

# どうなっているの 柏市の財政

平成24年度版



柏市の財政状況を  
わかりやすく  
解説しました。

「市民との協働によるまちづくり」を実践していくためには、市民の皆さんに柏市の財政状況を知っていただくことが大切であると考えています。

これまで、「予算の概要」や「決算の概要」を作成し、公表してきましたが、これらの資料は、一般的に聞きなれない用語や数字が整然と並んでいて、市民の皆さんには少々わかりにくい作りとなっています。

そこで、平成23年度から、予算や決算の概要をわかりやすく解説した「柏市のわかりやすい予算」と「どうなっているの柏市の財政」を発行しています。

予算は「税金の使い方を決めること」で、決算は「結果として、どのように使ったのか」を確認することです。特に民間の会社では、決算は会社の業績のまとめであるため注目されます。

「どうなっているの柏市の財政」では、柏市の財政状況を市民の皆さんにわかりやすくお知らせするために、決算状況の推移や他市との比較を、図表や指標を交えながら、できるだけ簡潔に表現するよう心がけました。

本冊子によって、市民の皆さんが柏市の財政に興味を持っていただき、少しでも身近に感じていただければ幸いです。

平成26年1月  
柏市長 秋山 浩保

目次	1	財政ってなに？ .....	1
	2	平成24年度決算を見てみよう .....	2
	3	柏市の財政状況はどうなっているの？ .....	7
	4	柏市の借金はどうなっているの？ .....	15
	5	柏市に貯金ってあるの？ .....	20
	6	健全な財政運営のためお金の使い方や 集め方を見直しています .....	21
	7	特別会計はどうなっているの？ .....	22

# 1 財政ってなに？

財政は市民生活に必要なサービスを提供するうえで重要な役割を果たしています

地方公共団体は、保育園や小・中学校の運営をはじめ、ごみの回収や処理、子育てや高齢者、障害者の支援、道路や公園、水道、下水道の整備や維持管理など、さまざまなサービスを行っています。

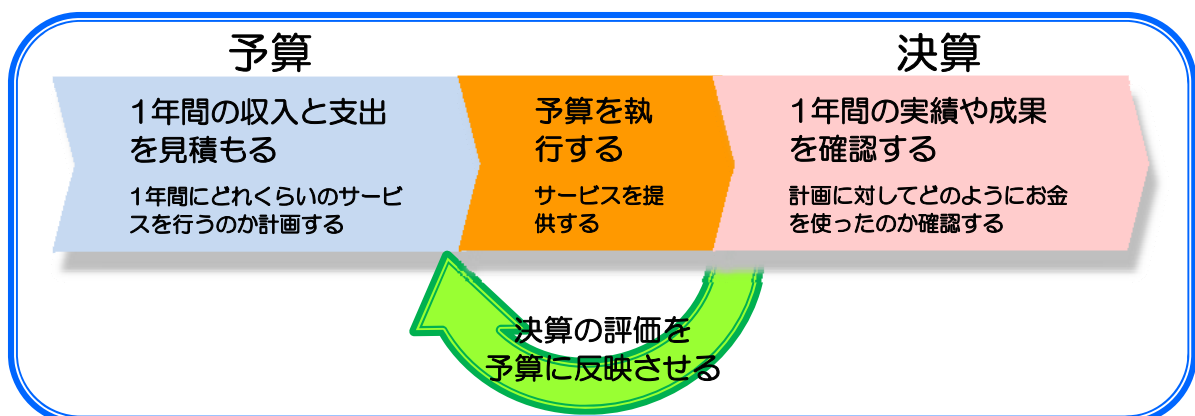


これらのサービスを計画的に行うために、毎年度、

- ① 使えるお金がどれくらい集まるかを予測したり、
- ② お金の使い道を決めたり、
- ③ 予定どおりにお金が使われたかを確認します。

この資金調達から収支状況の確認までの、お金の管理や運用状態のことをまとめて財政といいます。

★1年間に使えるお金がどれくらい集まるかを予測したり計画したり、その使い道を決めたりすることが予算で、その予算を1年間でどのように使ったか確認することが決算です。



