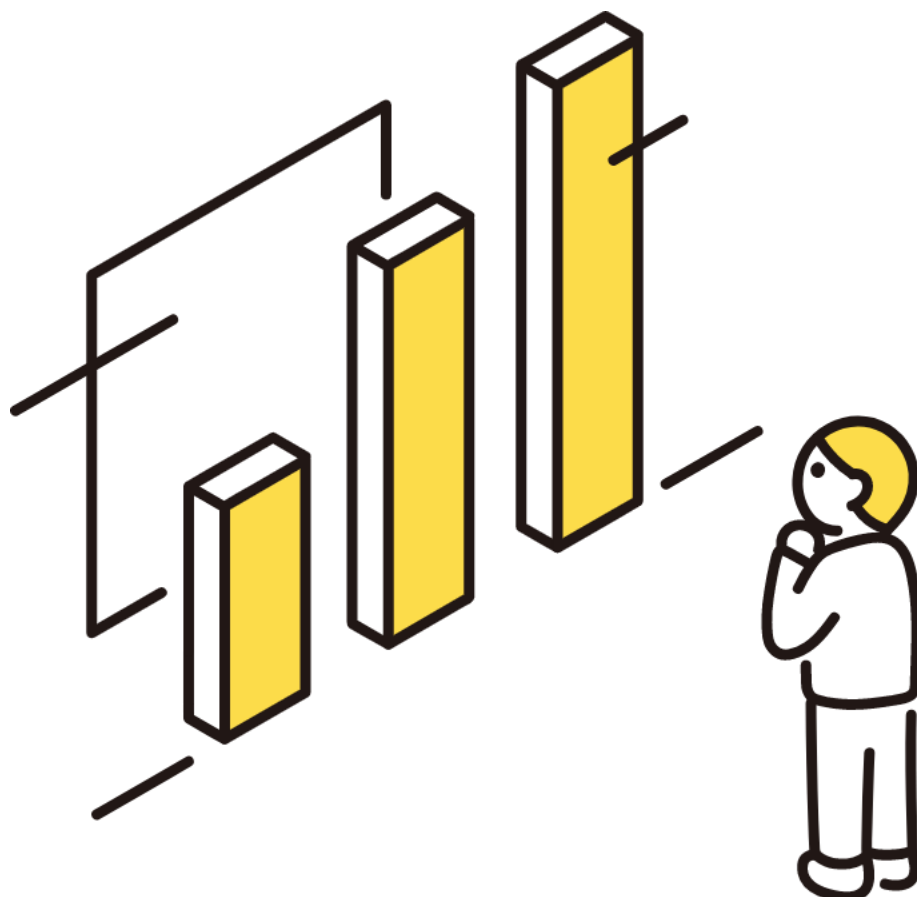
「当初予算案の概要～わかりやすい予算～」

「どうなっているの柏市の財政」

を毎年発行しています。

柏市の財政状況を
決算状況の推移や他市との比較とともに
図表や指標を使いながら
できるだけ簡単に表現するよう心がけました。

この冊子が、市民の皆さんにとって
柏市の財政に興味を持つ
きっかけになれば幸いです。



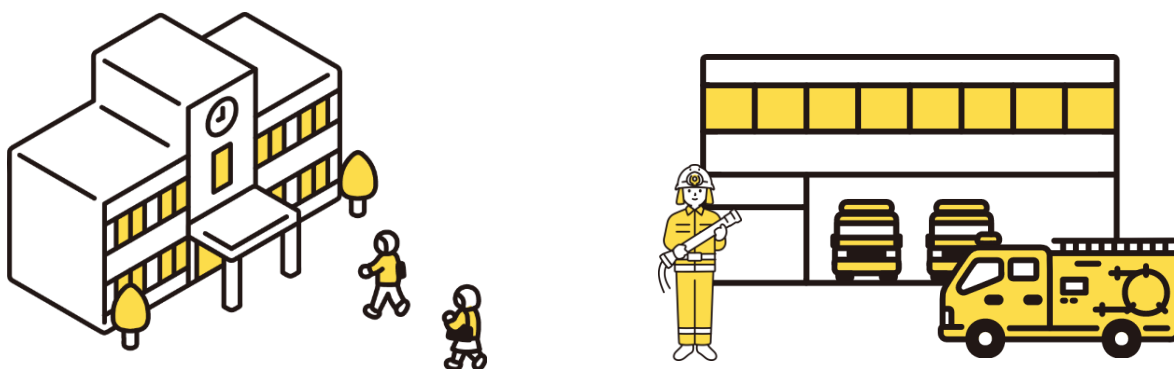
目次

- | | | |
|---|------------------------|-------|
| 1 | 財政ってなに？ | p. 1 |
| 2 | 令和4年度決算を見てみよう | p. 2 |
| 3 | 市の財政状況はどうなっている？ | p. 7 |
| 4 | 市の借金はどうなっている？ | p. 16 |
| 5 | 市の貯金はどうなっている？ | p. 21 |
| 6 | 特別会計はどうなっている？ | p. 22 |
| 7 | 財務書類を見てみよう | p. 26 |
| 8 | 地域の特性を活かしたまちづくりを進めるために | p. 34 |

1 財政ってなに？

税金などの収入で、さまざまな市民サービスを行うこと

市は、保育園や小・中学校の運営をはじめ、ごみの回収や処理、子育てや高齢者・障害者の支援、道路や公園、水道・下水道の整備や維持管理など、さまざまなサービスを行っています。



これらのサービスを計画的に行うために、毎年度

- ① 使えるお金(税金など)がどれくらい集まるか、見積もりを立てます
- ② お金の使い道(市民サービス)を計画します
- ③ 予定どおりにお金が使われたかを確認します

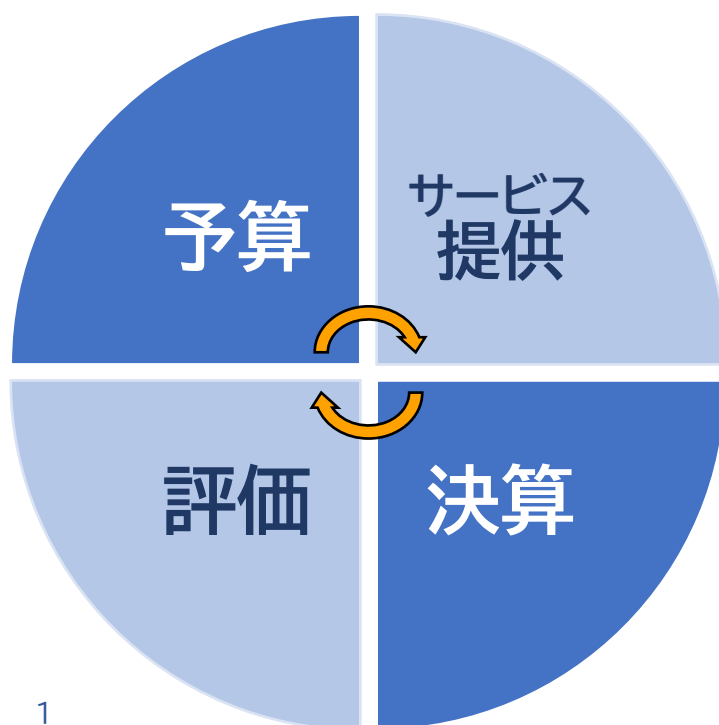
①と②を『**予算**』

③を『**決算**』

①から③までの

お金の管理や運用をまとめて

『**財政**』といいます。



2 令和4年度決算を見てみよう

市には3種類のお財布があります



一般会計

福祉, 子育て, 教育, 消防, 道路や公園の整備など, 市民の暮らしや, まちづくりに必要な基本的な行政サービスを行う会計です。市税は主にこの一般会計で使われています。



特別会計

保険料など特定の収入によって事業を行い, その収支を明確にするために一般会計とは別に設置した会計です。国民健康保険事業など8つの会計があります。



企業会計

民間企業と同じように事業収益によって運営している会計です。病院事業, 水道事業, 下水道事業の3つの会計があります。

《会計別収支の状況》

区分		3年度	4年度
一般会計		49億円	56億円
特別会計	① 国民健康保険事業	14億円	12億円
	② 公設卸売市場事業		
	③ 介護老人保健施設事業		
	④ 介護保険業		
⑤ 北柏駅北口土地区画整理事業	26億円	22億円	
⑥ 学校給食センター事業			
⑦ 母子父子寡婦福祉資金貸付事業			
⑧ 後期高齢者医療事業			
① 病院事業	③ 下水道事業	26億円	22億円
② 水道事業			

※企業会計は, 収益的収支の額を掲載しています。

令和4年度はすべての会計で黒字運営となりました。

一般会計では, 新型コロナウイルス感染症対策, 物価高騰対策をはじめとした事業に取り組みましたが, 国からの財政支援があったことで, 収支への影響はおさえられました。

また, 個人・法人市民税の納税義務者がともに増加したこと, 固定資産税・都市計画税の新型コロナウイルス感染症に係る特例措置が終了したことから, 市税が増額し, 黒字収支が前年度と比較して約7億円の増額となりました。

なおこの中には, 今後精算により国・県に対して返還するお金が含まれています。

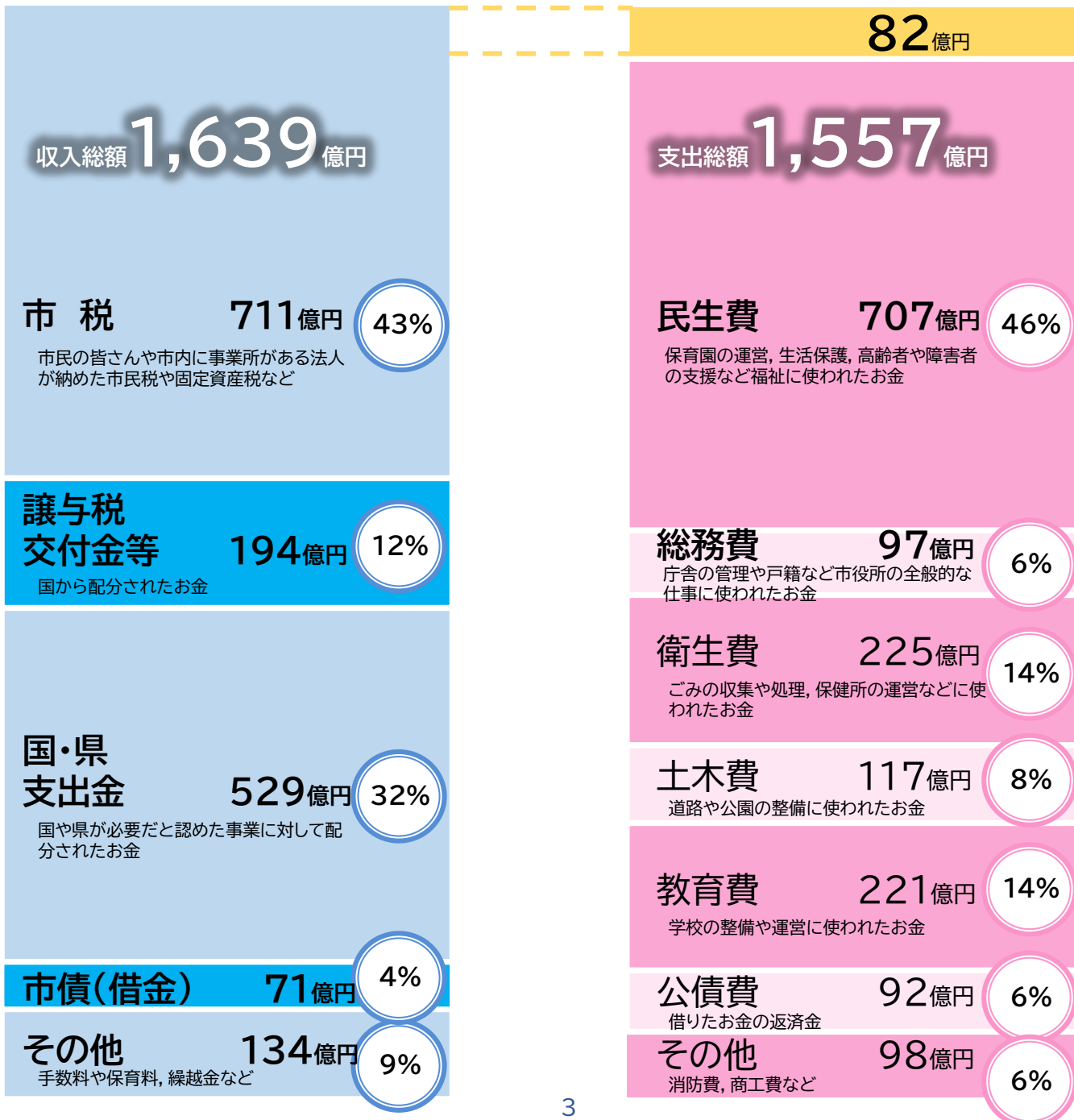
詳しくはこちら
市ホームページ
「令和4年度決算の概要」



一般会計は 56 億円の黒字となりました

一般会計の決算は、収入では市税収入が想定を上回ったことや国からコロナ対策、物価高騰対策のための財政支援があったこと、支出では経費を節約したことなどにより56億円の黒字となりました。

収入総額から支出総額を差し引いた82億円から令和5年度に繰り越した事業の財源26億円を引いた**56億円**が実質的な黒字です。
この金額は前年度(令和3年度決算)より7億円増えています。



黒字は何に使われる？

黒字の半分以上は積立て。残りを翌年度の補正予算の財源としています。

本来、予算は当初予算のみの1回とするのが望ましいですが、緊急時・やむを得ない場合などには事業を追加したり、中止したりすることがあります。

この事業の変更に伴う予算を『補正予算』といいます。

令和3年度の黒字額(繰越金)49億円は、次の内容で使いました。

《令和4年度補正予算の内容》

予算区分	予算額	左のうち繰越金	主な内容
当初	1,485億円	5億円	
決算剰余金の積立て		25億円	条例に基づき黒字の1/2以上を財政調整基金へ積立て
5月補正	2億円	0億円	低所得のひとり親世帯に対する生活支援特別給付金に係る経費
6月補正	32億円	2億円	キャッシュレス決済ポイント還元事業などの経済支援、ワクチン4回目接種の体制整備など
7月補正	7億円	0億円	新型コロナウイルス感染者の急増に対応する体制の構築
9月補正(1・2)	82億円	1億円	子どもの学び応援事業、ワクチン4回目接種対象者拡大及び5回目接種、物価高騰対策など
11月補正	15億円	6億円	市立小中学校の第3子以降の給食費無償化、18歳以下の子どもがいる世帯への生活支援など
12月補正	5億円	0億円	出産・子育て応援給付金に係る経費
2月補正	29億円	10億円	こどもの安全・安心対策への導入支援、保育施設や学校現場におけるコロナ対策など
合計	1,657億円	49億円	

令和4年度の黒字額(繰越金)56億円

のうち29億円を財政調整基金に積み立てました。

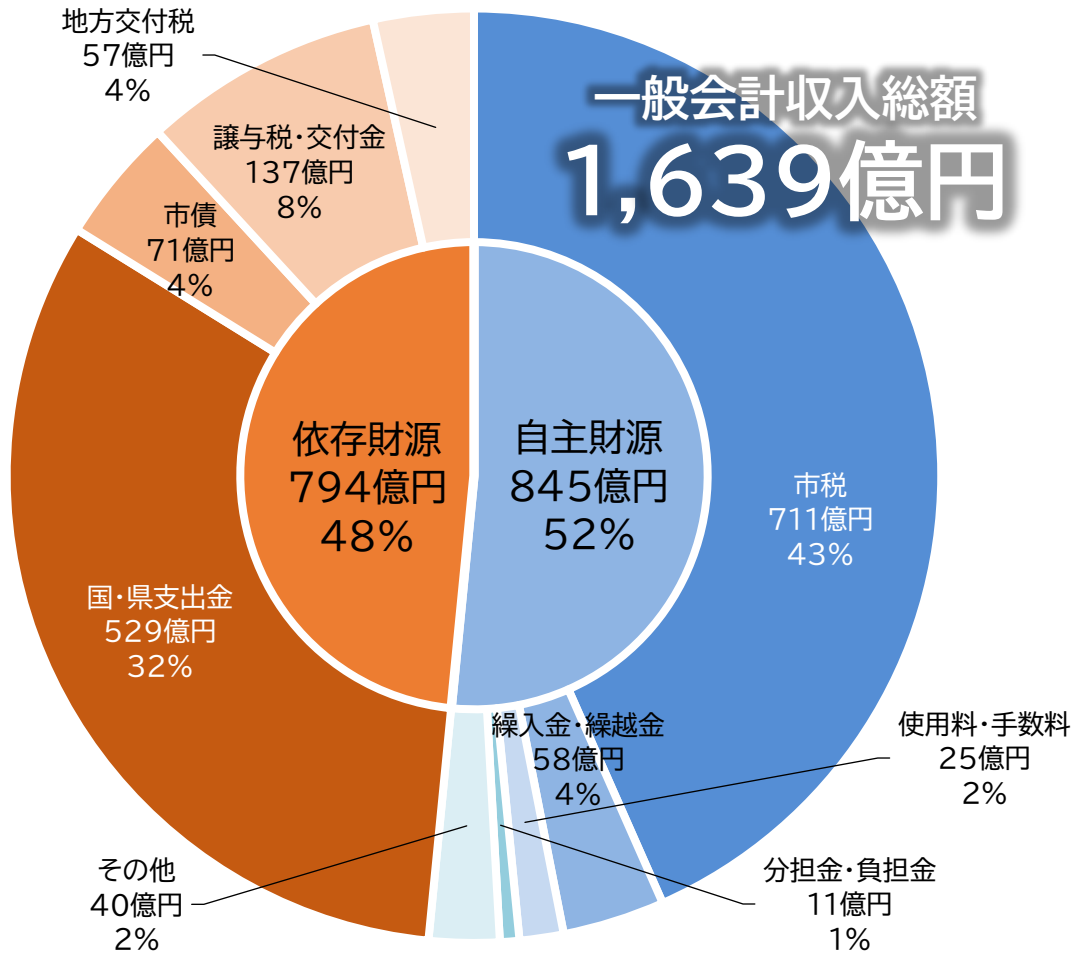
残りの27億円については、当初予算のほか、緊急性や必要性の高い事業の財源として使っています。

《令和5年度補正予算の内容》

予算区分	予算額	左のうち繰越金	主な内容
当初	1,499億円	5億円	
決算剰余金の積立て		29億円	条例に基づき黒字の1/2以上を財政調整基金へ積立て
4月補正	4億円	0億円	低所得の子育て世帯に対する子育て世帯生活支援特別給付金に係る経費
6月補正(1・2)	25億円	0億円	住民税非課税などの低所得世帯に対する電力・ガス・食料品等価格高騰支援給付金など
9月補正	27億円	4億円	市立小中学校の給食費無償化、公共交通事業者や貨物運送事業者の負担軽減等の原油価格・物価高騰に対する緊急支援など
11月補正	7億円	4億円	子ども医療費助成事業に係る経費、保育園の空調設備の更新など
12月補正	35億円	0億円	住民税非課税の低所得世帯に対する電力・ガス・食料品等価格高騰支援給付金の追加支給など
1月補正	7億円	0億円	住民税均等割のみが課税される世帯及び低所得者の子育て世帯へ加算される給付金に係る経費
2月補正	12億円	※14億円	保育所等における性被害防止対策に係る設備等の支援や小中学校施設の整備など
3月補正	1億円	0億円	定年引上げ前の定年年齢での退職希望者が生じたこと等に伴う、退職手当の増額など
合計	1,617億円	56億円	

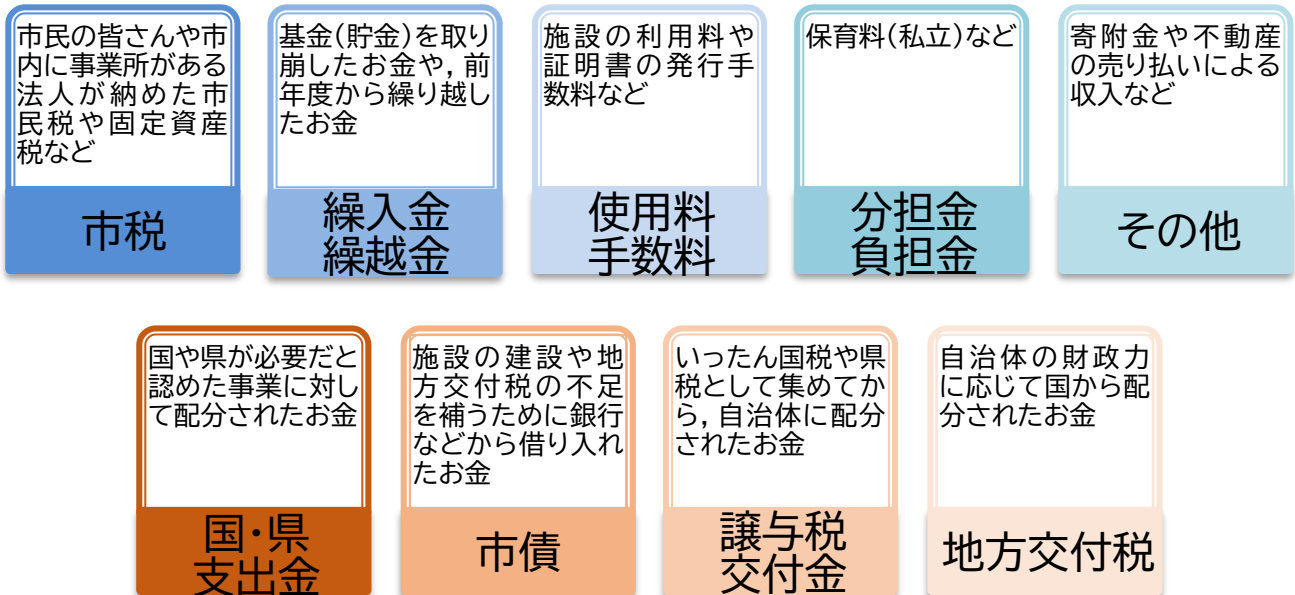
※ 2月補正予算額より繰越金が多いのは、財政調整基金等の基金からの繰入を取りやめたことによるものです。

自主財源は依存財源を上回っています



『依存財源』 … 国・県など外部に依存することで得る財源

『自主財源』 … 市が自主的に徴収できる財源



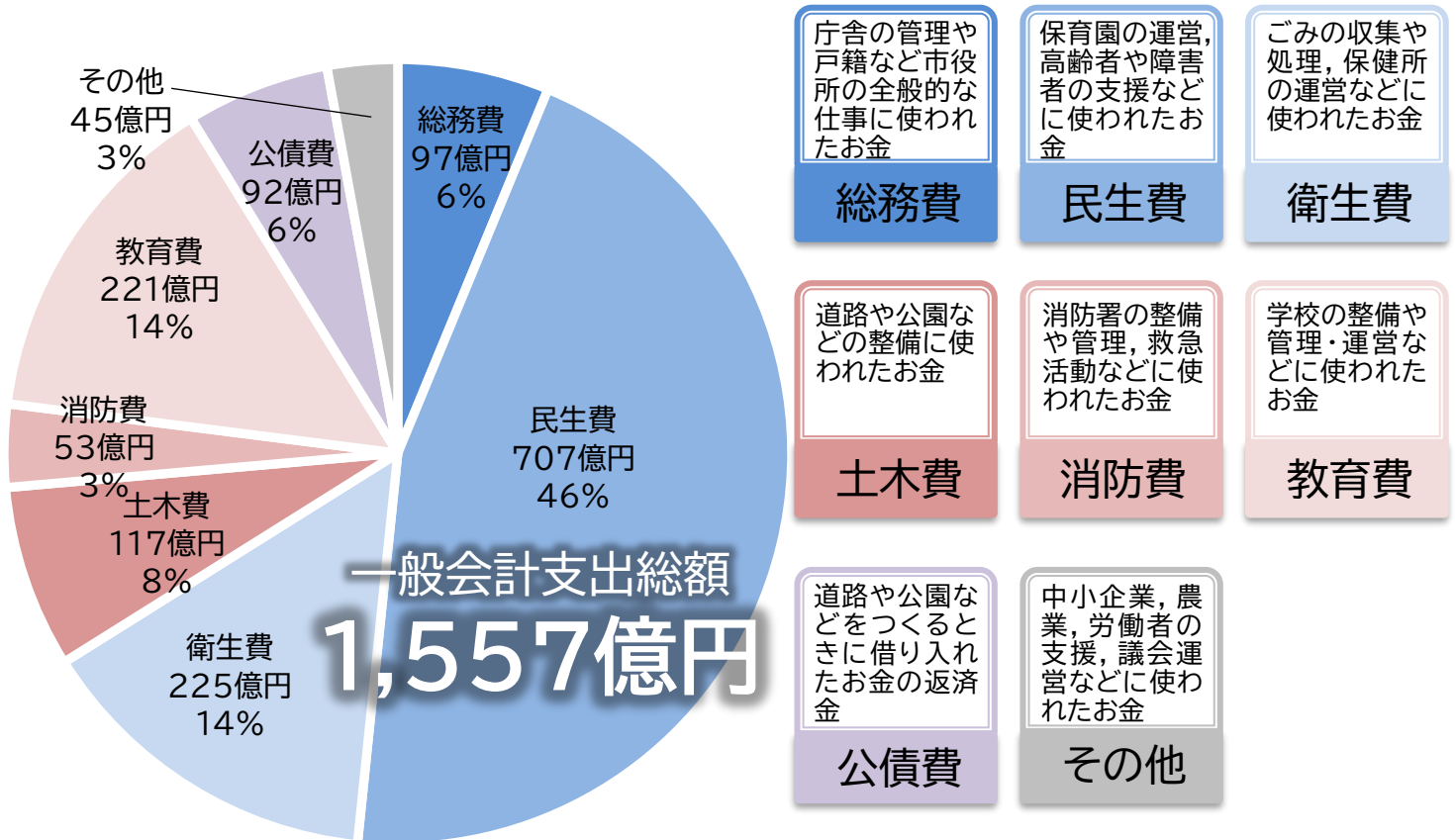
収入には、市税のほか、国や県からの補助金、市債(借金)などがあります。

また、収入は『自主財源』と『依存財源』に分けられます。

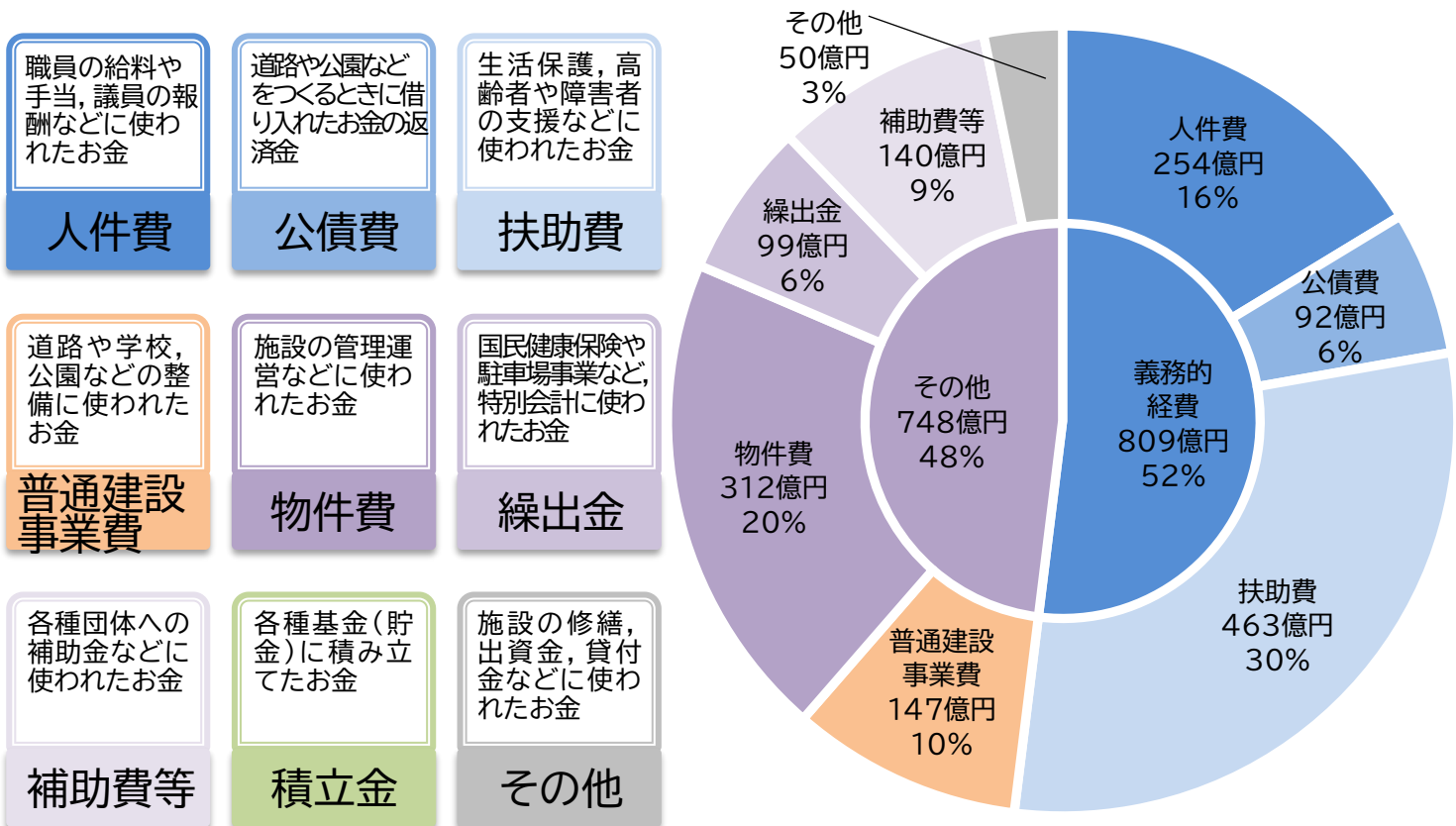
自主財源が多いほど財政が安定し、市独自の事業をより多く行うことができます。柏市の収入の柱である市税収入の割合は、通常では全体の約半分を占めています。

国の補助金は、新型コロナや物価高騰対策のための財政支援が行われ、コロナ前と比べて高い割合を示しています。

目的別では民生費，性質別では扶助費の割合が大きい



支出の状況を目的別に見てみると、**民生費**が全体の約5割を占めています。



性質別では、**扶助費**をはじめとした、必ず支出しなければならない**義務的経費**が全体の約5割を占めています。

3 市の財政状況はどうなっている？

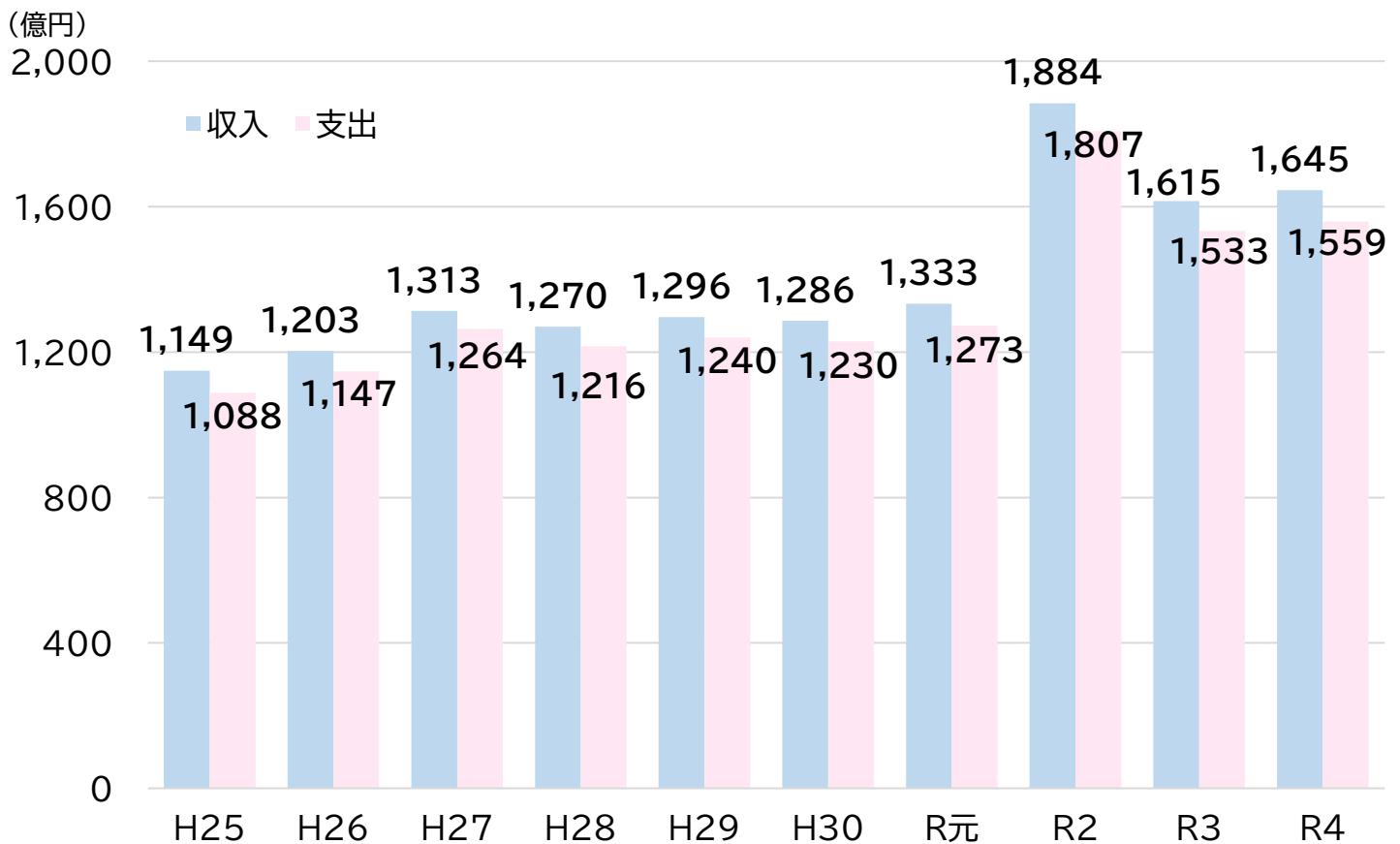
収入支出ともに前年度と比べて微増しました

ここからは他市との比較や、決算額の推移から柏市の財政がどうなっているのか、『**普通会計**※』の決算で見ましょう。

※普通会計とは他市との比較に使う会計です。

柏市の普通会計は、一般会計に特別会計(8会計)のうち北柏駅北口土地区画整理事業、学校給食センター事業、母子父子寡婦福祉資金貸付事業の3つの会計を合わせたものを指します。

《決算額の推移》



決算規模は、前年度と比べて収入が1.9%、支出が1.7%の微増となりました。新型コロナウイルスや物価高騰対策に係る事業費の支出が増え、コロナ禍以前よりも大きくなっています。

詳しくはこちら
市ホームページ
「令和4年度決算カード」

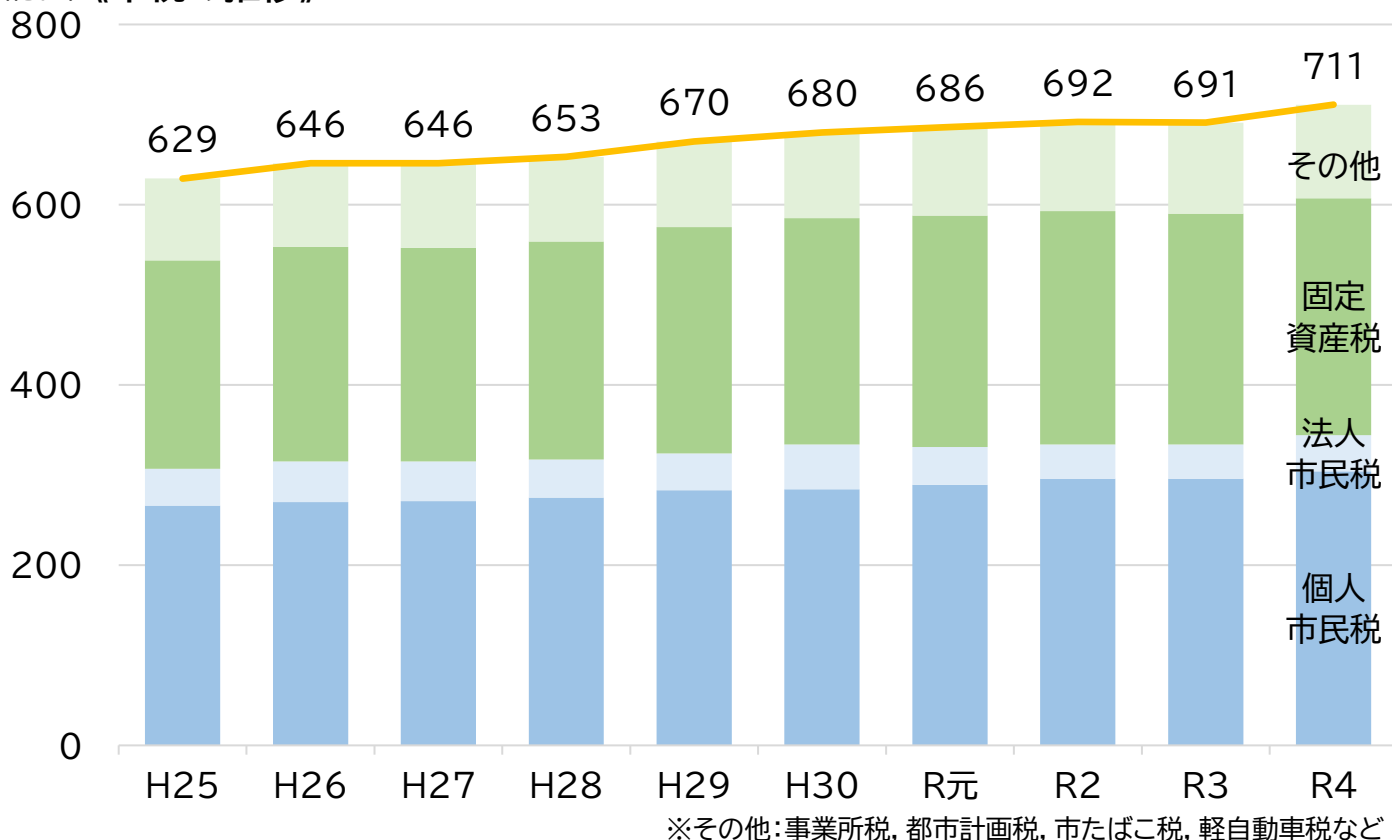


地方自治体の財政規模は、設置される会計や一般会計の範囲が自治体によって異なっていて単純には比較できません
このため、全国統一の基準でつくる統計上の会計(普通会計)が必要になります