## 2 平成24年度決算をしてみよう

柏市には「一般会計」「特別会計」「企業会計」の3種類のお財布があります

### 一般会計

福祉、医療、子育て、教育、道路や公園の整備など、市民の暮らしや、まちづくりに必要な基本的な行政サービスを行う会計です。  
市税は主にこの一般会計で使われています。

### 特別会計

保険料など特定の収入によって事業を行い、その収支を明確にするために一般会計とは別に設置した会計です。  
国民健康保険事業など11の会計があります。

### 企業会計

民間企業と同じように事業収益によって運営している会計です。  
病院事業と水道事業の2つの会計があります。

平成24年度はすべての会計が黒字で運営できました。特に一般会計では、経費の節約に加え、放射線対策に対する国からの財源が確保できたことなどから、黒字は前年度と比較して増加しています。

### 《会計別黒字の状況》

区分		23年度	24年度
一般会計		60億円	68億円
特別会計	① 国民健康保険事業	35億円	39億円
	② 下水道事業		
	③ 公設卸売市場事業		
	④ 公共用地取得事業		
	⑤ 駐車場事業		
	⑥ 介護老人保健施設事業		
企業会計	⑦ 介護保険事業	89億円	95億円
	⑧ 北柏駅北口土地区画整理事業		
	⑨ 学校給食センター事業		
	⑩ 母子寡婦福祉資金貸付事業		
	⑪ 後期高齢者医療事業		
	⑫ 水道事業		

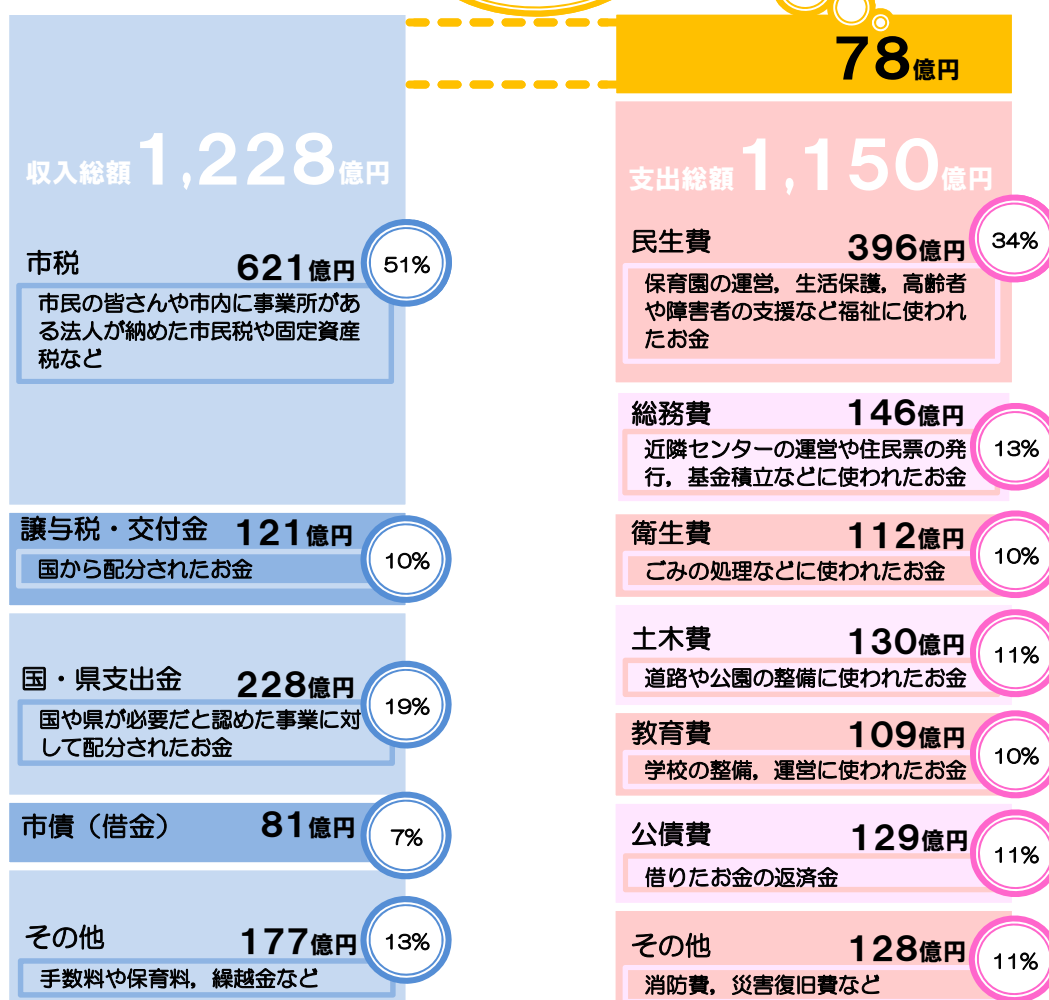
※詳しい内容は「平成24年度決算の概要（市ホームページ）」で見ることができます。

## 一般会計は68億円の黒字となりました

一番身近なサービスを行っている一般会計を例に、収支の状況がどうなっているのか見てみましょう。

一般会計の決算は、収入では市税や放射線対策に対する財源が予算を上回ったこと、支出では経費を節約したことにより**68**億円の黒字となりました。

収入総額から支出総額を差し引いた78億円から、平成25年度に繰り越した事業の財源（10億円）を引いた**68**億円が実質的な黒字です。



※詳しい内容は「平成24年度決算の概要（市ホームページ）」で見ることができます。

## 黒字は何に使われるの？

黒字は翌年度の補正予算の財源として使われます。

本来、予算は当初予算のみの1回とするのが望ましいのですが、国の補助金等の変動や緊急やむを得ない場合などには事業を追加したり、中止したりすることがあります。この事業の変更に伴う予算を補正予算といいます。

平成23年度の黒字額（繰越金）60億円は、平成24年度の当初予算と5回（11月は2回）の補正予算で使いました。

### 《平成24年度補正予算の内容》

予算区分	予算額	左のうち 繰越金	主な内容
当初	1,092億円	10億円	
6月補正	11億円	-	中学校の除染，食品中の放射性物質検査ほか
9月補正	12億円	3億円	公園等の除染，土地の買戻し（北部整備用地，大室分署移転用地）ほか
11月補正	15億円	3億円	予防接種，介護給付費・訓練等給付費ほか
2月補正	82億円	44億円	道路の改良，土地の買戻し，国補助金等の精算，基金（貯金）への積立てほか
合計	1,212億円	60億円	

平成24年度決算の黒字額**68**億円のうち，35億円を財政調整基金に積立てました。残りの33億円については，当初予算には計上できなかった緊急性や必要性の高い事業の財源として使っていきます。