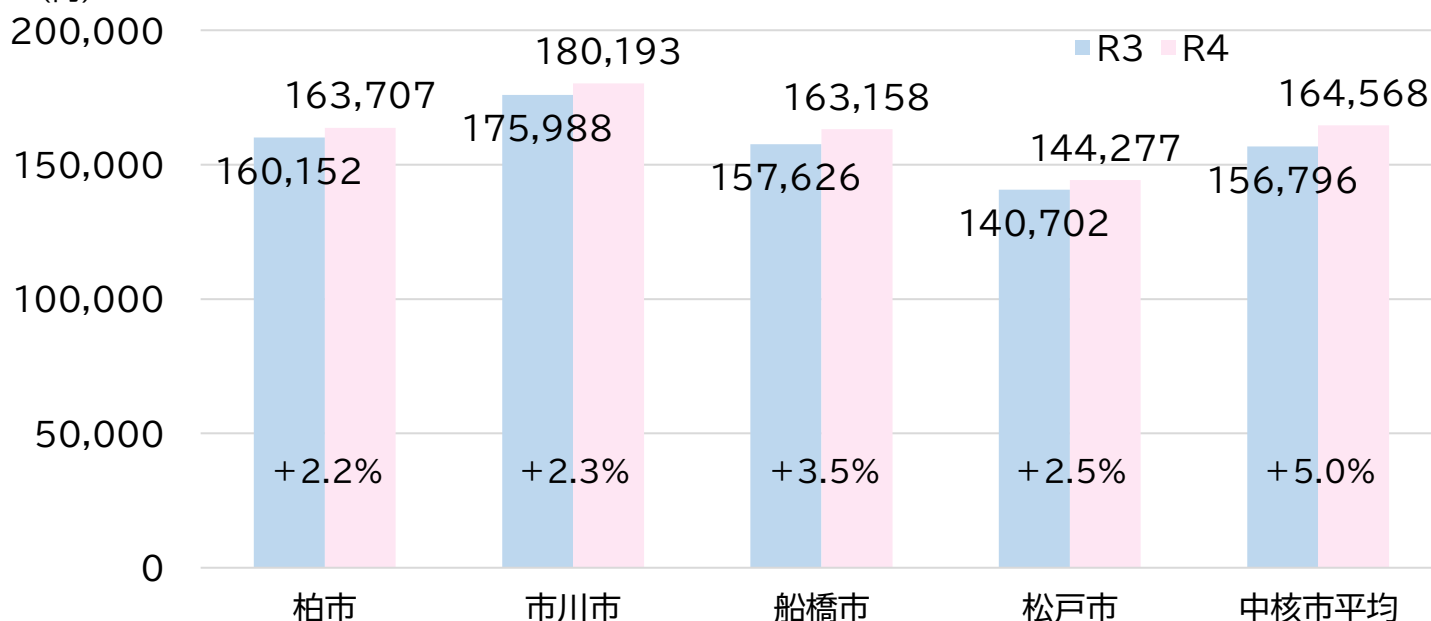
市税収入は10年前と比べて約13%増加

(億円) 《市税の推移》



市税は、個人市民税、固定資産税を中心に増加傾向で推移しています。令和4年度は個人市民税、法人市民税における納税義務者が増えたことにより、それぞれ8億円、2億円の増加となっています。

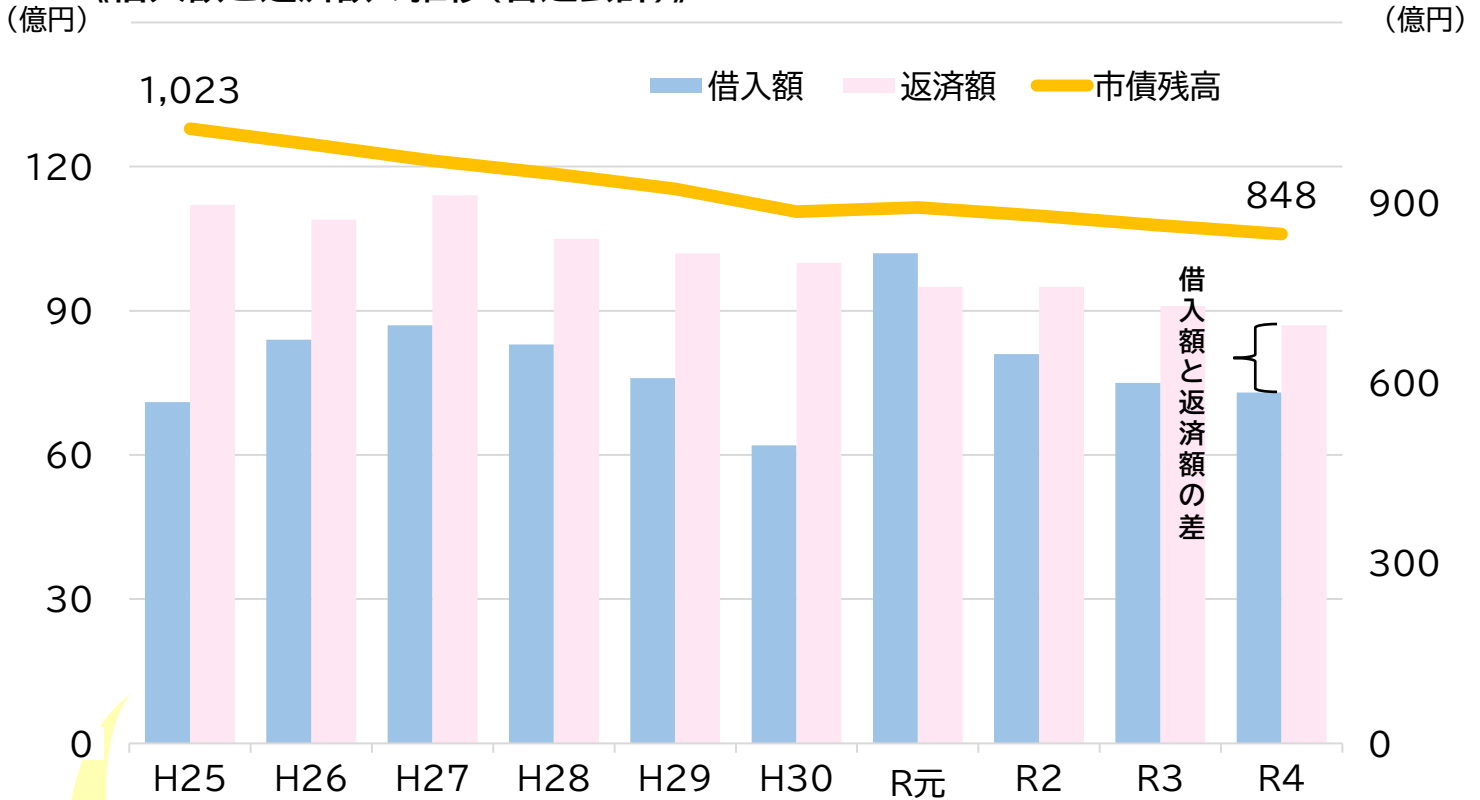
(円) 《市民1人あたりの市税収入》



近隣市、中核市平均いずれも前年度比較で増加となっています。市税収入(自主財源)が減少すると、市独自の事業が困難になってきます。

新規の借入を抑制して、借金を減らしています

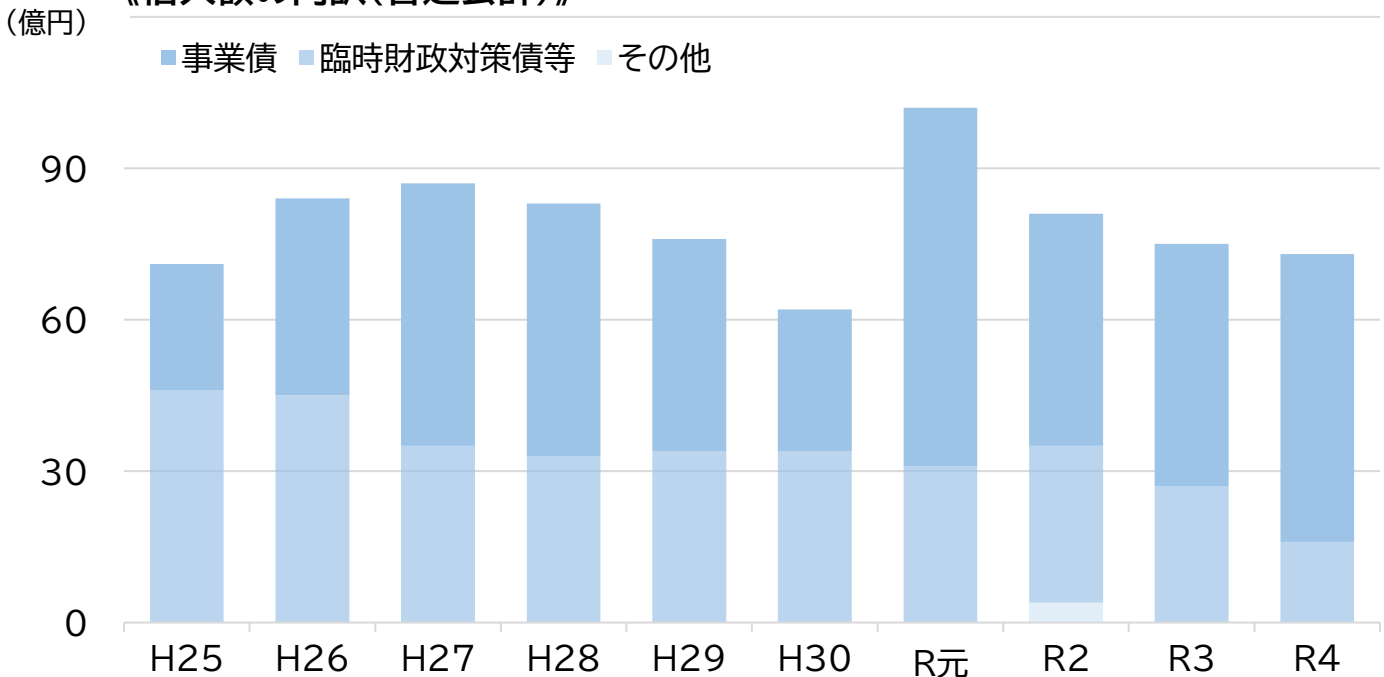
《借入額と返済額の推移(普通会計)》



※ 市全体の借金の状況は16ページで詳しく説明しています。

平成17年度以降、新規の借入れを毎年度の元金返済額以内とすることで、借金の残高を減らしてきました。今後は、公共施設の老朽化対策が本格化し、借入額の増加が想定されます。

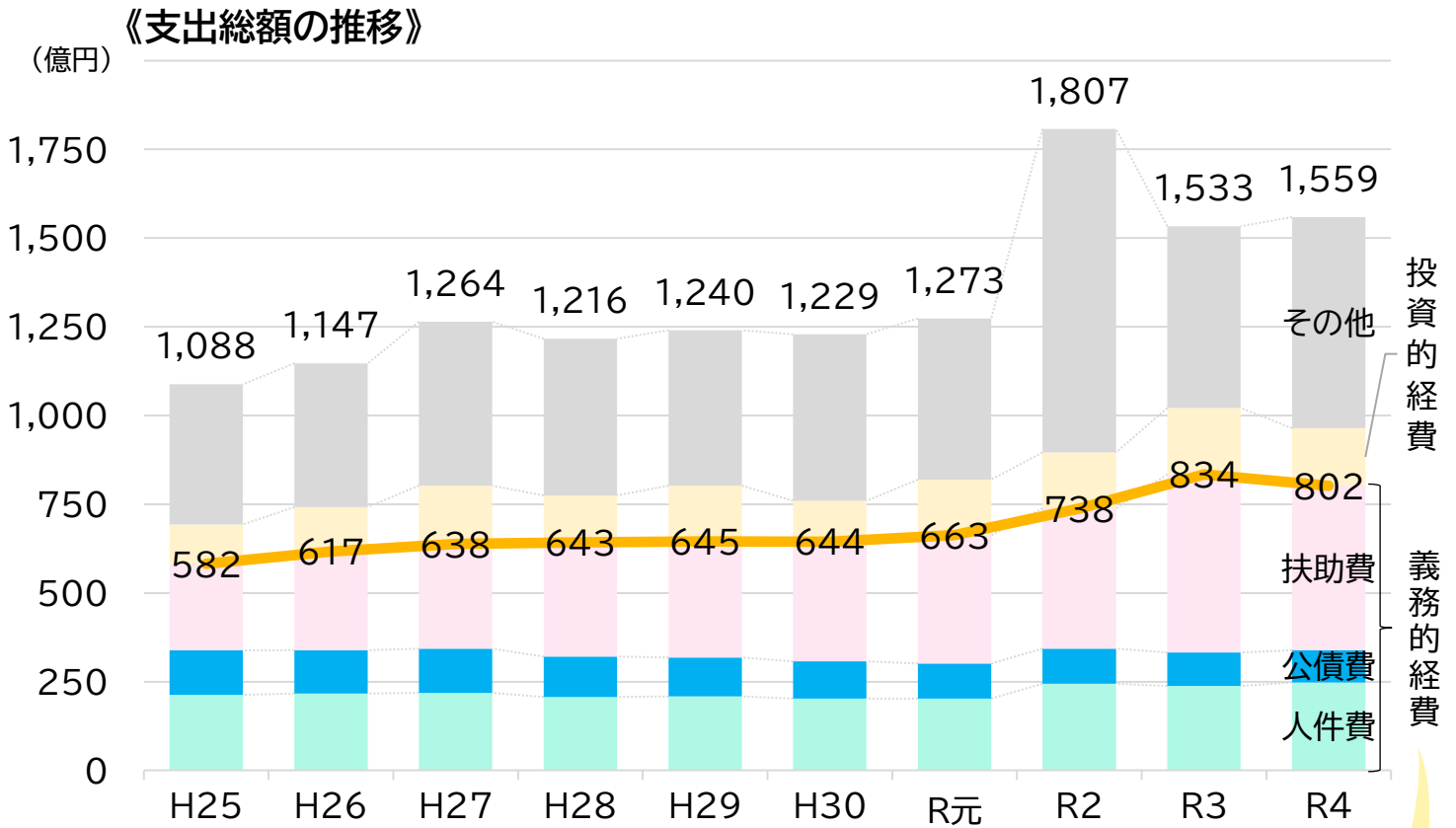
《借入額の内訳(普通会計)》



建設費の財源のほか、国から交付される現金が足りないため、その不足分を補うことを目的として借入れをしています。

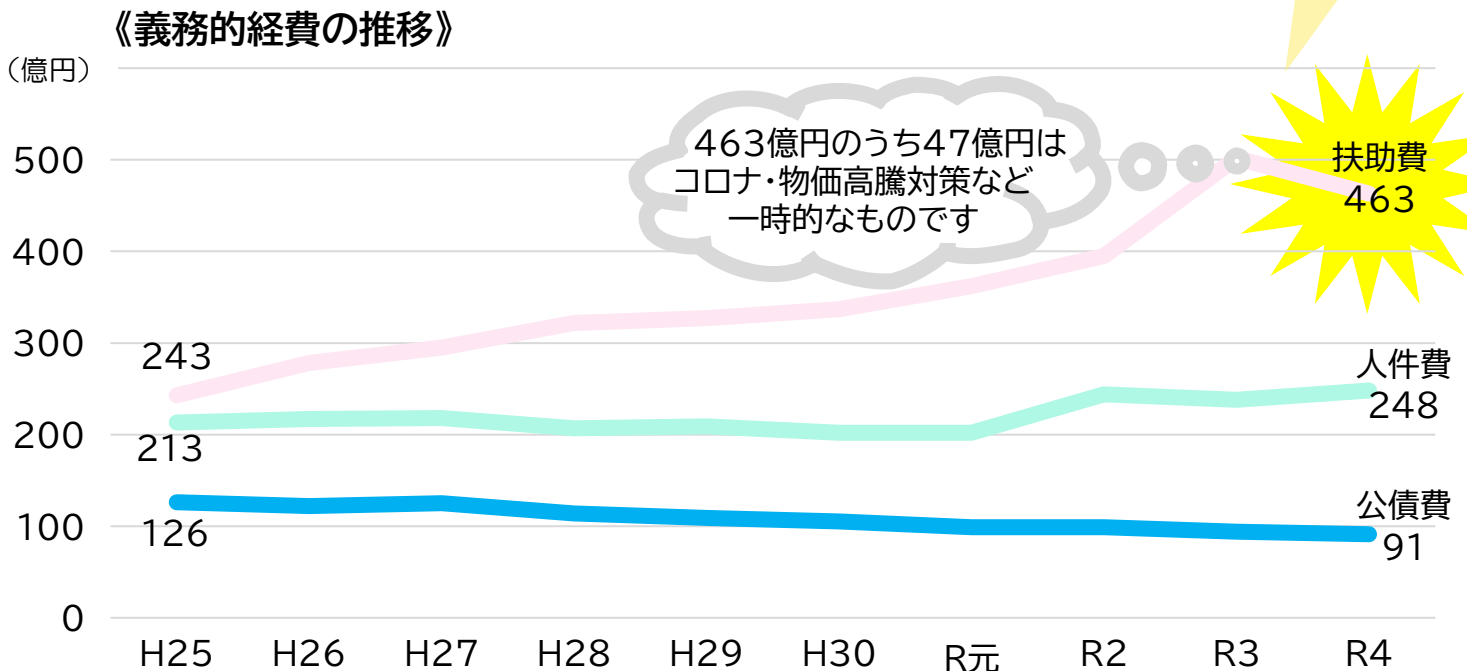
※ 『臨時財政対策債』 … 国が地方交付税として交付する現金が足りないため、その不足分を補うための借金。国の財政状況が厳しいことから、借入れが続いています。