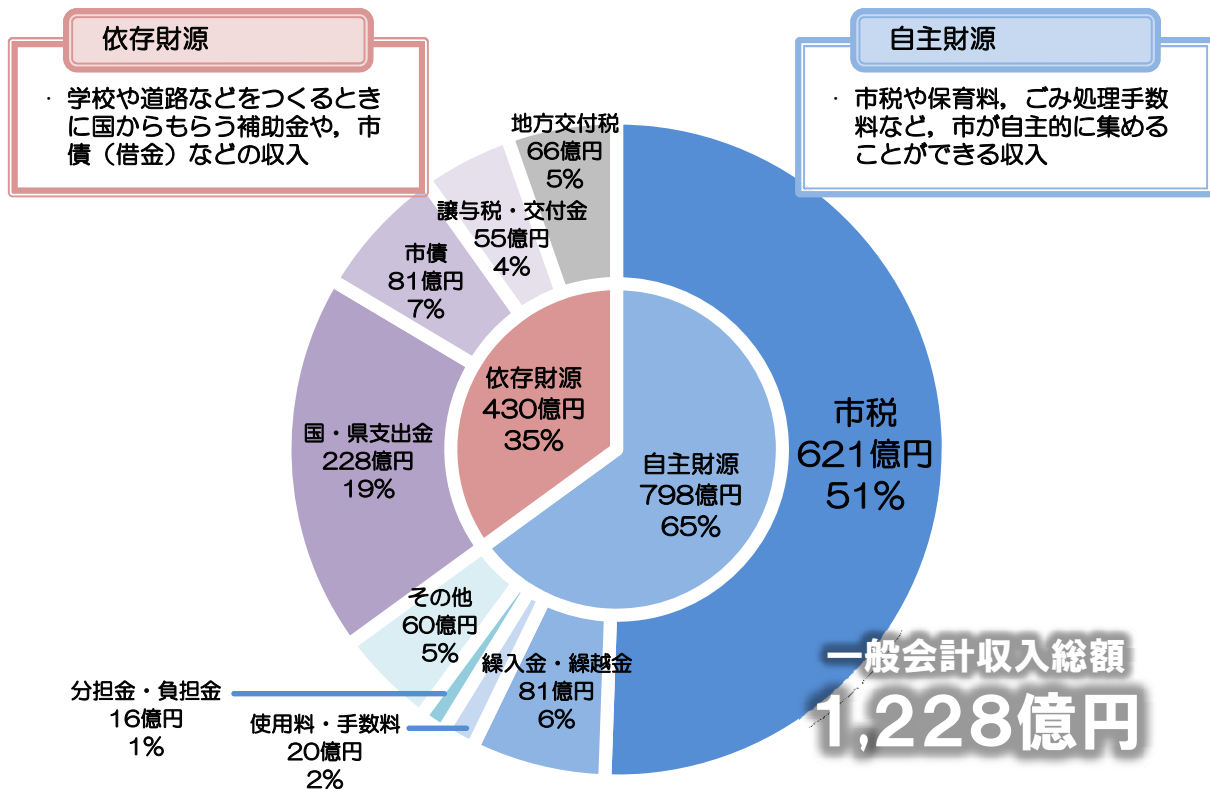
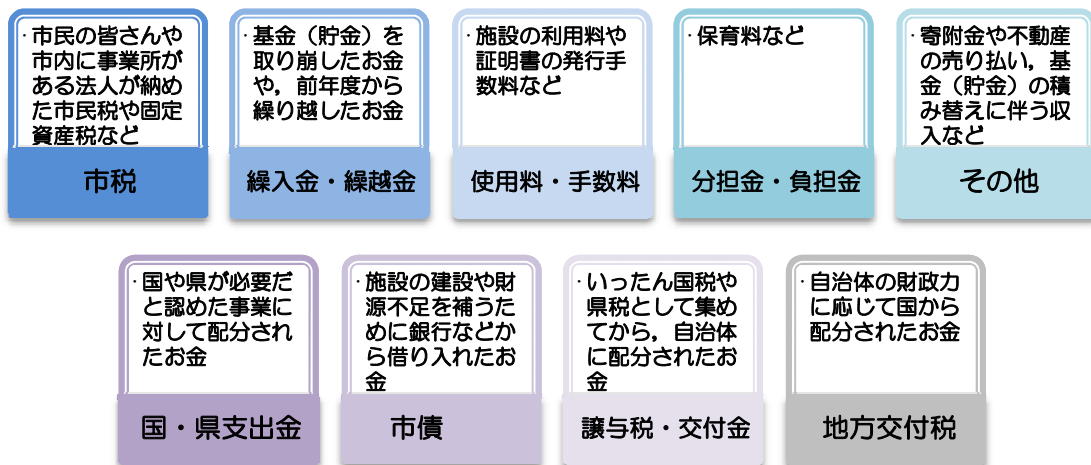
### 《平成25年度補正予算の内容》

予算区分	予算額	左のうち 繰越金	主な内容
当初	1,102億円	15億円	
決算剰余金の積立て		35億円	条例に基づき黒字の1/2以上を財政調整基金へ積立て
6月補正	3億円	1億円	街路灯などの点検，道路の改良，学校用備品の購入ほか
9月補正	9億円	2億円	防犯灯への補助，道路の補修，小中学校用パソコンのアップグレードほか
11月補正	7億円	4億円	近隣センターの改修，スポーツ施設の改修，青少年センターの改修ほか
2月補正	？	？	
合計	1,121億円	57億円	