義務的経費は増加傾向

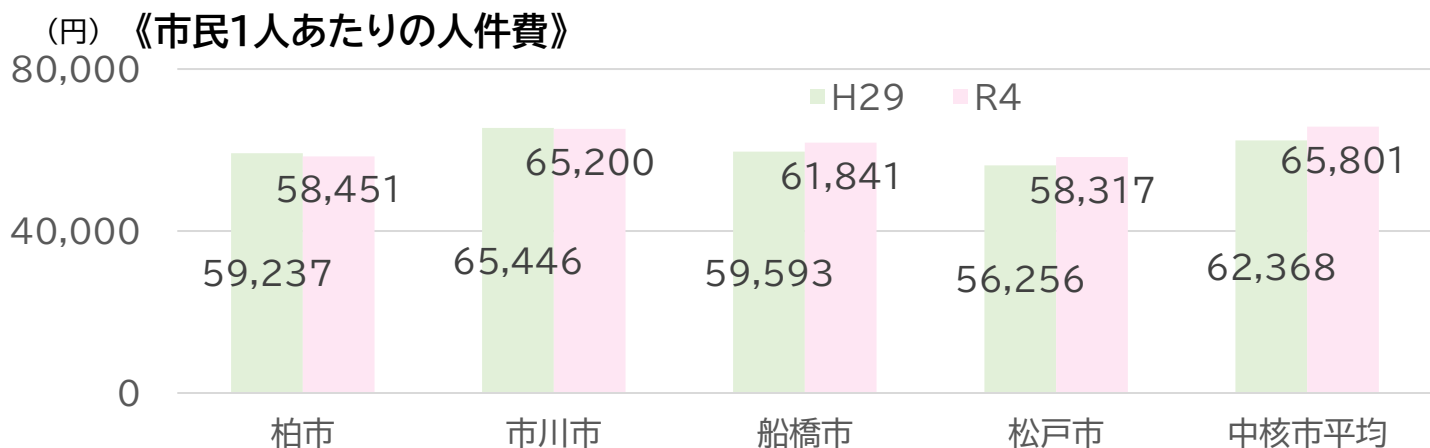


『義務的経費』は人件費、公債費、扶助費の3つを指します。
毎年度支出が義務付けられているため、簡単に減らすことができません。

人件費・公債費は横ばいですが、子育て世代や障害者の支援、生活保護費などに必要な支出は毎年増加しているため、扶助費は増加傾向にあります。
義務的経費の割合が大きくなると、新たな行政サービスを始めることが難しくなります。



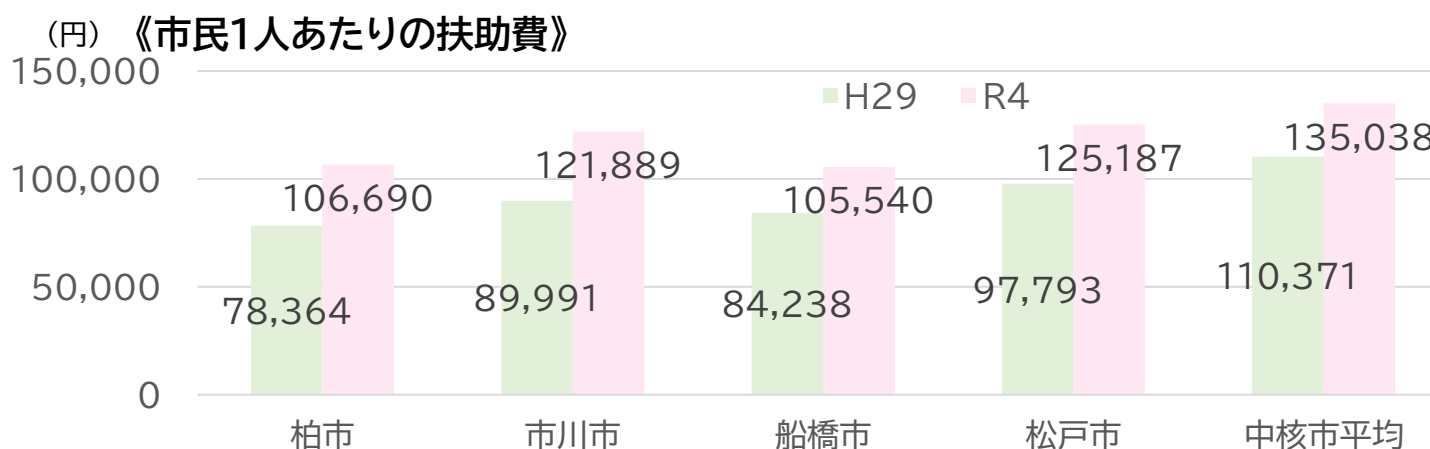
市民1人あたりの義務的経費を5年前と比較



「人件費」は定員や給与水準の適正化, 事務事業の外部化などにより, 他市と比べて低くなっています。



「公債費」はこの5年で約20%減っていますが, 今後は公共施設の老朽化対策などによって借入れは増加する見込みです。

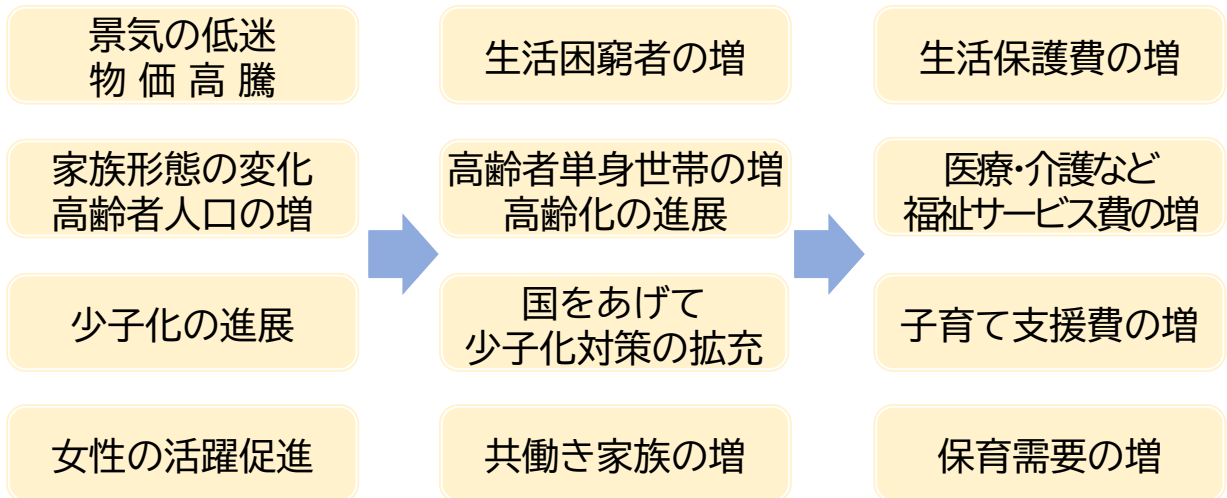


「扶助費」はこの5年で約36%増加しています。
 新型コロナウイルスや物価高騰対策に関する国の給付金事業の実施により, すべての市で大幅に増加しています。
 扶助費はその支出が法律で義務付けられているものが多いため, 簡単には削減することができません。

扶助費はなぜ増えるの？

少子・高齢化の進展や物価高騰の影響など背景に、扶助費が増加しています。

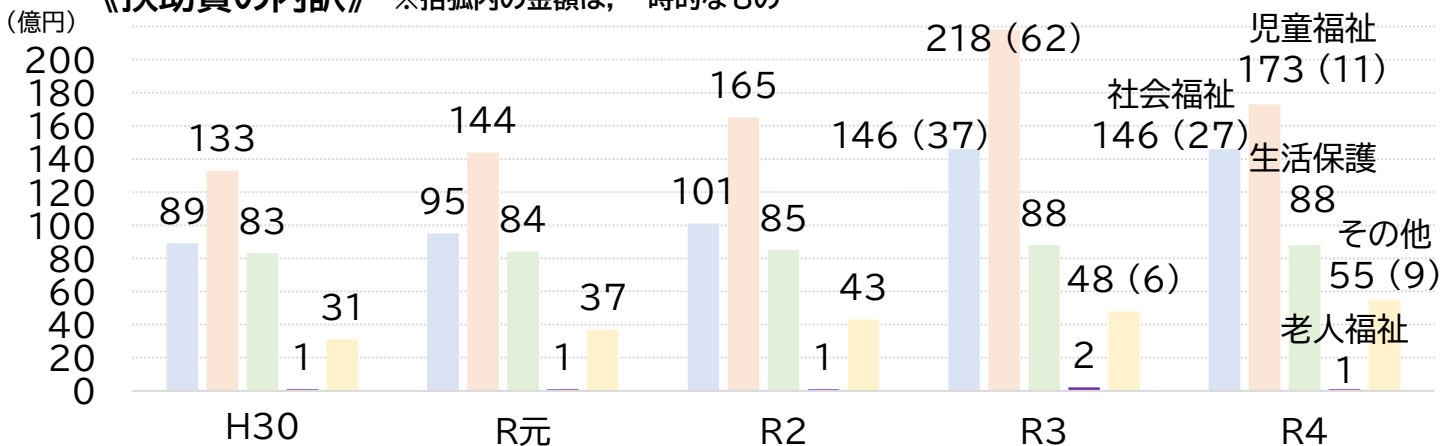
《扶助費が増える理由》



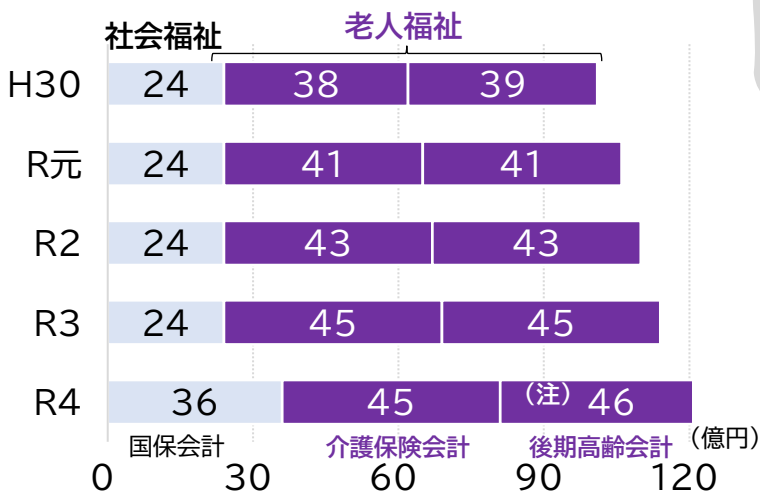
どんな経費が増えているの？

生活保護費や障害者の支援に必要な支出が毎年増加しています。また、子育て支援の充実に伴い、児童福祉費が増加しています。

《扶助費の内訳》 ※括弧内の金額は、一時的なもの



《一般会計から特別会計への繰出等》 扶助費に準ずる主なもの



老人福祉が少ないのは……
後期高齢者医療や介護保険などの事業が特別会計という別の財布で処理されているからなんだね



〔注〕後期高齢者は千葉県後期高齢者医療広域連合への療養給付費負担金、広域連合市町村負担金を含む。
(R4は46億円のうち、それぞれ36億円、1億円)

消費税の使いみちは？

消費税率は平成26年4月より5%から8%へ、令和元年10月より8%から10%へ引き上げられ、引き上げ分は、社会保障に関する経費に使うこととされています。
令和4年度決算の使いみちは次のとおりです。

【歳入 102億円(地方消費税交付金額)】

通常分 46億円

社会保障財源分 56億円

【歳出(事業費)739億円】

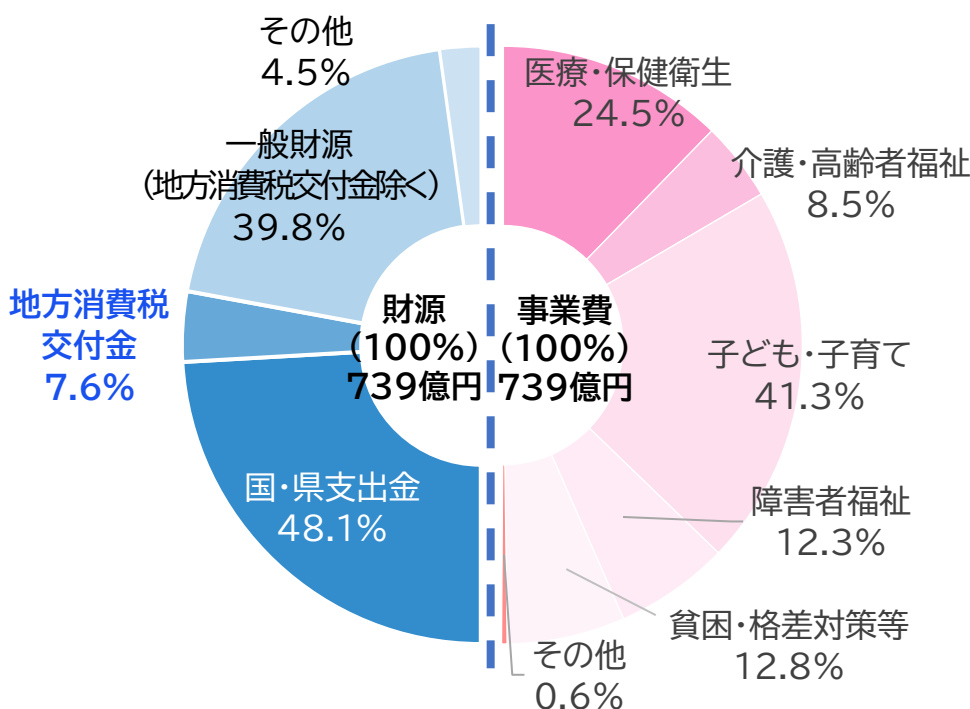
(単位:億円)

分野	社会保障施策に要する経費(※1)	国・県支出金	その他特定財源	一般財源	うち地方消費税交付金(※2)
医療・保健衛生	181	56	4	121	19
介護・高齢者福祉	63	10	3	50	8
子ども・子育て	305	166	26	113	18
障害者福祉	91	54	0	37	6
貧困・格差対策等	94	70	0	24	4
その他	5	0	0	5	1
合計	739	356	33	350	56

※1 一般事務経費など、一部経費を除いて計上しています。

※2 地方消費税交付金は、各事業費から特定財源を除いた額で按分して充当しています。

【財源及び事業費の内訳】



主な支出科目

医療・保健衛生

- ・国民健康保険事業特別会計繰出金
- ・療養給付費負担金
- ・後期高齢者医療事業特別会計繰出金

介護・高齢者福祉

- ・介護保険事業特別会計繰出金

子ども・子育て

- ・児童手当
- ・私立保育所負担金・補助金
- ・児童扶養手当

障害者福祉

- ・介護給付費・訓練等給付費等

貧困・格差対策等

- ・生活保護費

都市計画税・森林環境譲与税の使いみちは？

都市計画税は、都市計画法に基づき実施される都市計画事業、または土地区画整理事業に使われます。

令和4年度の都市計画事業等の状況と都市計画税の使いみちは、次のとおりです。

【歳入 55億円(都市計画税決算額)】

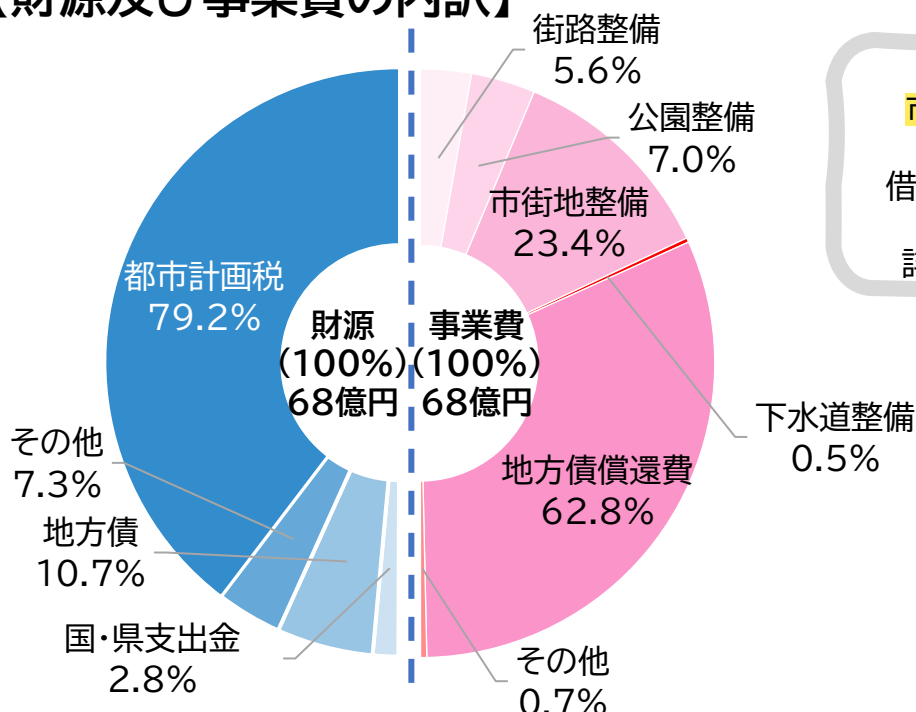
【歳出(事業費)68億円】

(単位：億円)

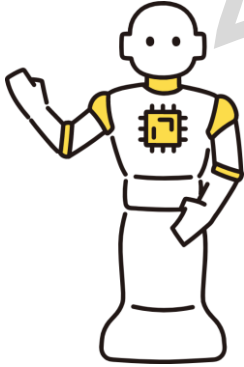
分野	事業費	国・県支出金	その他特定財源	一般財源	うち都市計画税充当額
街路事業	4	0	0	4	4
公園整備	5	1	1	3	3
市街地開発	16	1	11	4	4
下水道整備	0	0	0	0	0
市債の返済	43	0	0	43	43
その他	0	0	0	0	0
合計	68	2	12	54	※ 54

【財源及び事業費の内訳】

※ 歳入との差額1億円は、令和4年度から5年度に繰越した都市計画事業の財源となります



都市計画税の多くが市債の返済に使われているのは、街路事業などの財源として借り入れたお金の返済に係る負担を将来の世代にも求めるためです。詳しくは17ページをご覧ください