## 収入では、市税収入が全体の半分以上を占めています

収入には、市税のほか、国や県からの補助金、市債（借金）などがあります。収入の柱である市税収入は全体の51%を占めています。

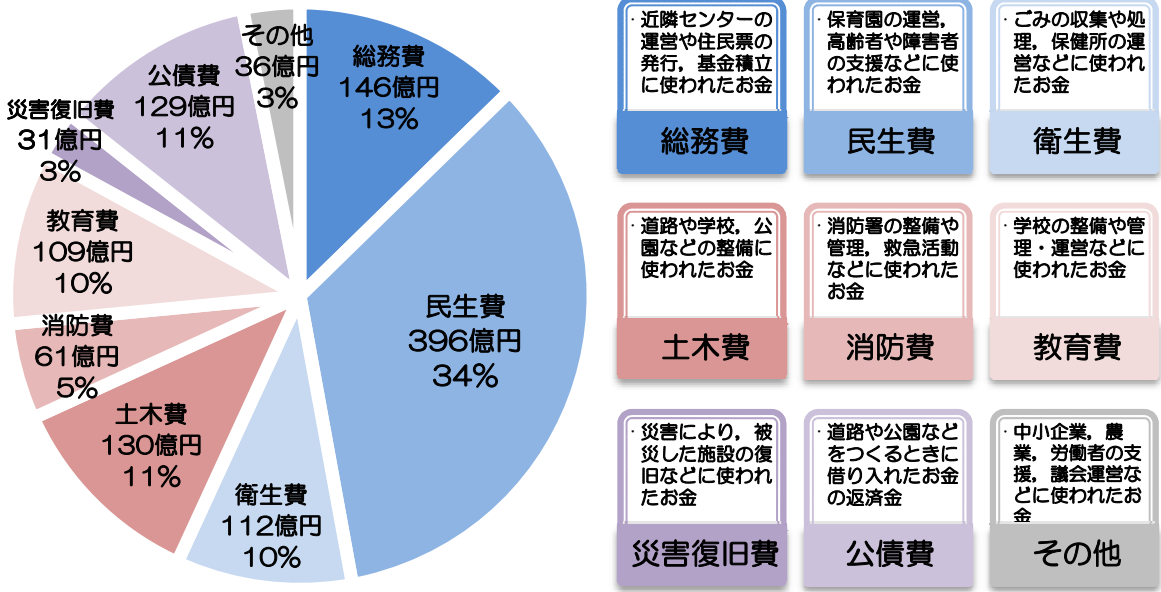
また収入は「自主財源」と「依存財源」に分けられます。自主財源が多いほど財政が安定し、市独自の事業をより多く行うことができます。



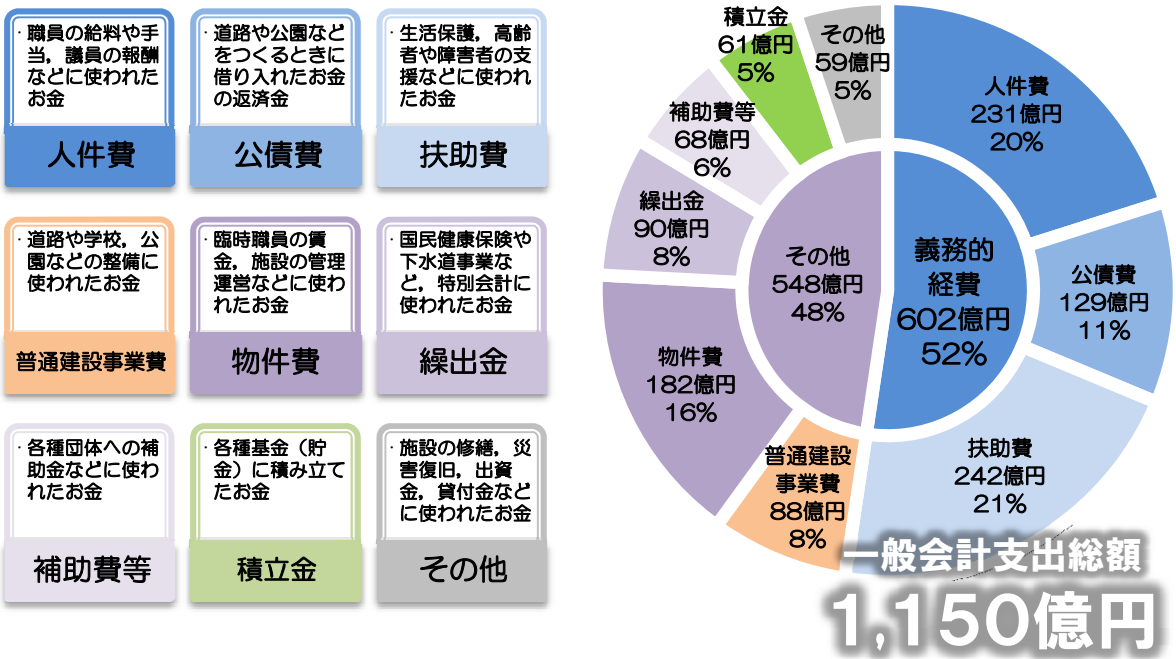
※詳しい内容は「平成24年度決算の概要（市ホームページ）」で見ることができます。