森林環境譲与税は、樹木間伐や人材確保、木材利用の促進などを目的に、国から交付されるものです。

柏市では「森林環境譲与税基金」を設置し、基金に積み立てながら必要な事業に活用しています。

令和4年度は、交付された0.5億円を基金へ積み立て、0.5億円を取り崩してナラ枯れ被害対策や里山ボランティア育成などに活用しました。

詳しくはこちら
市ホームページ
「森林環境税・森林環境譲与税」

「経常収支比率」で財政状況のゆとりがわかる

経常収支比率は財政の硬直化を示す指標ですが、
見方を変えると「自由に使えるお金がどれくらいあるか」を示す指標になり、
財政の余力を測ることができます。

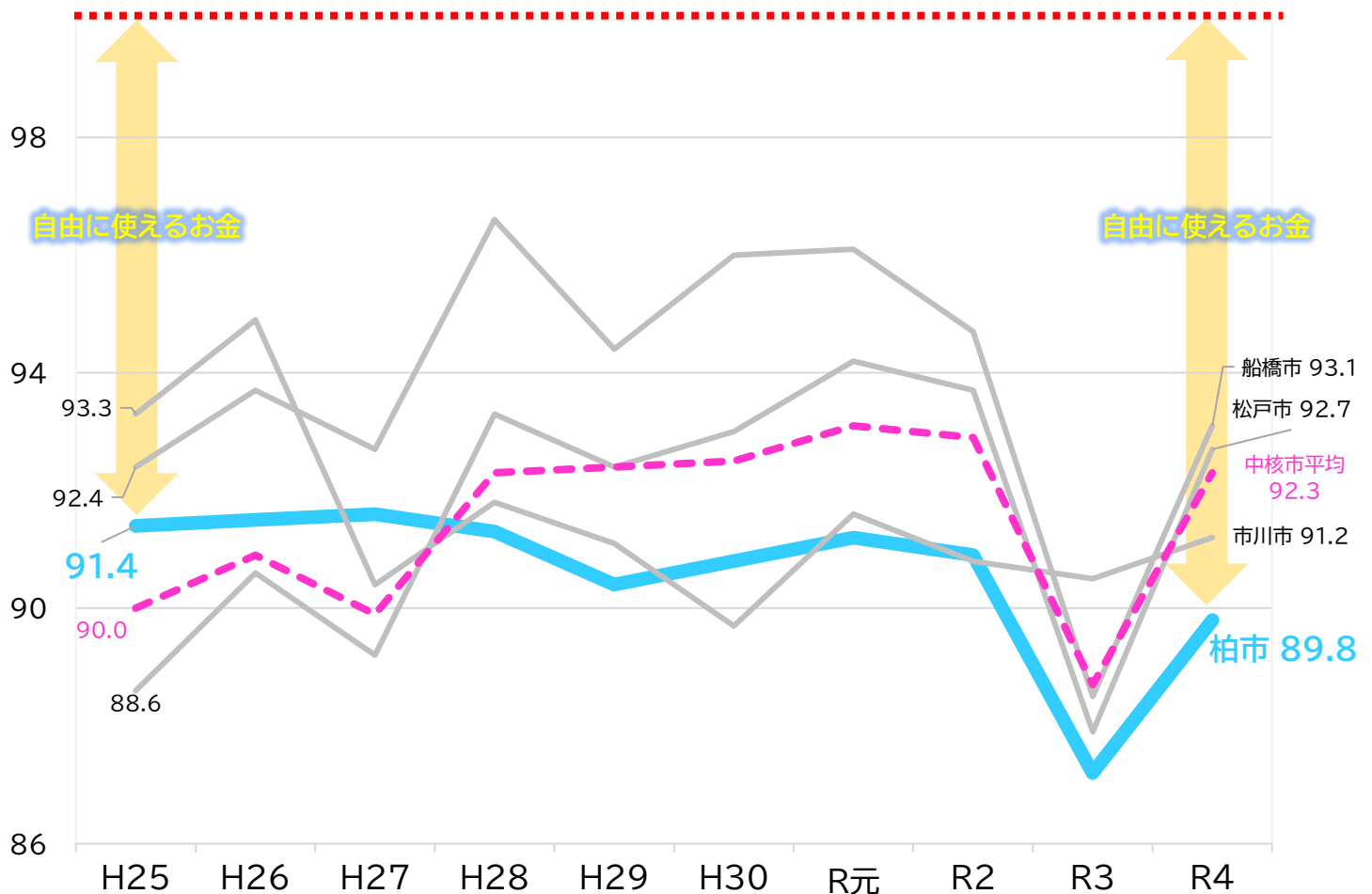
比率は、市税など毎年度決まって収入されるお金が、
人件費・公債費・扶助費などの必ず支払わなければならない経費にどれくらい使われているかを示していて、
数値が低いほど財政に「ゆとり」があるというものです。

柏市の経常収支比率は、臨時的な原因によって一時的に改善した令和3年度(国の増収で交付税が追加交付された)、その他の年度は90～92%の範囲で推移しています。

※家計でイメージすると、給料に占める食費やローン返済額の割合のようなものです。

割合が小さければ自由に使えるお金が多くなりますが、100%を超えたときは、食費などの決まった支払だけで給料がすべて出ていってしまい、貯金や借金に頼らないと家計が成り立たない状態を表します。

(%) 《経常収支比率の推移》

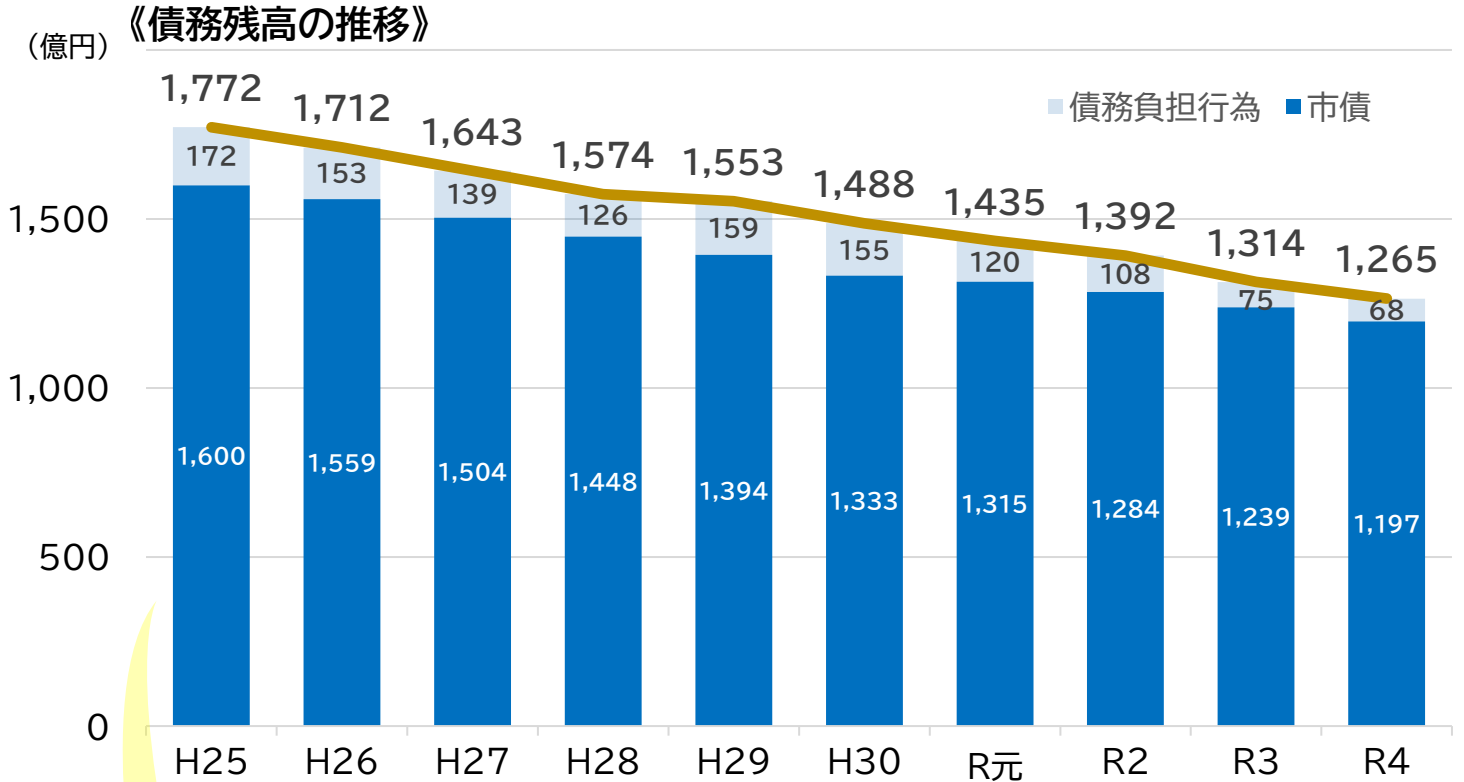


一般的に「市」では70～80%程度が望ましいと考えられていて、
80%を超えると財政に余裕がないと言われていました
自由に使えるお金が少ないと、社会情勢の変化や市民のニーズに
すぐに対応できないため、
「財政に弾力性がない」「財政が硬直化している」と表現されます。



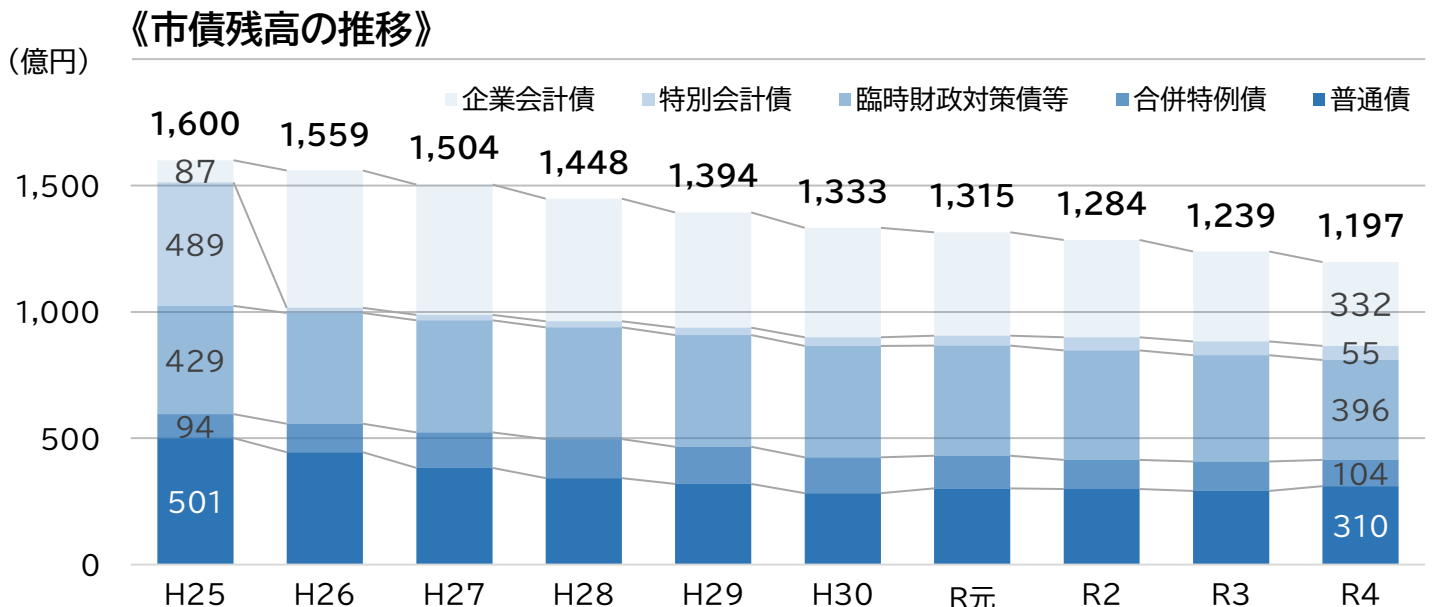
4 市の借金はどうなっている？

借金はどれくらいあるの？



令和4年度末の柏市全体の借金の残高は**1,197億円**
また借金のほかに、債務負担行為のうち借金として扱うものが**68億円**
合計**1,265億円の借金**があることとなります。

債務負担行為…複数年度にわたる契約により支払いが約束されているもの
このうち、借金として扱うもの(準公債費)の支払い68億円が残っている
【例】小中学校の仮校舎, 空調設備のリース料, LED照明のリース料など



どうして借金するの？

市が行う借金を『市債』といいます。

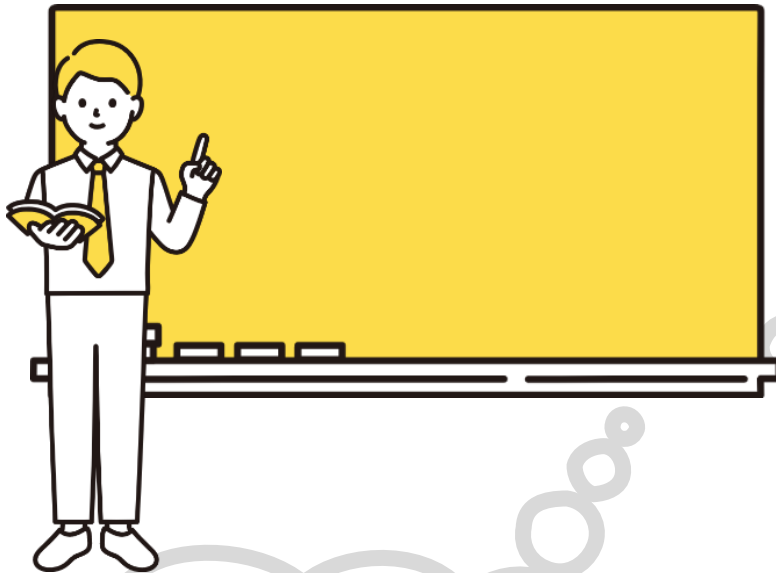
市債には、「**毎年の支出を平均にする役割**」と「**現在の市民と将来の市民の負担を公平にする役割**」があります。

公共施設の建設には一時期に多額のお金が必要になります。

これをその年度の収入だけで賄ってしまうと、他の事業ができなくなってしまいます。

また公共施設は、現在の市民だけでなく、長期間にわたって将来の市民も利用するため、公平にその費用を負担してもらうという意味から、市債を活用しています。

借金をしないとどうなる？



たとえば
小学校の建設にかかった費用を
いちどに支払ってしまうと…

建設費用を
その年度の市民だけで
負担することになり、
市民ひとりあたりの
負担は大きくなります



学校や保育園の運営、
道路の整備や管理などに使える
お金が足りなくなってしまいます



借金をすると…

建設費用を将来の市民も
公平に負担することになり、
ひとりあたりの負担は
小さくなります



借金の返済は大丈夫なの？

国の基準「実質公債費比率」で見ると…

借金の返済額が身の丈に合ったものかどうかを判断する基準に「**実質公債費比率**」があります。

1年間の収入に対して返済額がどれくらいの割合になるのか、借金返済の負担が大きすぎないかチェックするものです。

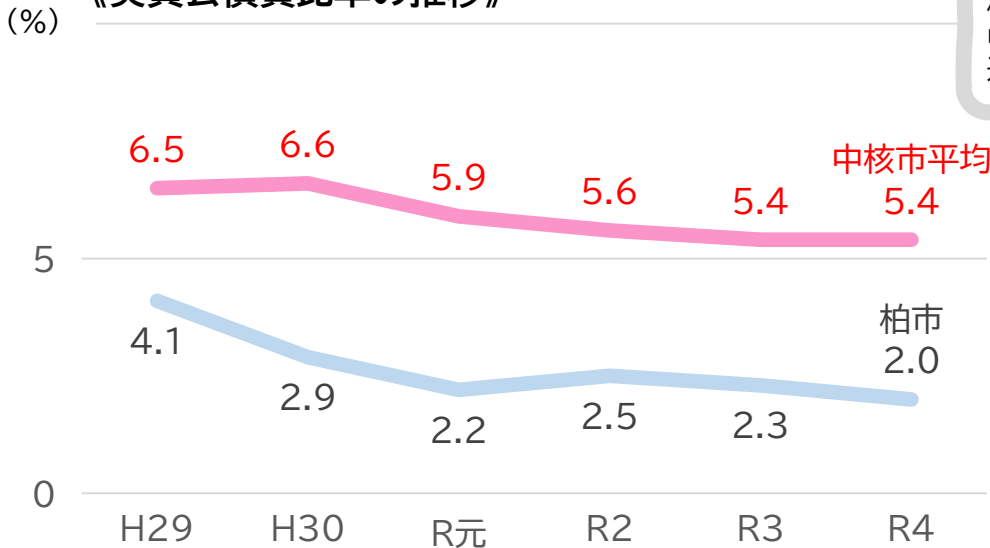
この割合が年収の25%を超えるとイエローカードです。

柏市の数値は2.0%で、国の基準や中核市平均、県内の市平均を下回っています。

※家計でイメージすると、家や車のローン、クレジットカードで買い物をした支払いなどの返済額が、年収の25%以上となった場合は、借金漬けになっている可能性が高いということで危険信号です。

詳しくはこちら
市ホームページ
「財政健全化判断比率の公表」

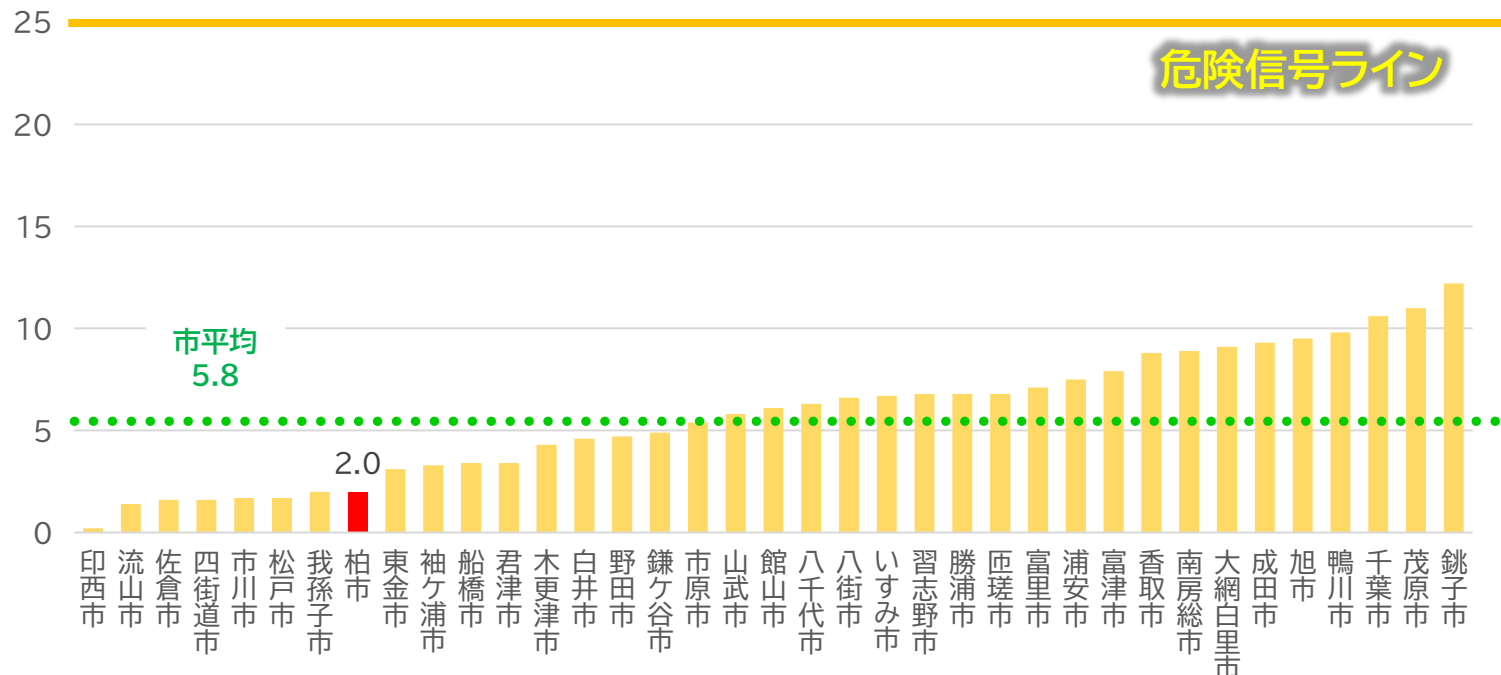
《実質公債費比率の推移》



柏市の数値は年々低くなって中核市や県内平均を下回っていますが近隣市と比べると少し高くなっています



《市実質公債費比率の比較(県下の自治体(市のみ))》



危険信号ライン

※中核市平均及び県内他市平均は、公表値が「-」の場合、0として算出しています。

将来の負担は大丈夫なの？

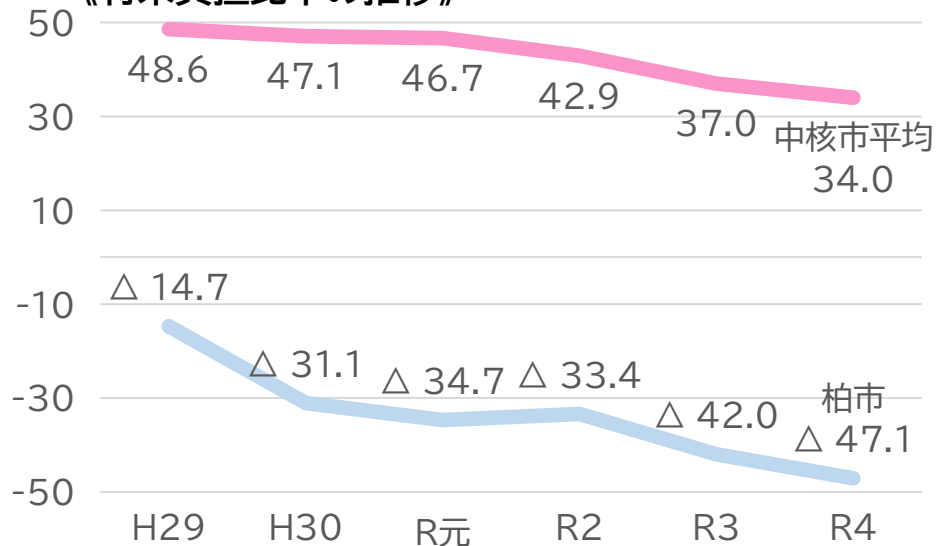
国の基準「将来負担比率」で見ると…

「将来負担比率」は、借金や債務負担行為、職員の退職金など、将来支払わなければならない負債が1年間の収入に対してどれくらいあるのかを判断する基準です。

この割合が年収の3.5倍を超えるとイエローカードです。柏市の数値は算定結果がマイナスとなっています。国の基準や中核市平均、県内の市平均を下回っています。

※ 家計でイメージすると…家や車のローン残高、クレジットカードの支払い残高など、これから返済しなければならないお金の総額が年収の3.5倍以上となった場合は、今後ローンの返済に追われ、家計が成り立たなくなるということで危険信号です。

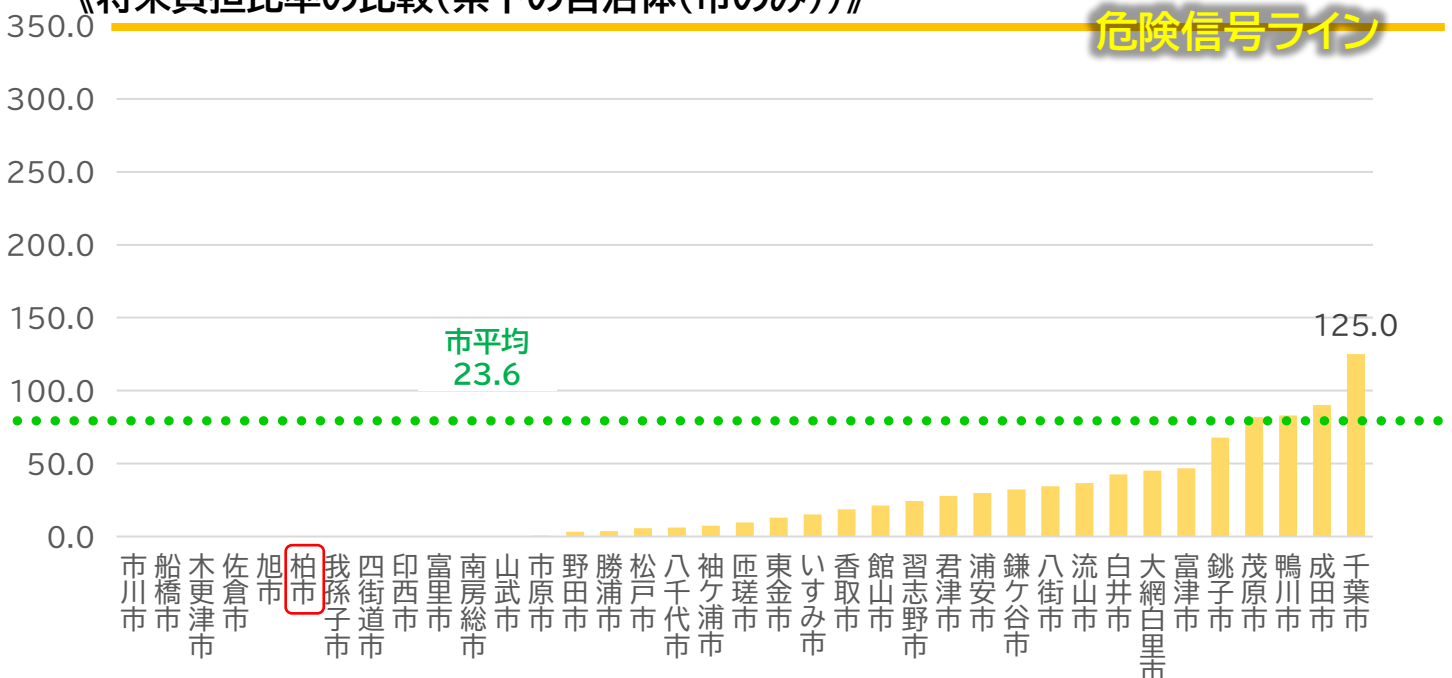
(%) 《将来負担比率の推移》



柏市の数値は中核市の平均を下回り、マイナス30~40%で推移しています



(%) 《将来負担比率の比較(県下の自治体(市のみ))》



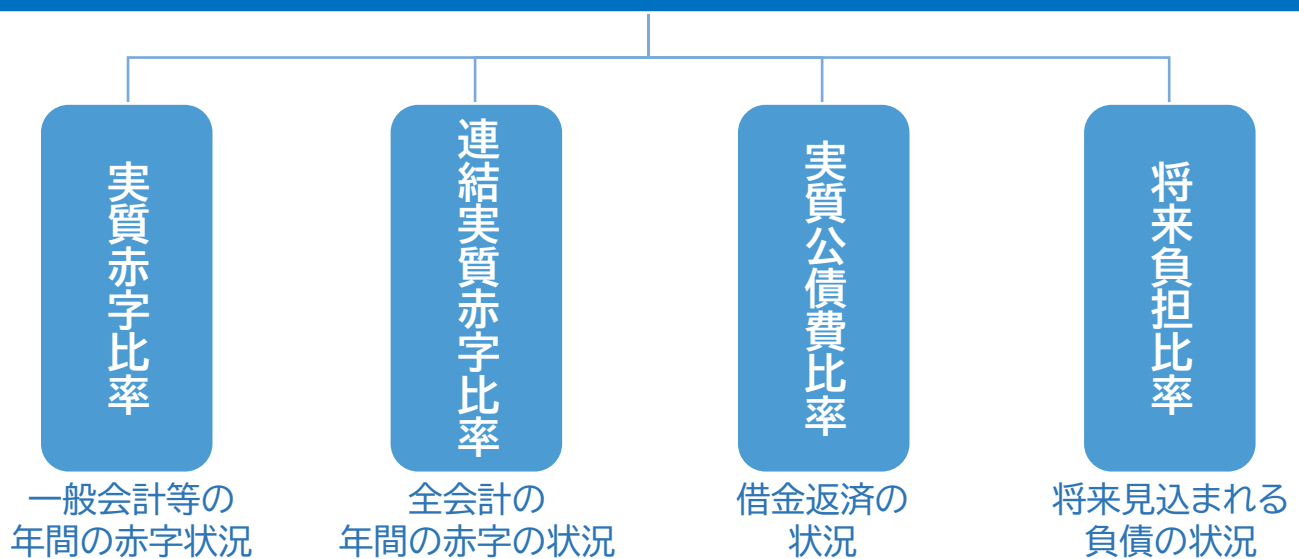
※中核市平均及び県内他市平均は、公表値が「-」の場合、0として算出しています。

健全化判断比率ってなに？

地方公共団体は、「財政健全化法」という法律により財政状況が良好かどうかを判断する指標「健全化判断比率」を議会や市民の皆さんに公表することが義務付けられています。

地方公共団体の財政状況を客観的に表し、財政の早期健全化や再生の必要性を判断するためのものとして、以下の4つの財政指標を「健全化判断比率」には以下の4つがあります。

健全化判断比率



健全化判断比率から見た令和4年度の柏市の財政状況は、いずれの指標も危険信号を示す「早期健全化基準」を下回っています。

(単位:%)

比率	柏市		早期健全化基準 (イエローカード)	財政再生基準 (レッドカード)
	R3	R4		
① 実質赤字比率	— (△6.41)	— ^{※1} (△6.99)	11.25	20.00
② 連結実質赤字比率	— (△26.77)	— (△27.70)	16.25	30.00
③ 実質公債費比率	2.3	2.0	25.0	35.0
④ 将来負担比率 ^{※2}	— (△42.0)	— (△47.1)	350.0	

※1 「△」の表示は数値が黒字であることを示します。
例:令和4年度の実質赤字比率は黒字率「6.99%」

※2 将来負担比率は負債等の将来負担額に対して、
充当可能財源(基金などの貯金)が上回ったため、
算定結果がマイナスとなっています。

「早期健全化基準」「財政再生基準」とは…

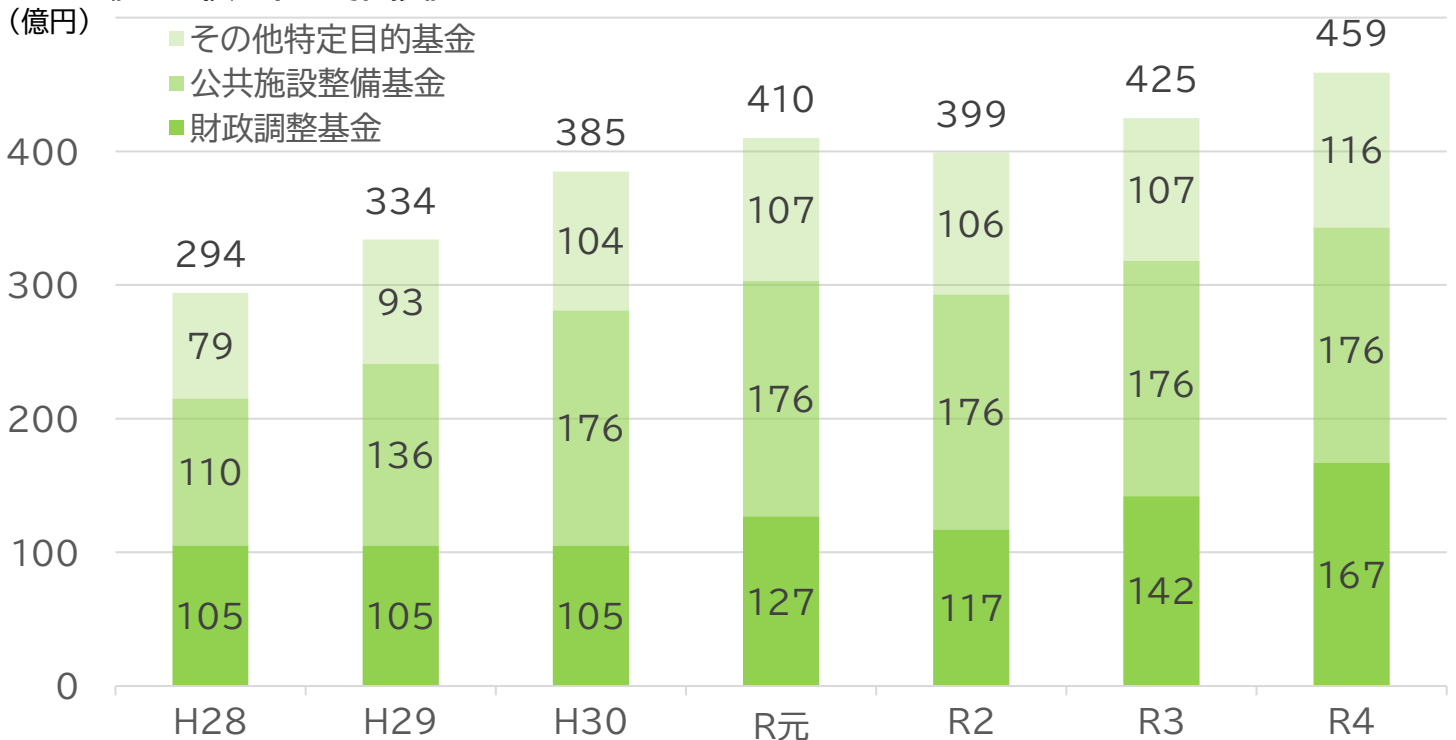
市の財政状況が悪化し、危うくなったときにイエローカード
(早期健全化基準)で警告します。

さらに財政状況が悪化し、自主的に財政の立て直しができなくな
ったときは、レッドカード(財政再生基準)で国・県の関与のもと
確実な財政の立て直しに着手することとなります。

5 市の貯金はどうなっている？

老朽化した施設の更新に備えて積立をしています

《基金積立高の推移》



市の貯金のことを『**基金**』といいます。

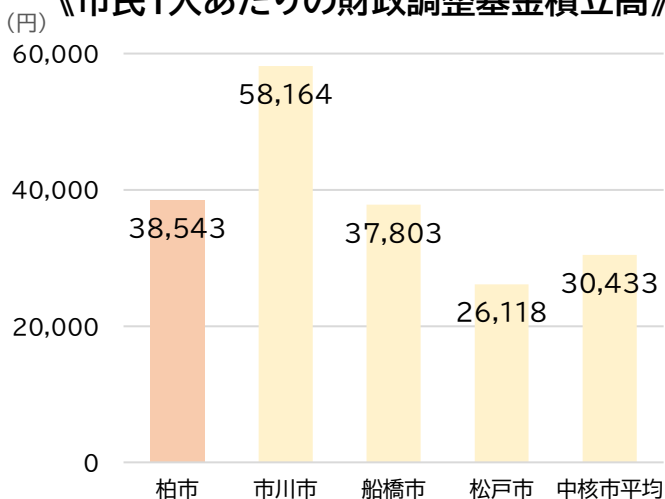
災害や急激な経済変動に備えて、毎年度の黒字額の2分の1以上を『**財政調整基金**』に積み立てています。

また、今後の課題である老朽化した公共施設の更新に備えて『**公共施設整備基金**』を設置し、積立を行っています。

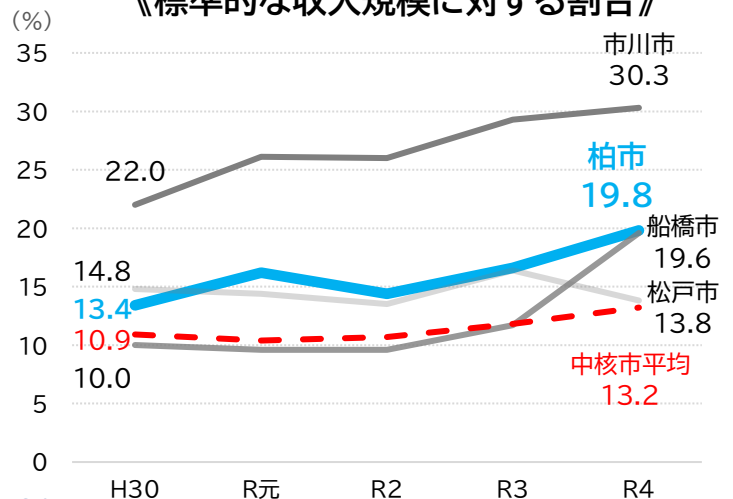
財政調整基金の残高目安は、安定した財政運営が行えるよう、**1年間の標準的な収入規模の10%以上**としています。

令和4年度は、市税収入の増加などで、運営に十分な財源が確保されたことから、財政調整基金からの取り崩しをしなかったため、残高は19.8%となりました。

《市民1人あたりの財政調整基金積立高》



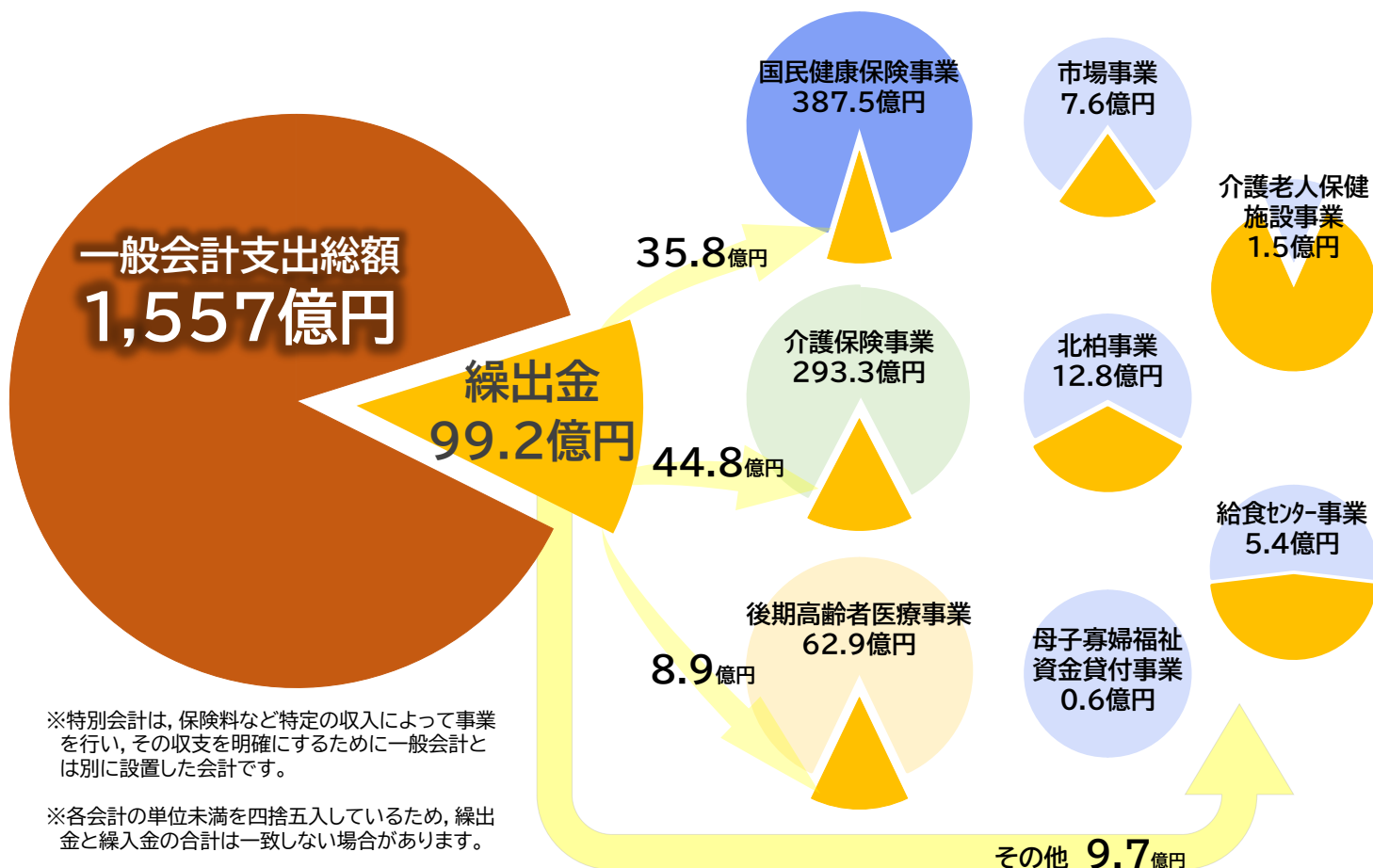
《標準的な収入規模に対する割合》



6 特別会計はどうなっている？

特別会計の収入には、一般会計からの繰入金(税金)があります

国民健康保険事業などの特別会計は、保険料や使用料などの収入ほか、一般会計からの繰入金(法律等に基づく支出や財源補てんのための支出等)99.2億円で賄われています。



《令和4年度の繰入状況》

(単位:億円)

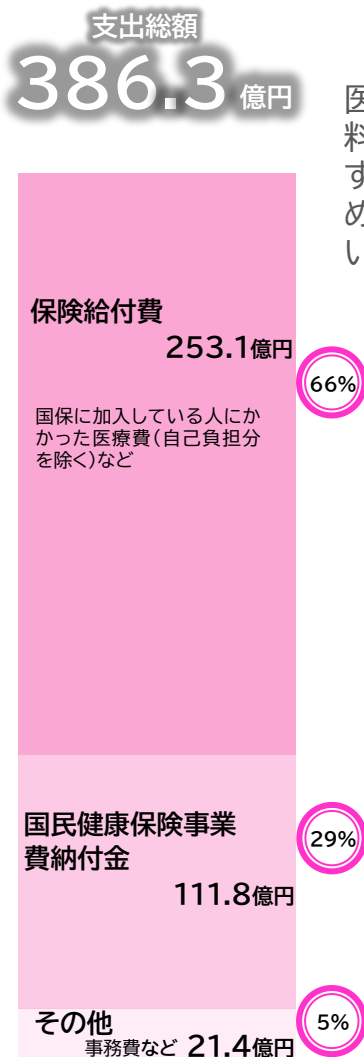
会計	収入総額	繰入金 ()内はルール外		支出総額	事業概要
国民健康保険	387.5	35.8	(11.0)	386.3	柏市の国民健康保険加入者に対する医療費の給付など
公設市場	7.6	1.5	(0.1)	6.6	公設市場の管理運営
介護老人保健施設	1.5	1.3	(1.3)	1.4	介護老人保健施設「はみんぐ」の管理運営
北柏駅北口土地区画整理	12.8	4.4	(4.4)	10.8	北柏駅北口の土地区画整理事業
介護保険	293.3	44.8	(-)	287.2	要介護・要支援者への保険給付など
学校給食センター	5.4	2.5	(2.5)	4.8	旧沼南地域の小中学校11校に給食を提供
母子父子寡婦福祉資金貸付	0.6	0.0	(-)	0.1	母子父子寡婦の方への貸付け
後期高齢者医療	62.9	8.9	(-)	62.5	75歳以上の方の医療費を給付

※ルール外:法令や総務省が示す基準を超えた分や、基準が示されていない分になります。

地方交付税の需要額に算入されないなど、増加すると一般会計の財政状況を圧迫する要因となります。

国民健康 保険事業

国保加入者の医療費に対する保険給付や
千葉県への国保事業費納付金などを管理する会計です



医療費の保険者負担分は、加入者が納める保険料と国・県補助金などの公費で賄うことが原則ですが、これだけでは経費を賄うことができないため、制度に基づいて一般会計から繰入れなどを行い、保険料負担を軽減しています。

《一般会計繰入金の内訳》 (単位:億円)

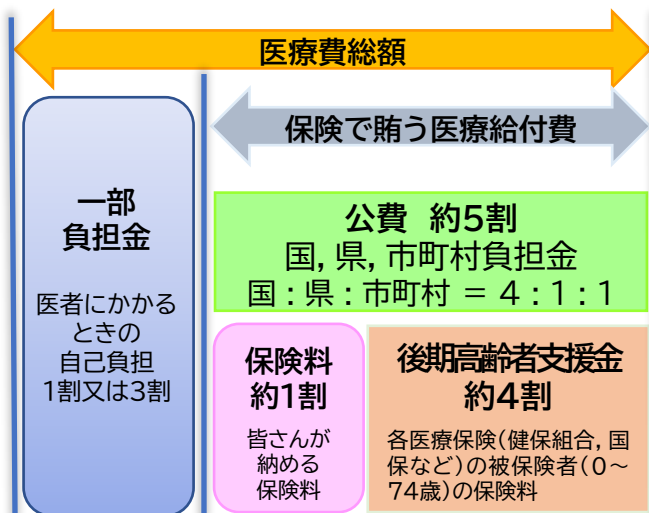
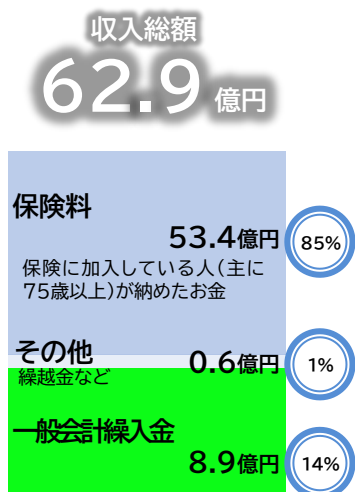
内容	繰入額
ルール分(※)	24.8
低所得者の保険料軽減	16.9
未就学児の保険料軽減	0.2
人件費, 事務費	6.1
出産育児一時金の一部	0.6
その他	1.0
ルール外	11.0
合計	35.8

※ 法律に基づき、低所得者の保険料の軽減や給付事務にかかった経費などに対する繰入れ

後期高齢者 医療事業

後期高齢者医療制度の加入者が病院にかかったときの
医療費のうち、保険負担分を処理する会計です

都道府県単位で設立された広域連合が実施主体となり、一律の保険料計算が行われています。医療費の保険者負担分として、加入者が市町村に納めた保険料と、低所得者の保険料軽減のための一般会計からの繰入金を、千葉県後期高齢者医療広域連合に納付しています。

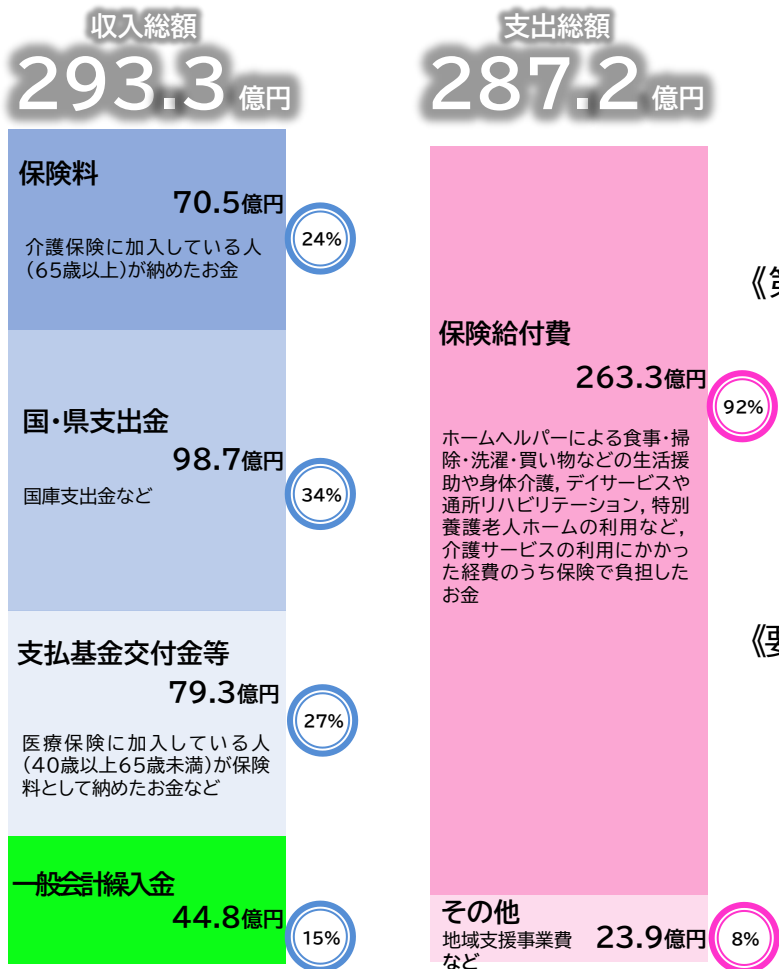


※令和4年10月1日から、1割、2割又は3割に変更となりました。

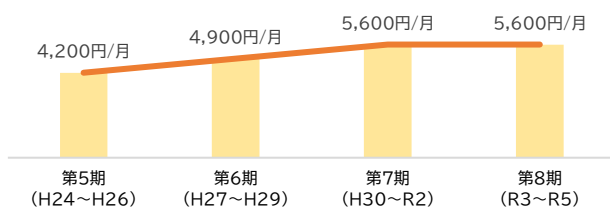
介護保険事業

介護保険サービスの利用にかかった経費のうち
保険負担分の支払いを処理する会計です

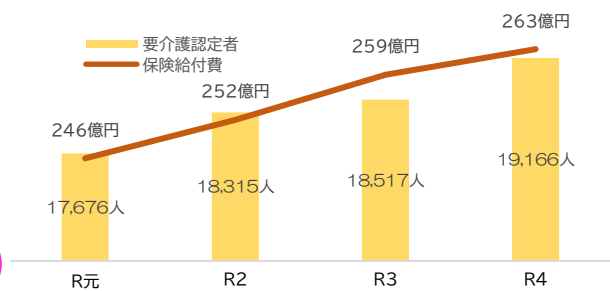
介護保険サービスの利用(1割または2割, 3割の自己負担を除く)にかかった経費は, 支払基金交付金を含む保険料や国・県支出金のほか, 一般会計からの繰入金で賄われています。



《第1号被保険者の保険料基準月額推移》



《要介護(要支援)認定者と保険給付費の推移》

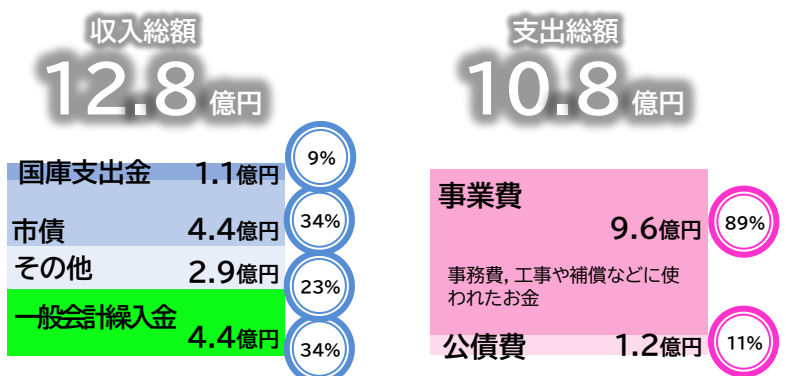


北柏駅北口 土地区画整理事業

北柏駅北口の土地区画整理事業にかかった経費を
処理する会計です

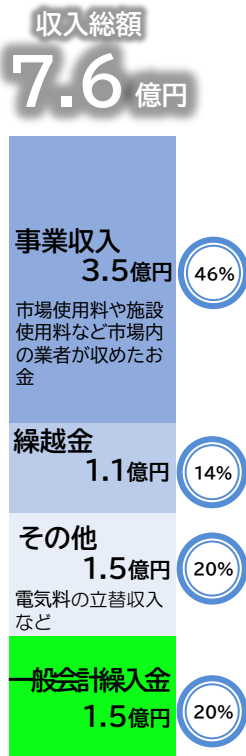
平成12年度から令和7年度までを計画期間として北柏駅北口の土地区画整理事業を行っています。

特定の収入がないため, 一般会計からの繰入金で事業費を賄っています。



市場事業

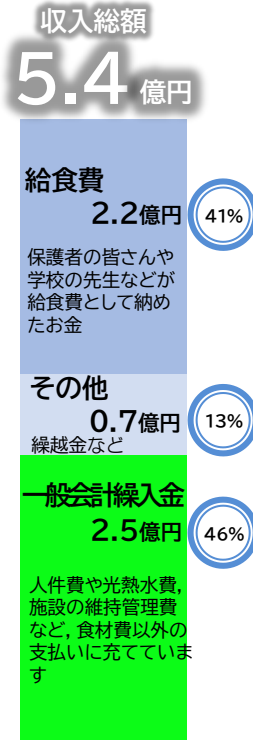
公設市場の管理や運営にかかった経費を処理する会計です



主に業者からの売上高による市場使用料や施設使用料などの収入を財源として、施設の管理運営を行っています。

学校給食センター事業

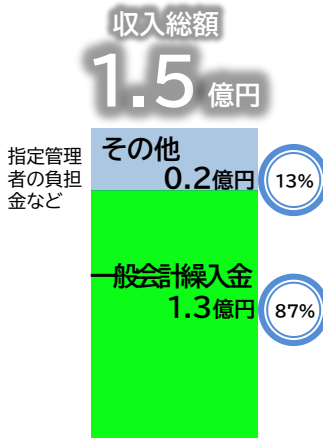
旧沼南地域の小中学校の給食の提供にかかった経費を処理する会計です



旧沼南地域の小学校(7校)と中学校(4校)の給食は、学校給食センターで調理・配送しています。給食の提供に必要な経費のうち、食材費は保護者の皆さんなどが納めた給食費で賄われ、それ以外の経費は一般会計からの繰入金で賄われています。

介護老人保健施設事業

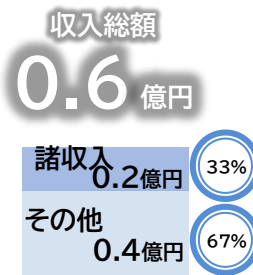
介護老人保健施設「はみんぐ」の管理や運営にかかった経費を処理する会計です



平成18年度から公益財団法人柏市医療公社が指定管理者として施設の管理運営を行っています。主に施設を建設するときに借り入れたお金の返済を一般会計からの繰入金で賄っています。

母子父子寡婦福祉資金貸付事業

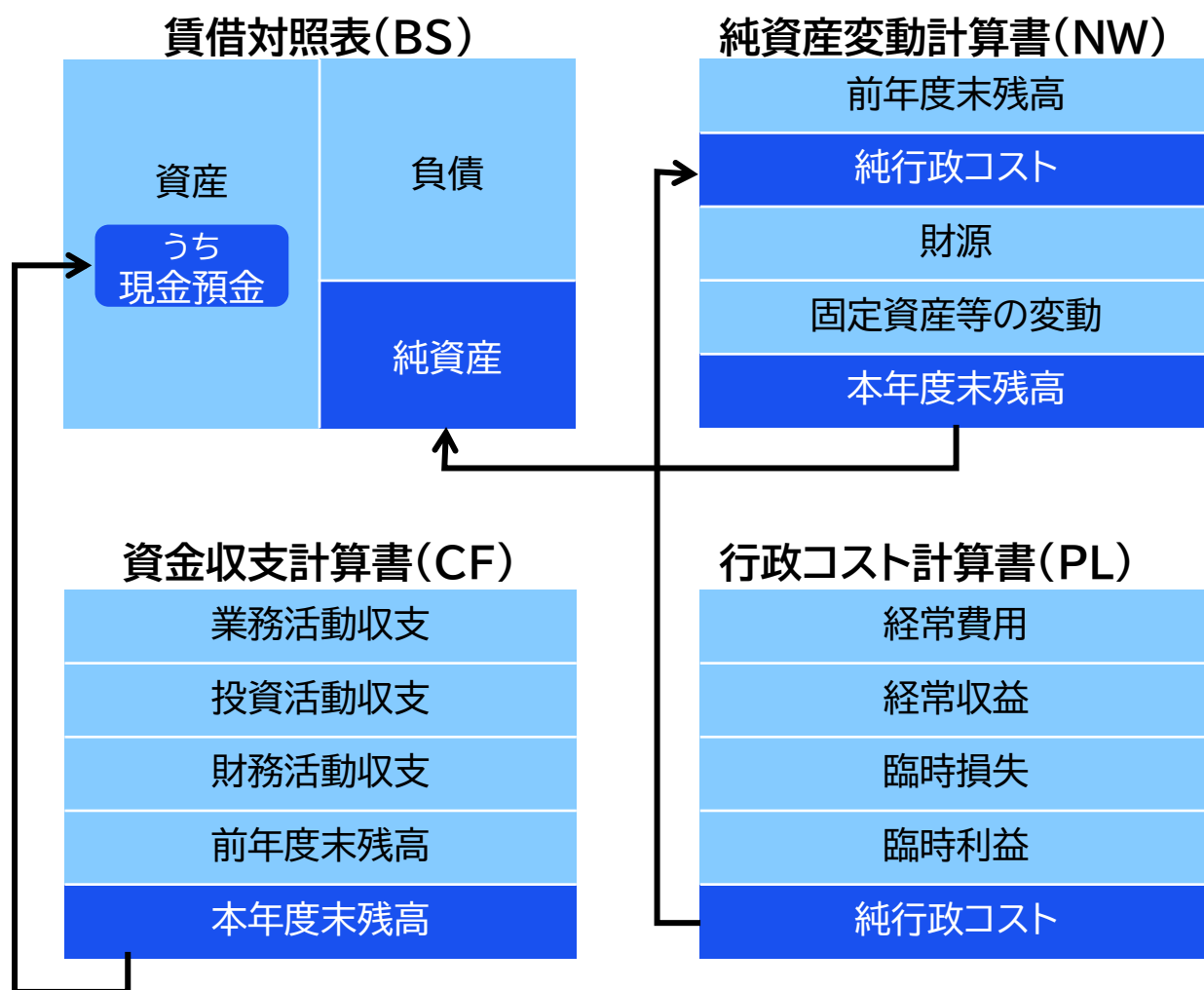
母子家庭の母などが、児童の就学などでお金が必要となった時の貸付に関する経費を処理する会計です



貸付資金の財源は、国からの無利子借入金や一般会計からの繰入金で賄われています。

7 財務書類を見てみよう

財務書類4表の相互関係



発生主義・複式簿記に基づく全国統一的な基準による財務書類を平成28年度決算から作成しています。
ここでは一般会計等[※]を範囲とする財務書類を説明します。

※ 一般会計等 … 一般会計, 北柏会計, 学校給食センター会計, 母子父子寡婦貸付会計

詳しくはこちら
市ホームページ
「柏市の財務書類」



財務書類4表はそれぞれ上の図のような相関関係にあります。
企業会計の書類で置き換えると、
貸借対照表は貸借対照表, 行政コスト計算書は損益計算書,
純資産変動計算書は株主資本等変動計算書,
資金収支計算書はキャッシュ・フロー計算書に相当します。
次のページから, それぞれの財務書類について説明していきます。
※表示単位未満を四捨五入しているため, 合計値等が表示と一致しない場合があります。

貸借対照表

貸借対照表は、期末時点における資産や負債の状態を示す書類です。

左側の「借方」は資産をどのような形でどれだけ保有しているのか、右側の「貸方」は過去の調達状況や、将来の負担状況を表しています。

科目	金額
資産の部	4,968
固定資産	4,667
有形固定資産	4,015
事業用資産 (庁舎や学校など)	2,263
インフラ資産 (道路や公園など)	1,734
物品	17
無形固定資産	8
投資その他の資産 (関係団体への出資や基金, 延滞債権など)	644
流動資産	302
現金預金	125
基金 (財政調整基金)	167
その他 (1年以内の延滞債権など)	9
資産合計	4,968

市民サービスや行政活動を行うために、過去に取得した資産、土地や建物、工作物など



建物や工作物は「減価償却」をした後の金額です

財政調整基金以外の基金や、関係団体への出資金など

日々の支払に使う預金に加えて、財源調整機能を持つ財政調整基金や当年度に発生した未収入の債権など

資産は大きいほど良いの？

資産は市民サービスのために不可欠なものですので、多くの資産があれば様々なサービスを楽しむことができるかもしれません。しかし、多額の地方債の発行による将来負担や多額の維持費、更新費用が必要となる可能性があります。資産も身の丈にあったものが必要であり、負債が過大でないか、資産の老朽化が進んでいないかといった点に留意が必要です。

「負債」は、将来現金として支出するものであり、将来世代が負担するものです。一方「純資産」は、過去の世代が資産形成に対して負担した額の蓄積であると言えます。過度な将来負担は財政を圧迫するため、世代間の負担のバランスや資産の老朽化対策の状況を踏まえて、適切な負担によって資産を構築する必要があります。

(単位:億円)

科目	金額	
負債の部	1,093	
固定負債	940	
地方債 (翌々年度以降に償還する地方債)	756	過去の資産形成のために借り入れた地方債の残高
退職手当引当金 (期末時点で退職手当の支給に必要な額)	154	期末時点で全職員が自己都合退職をした場合に必要な金額
その他 (リースの未払金など)	31	リース購入した資産の未払金
流動負債	153	
1年内償還予定地方債 (翌年度に償還する地方債)	92	
賞与等引当金 (翌年度の賞与支給額のうち当年度発生分)	15	翌年度6月支給賞与の対象である12月～3月までの勤務対価額
その他 (リースの翌年度支払分や預り金など)	46	預り金は、市の歳入とはならない歳計外現金で、将来返済義務のあるもの
純資産の部	3,876	
純資産	3,876	
負債及び純資産合計	4,968	

家計や企業と一緒に、資産の購入や設備投資は将来にわたる負担状況を考える必要があります

『引当金』って…

発生主義に基づくもので、適切な期間損益を行うため、費用をその発生年度に計上し、将来負担額を計上する科目です。例えば、翌6月に支給する賞与の支給対象期間(12月～5月)のうち、12月～3月の支払要件は前年度に発生するので、該当する4か月分を前年度に費用とし、将来負担する債務「賞与等引当金」として計上します。

行政コスト計算書

行政コスト計算書は、1年間の行政サービス提供にかかったコストから、使用料等を差し引いた正味の行政コストを表します。

(単位:億円)

科目	金額
経常費用	1,385
業務費用	686
人件費	252
物件費等 (減価償却費※1 を含む)	417
その他の業務費用 (徴収不能引当金繰入額※2 や支払利息, 過誤納還付金など)	17
移転費用	699
補助金等	106
社会保障給付	463
他会計への繰出金	129
その他 (賠償金など)	0
経常収益	47
使用料及び手数料	26
その他 (諸収入など)	21
臨時損失	3
臨時利益	5
純行政コスト	1,337

行政サービスを行うための費用。給与や外部委託などの消費的経費の他に、減価償却費や徴収不能引当金の繰入額など現金支出が発生しない費用も含まれる

市民や団体への補助金, 生活保護費や児童手当, こども医療費助成, 他会計への繰出金など

資産の売却損益など

市税や交付税は行政コスト計算書の収益ではなく、純資産変動計算書の「財源」で計上します

(注)「0」は単位未満の計数あり

※1減価償却費

… 建物や工作物, 物品などは, その使用効果が取得した年度のみで終わるわけではないことから, その取得額を耐用年数にわたりコストとします。

※2徴収不能引当金繰入金

… 過去の実績を元に, 最終的に徴収が出来ないと予測される債権額を見込んだ「徴収不能引当金」に対する引当不足額をコストとします。



純資産変動計算書

純資産変動計算書は、税金や国県の支出金なども含めて1年間の行政コストがまかなえたかどうかを示し、純資産の変動要因を表します。

(単位:億円)

科目	合計金額	固定資産等形成分 ^{※2}	余剰分(不足分) ^{※3}
前年度末純資産残高	3,760	4,666	△906
純行政コスト(△)	△1,337		△1,337
財源(税金等・国県等補助金)	1,450		1,450
本年度差額 ^{※1}	114		114
固定資産等の変動(内部変動)		86	△86
資産評価差額, 無償所管換等, その他	2	2	0
本年度純資産変動額	115	87	28
本年度末純資産残高	3,876	4,754	△878

(注)「0」は単位未満の計数あり

本年度差額^{※1} … 税金や交付税, 国県等補助金を含めた上での1年間の収支状況を表します。

固定資産等形成分^{※2} … 有形固定資産や基金などの形で保有する純資産を固定資産等形成分とし、純資産合計額との差額が余剰分(不足分)となります。△は期末時点での不足分を意味し、将来の借入金の返済等に必要となる金銭所要額を示しています。

余剰分(不足分)^{※3}

資金収支計算書

資金収支計算書は、1年間の資金の収支状況を3つの活動区分に分類して表します。

(単位:億円)

科目	金額
業務活動収支 扶助費や物件費など経常的な行政サービスに関する収支	161
投資活動収支	△136
財務活動収支	△21
本年度資金収支額	4
本年度歳計外現金増減額	1
前年度末資金残高(歳計外現金含む)	121
本年度末資金残高(歳計外現金含む)	125

財務書類から何がわかるの？

財務書類の計数を活用することで、各種指標の算定が可能となります。
次の5つの観点から、指標を算定しました。

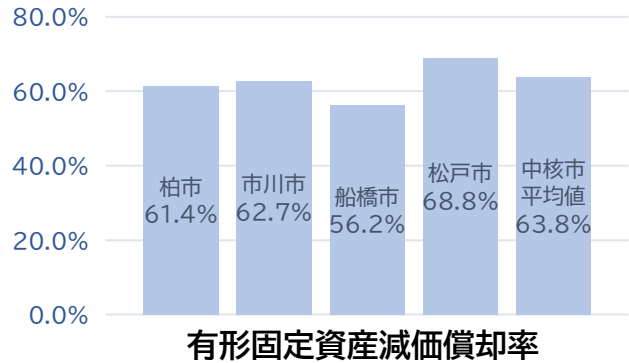
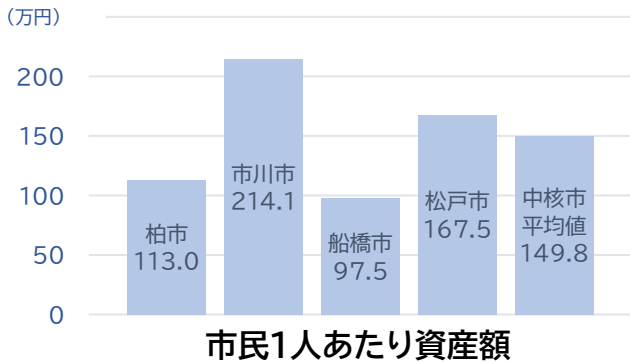
また、類似団体と比較することにより、市の財政状況を多角的に分析することが可能になります(一般会計等に係る指標)。

※令和4年度数値は集計中のため、令和3年度財務書類で比較。中核市平均値は令和3年度中核市の平均値

1. 資産形成度はどうなっているか

指標項目	R3年度	R4年度	(増減)	算定方法・指標からわかること
市民1人あたり資産額	113.0万円	114.5万円	+1.5万円	資産合計÷住民基本台帳人口
有形固定資産減価償却率	61.4%	63.1%	+1.7%	$\frac{\text{減価償却累計額}}{\text{有形固定資産} - \text{土地} + \text{減価償却累計額}}$ 資産の老朽化がどの程度進んでいるか

※ 物品、建設仮勘定除く



公共施設の老朽化により、建て替えや長寿命化事業費の増加が想定されます。

市民1人あたり資産額は中核市平均値を大きく下回っています。

これは取得価格が不明である資産が備忘価格1円で登録されているためです。

一方で有形固定資産減価償却率は、中核市平均値より低い水準となっています。

今後、公共施設の老朽化対策として、建て替えや長寿命化が必要となってくるため、公共施設の適正管理に努めるとともに、各世代への負担の平準化のために、基金や市債を計画的に活用することが重要になります。

2. 効率性はどうなっているか

指標項目	R3年度	R4年度	(増減)	算定方法・指標からわかること
市民1人あたり行政コスト	30.1万円	30.8万円	+0.7万円	行政コスト÷住民基本台帳人口



創意工夫によるコスト削減に努めています。

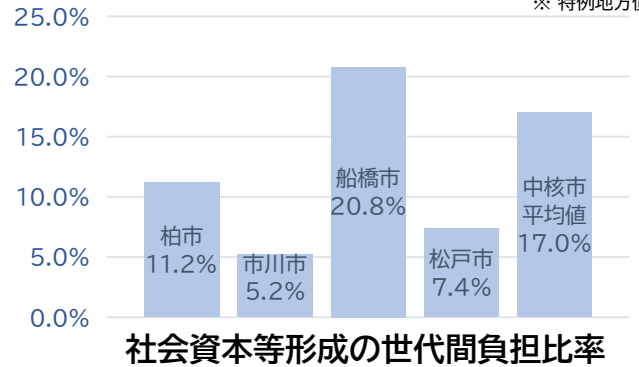
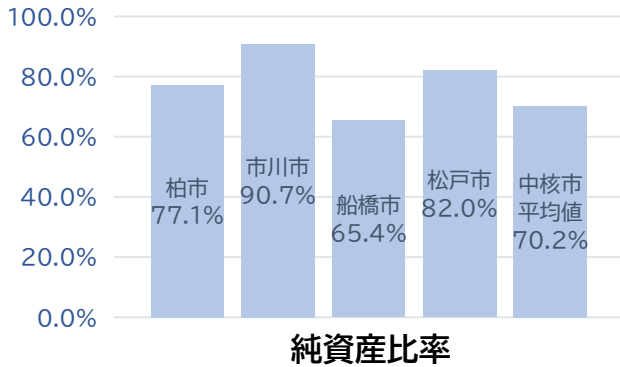
市民1人あたり行政コストは、中核市平均値を大きく下回っています。

引き続き市単独事業の見直しや、窓口のアウトソーシング等、行政運営の効率化を進めます。

3. 世代間の公平性はどうなっているか

指標項目	R3年度	R4年度	(増減)	算定方法・指標からわかること
純資産比率	77.1%	78.0%	+0.9%	純資産 ÷ 資産合計 現世代までの負担で資源蓄積がどの程度できたか
社会資本等形成の世代間負担比率	11.2%	11.3%	+0.1%	地方債残高※ 有形固定資産 + 無形固定資産 資産の老朽化がどの程度進んでいるか

※ 特例地方債を除く



今後も、将来世代への負担の抑制に努める必要があります。

純資産比率は、中核市平均値を上回っています。この数値が減少しないよう維持し、将来世代への過度な負担とならないよう努める必要があります。

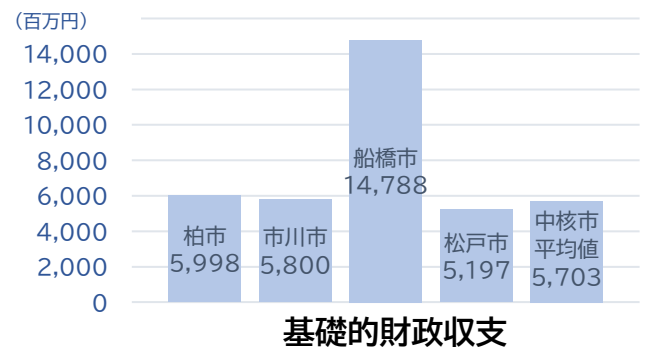
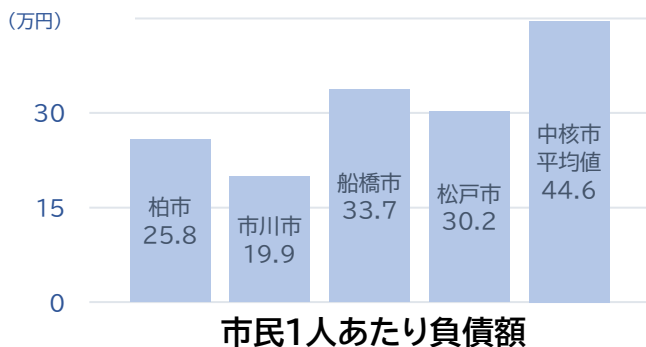
社会資本等形成の世代間負担比率は、中核市平均値を下回っています。新規借り入れ(借換含む)の抑制や、据置期間の短縮など、市債残高縮減への取組効果が出ていると考えられます。今後も、将来世代への負担抑制に努める必要があります。

4. 健全性はどうなっているか

指標項目	R3年度	R4年度	(増減)	算定方法・指標からわかること
市民1人あたり負債額	25.8万円	25.2万円	△0.6万円	負債合計 ÷ 住民基本台帳人口
基礎的財政収支	60.0億円	57.3億円	△2.7億円	業務活動収支※1 + 投資活動収支※2 地方債の発行・償還を除いた収支は黒字かどうか

※1 支払利息支出を除く。

※2 基金積立金支出及び基金取崩収入を除く。



引き続き健全な財政運営を行っていく必要があります。

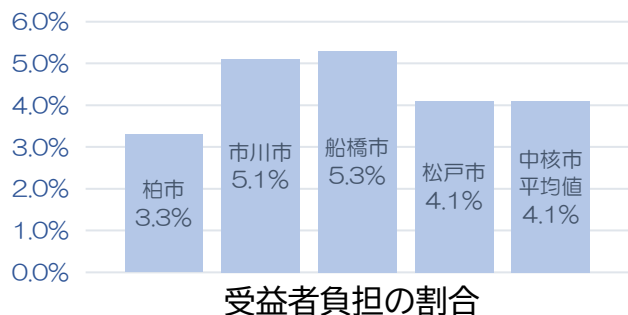
市民1人あたりの負債額は、中核市平均値を大きく下回っています。

これは、上記で示した市債債残高縮減への取組効果と考えられます。

基礎的財政収支は、中核市平均値を上回っており、業務活動収支の余剰内で、投資を行っていることがわかります。

5. 受益者負担はどうなっているか

指標項目	R3年度	R4年度	(増減)	算定方法・指標からわかること
受益者負担比率	3.3%	3.4%	+0.1%	経常収益 ÷ 経常費用 受益者の負担状況はどの程度か



受益者負担の割合は、類似団体より低くなっています。

公共施設等総合管理計画等に基づき、老朽化した施設の長寿命化等を図ることにより、削減に努めます。

特別会計や関係団体を含めた財務書類は？

統一的な基準では、特別会計や公営企業会計を含めた「全体財務書類」、一部事務組合や土地開発公社等を含めた「連結財務書類」を作成しています。

全体貸借対照表

		(単位:億円)	
科目	金額	科目	金額
資産の部	7,174	負債の部	2,258
固定資産	6,615	固定負債	2,042
有形固定資産	6,006	流動負債	216
無形固定資産	104	純資産の部	4,917
投資その他の資産	505		
流動資産	559		
資産合計	7,174	負債及び純資産合計	7,174

全体行政コスト計算書

		(単位:億円)	
科目	金額	科目	金額
経常費用	2,172		
業務費用	855		
移転費用	1,317		
経常収益	188		
臨時損益	3		
純行政コスト	1,982		

連結貸借対照表

		(単位:億円)	
科目	金額	科目	金額
資産の部	7,582	負債の部	2,383
固定資産	6,933	固定負債	2,135
有形固定資産	6,258	流動負債	248
無形固定資産	159	純資産の部	5,199
投資その他の資産	516		
流動資産	649		
資産合計	7,582	負債及び純資産合計	7,582

連結行政コスト計算書

		(単位:億円)	
科目	金額	科目	金額
経常費用	2,652		
業務費用	969		
移転費用	1,682		
経常収益	279		
臨時損益	3		
純行政コスト	2,370		

8 地域の特性を活かしたまちづくりを進めるために

まちづくりにはお金がかかります。しかし、景気の急速な回復が見込めない中、福祉や医療など市民生活を支えるお金は今後も増加する見通しです。

柏市では健全な財政運営をしながら地域の特性を活かしたまちづくりを進めるために、各年度の行財政運営の基軸として「**行財政運営方針**」を策定しています。

行財政運営方針(令和4年度)の主な内容

方針1 生産性・効率向上

行政手続きの簡素化・オンライン化の取り組みを推進

方針2 健全財政の維持

財政状況の評価と分析を行い、歳入確保策の検討や優先して取り組む事業へ財源を配分

方針3 人材・組織づくり

優先して取り組むべき課題と手段を考察し政策として実行できる職員を育成

方針4 多様な主体との連携

柏市版のPPP(官民連携)の仕組みづくり
官民のデータ連携に向けた指針を検討

健全財政を維持するための基準値

※基準値は前々年度の中核市平均値(毎年度更新)

経常収支比率 92.9% 以下	将来負担比率 43.7% 以下	実質公債費比率 5.7% 以下	市債残高比率 163.9% 以下
自由に使える お金を確保します	将来への負担を 抑えます	借金返済の 割合を抑えます	借金の残高を 抑えます

令和4年度決算では

経常収支比率 89.8%	将来負担比率 △47.1%	実質公債費比率 2.0%	市債残高比率 80.4%
------------------------	-------------------------	------------------------	------------------------

引き続き、健全財政の維持に努めつつ

- 充実した教育が実感でき、子どもを安心して産み育てられる
- 健康寿命を延ばし、いつまでもいきいきと暮らせる
- 地域の魅力や特性を活かし、人が集う活力あふれる

まちづくりを進めていきます。

どうなっているの柏市の財政 令和4年度版

発行年月 令和6年3月

発行 柏市

お問い合わせ先 柏市 財政部 財政課

〒277-8505 千葉県柏市柏五丁目10番1号

電話 04-7167-1120 FAX 04-7167-1210