支出では、目的別で見ると「民生費」、性質別で見ると「義務的経費」の割合が大きくなっています

支出の状況を目的別に見てみると、民生費（福祉関係の支出）が全体の3分の1以上を占めています。また、基金の積立てを実施したことに伴い、総務費が増えています。



支出の状況を性質別に見てみると、毎年度必ず支出しなければならない義務的経費（人件費・公債費・扶助費）が全体の半分以上を占めています。



※詳しい内容は「平成24年度決算の概要（市ホームページ）」で見ることができます。



### 3 柏市の財政状況はどうなっているの？

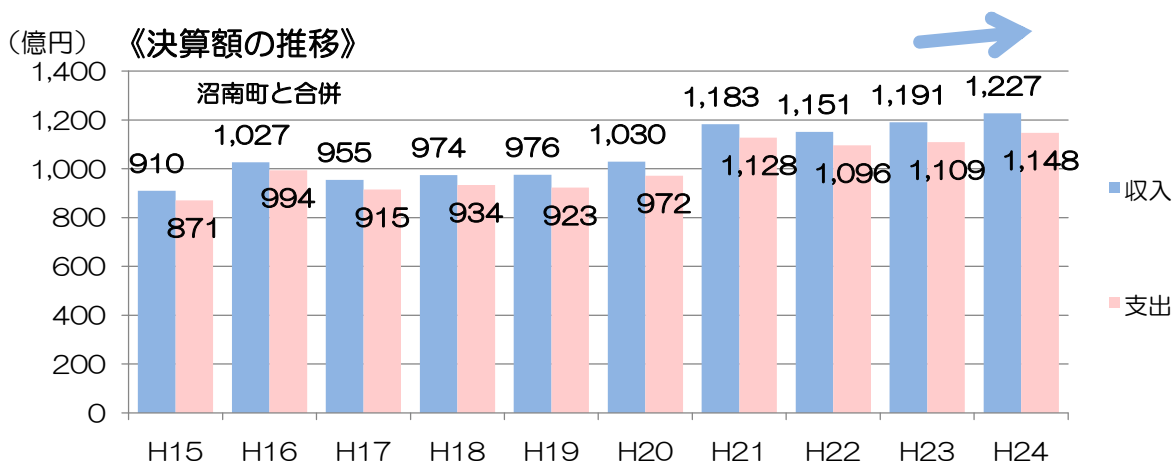
収入支出ともに前年度と比べて増加しています

ここからは他市との比較や、決算額の推移から柏市の財政がどうなっているのか、『普通会計』の決算で見てください。

普通会計の決算規模は、前年度と比べて収入は3.0%の増加、支出は3.4%の増加となりました。

増加の主な理由として、収入では①市税収入は減少しましたが、②放射線対策に係る国からの補助金や前年度繰越金が増加したこと、③基金の再編に伴う処分金収入があったこと、支出では①放射線対策などの経費が増加したこと、②基金の再編や財政基盤の強化のために基金の積立てを行ったことがあげられます。

※普通会計とは他市との比較に使う会計です。柏市の普通会計は、一般会計に特別会計（11会計）のうち公共用地取得事業、北柏駅北口土地区画整理事業、学校給食センター事業、母子寡婦福祉資金貸付事業の4つの会計を合わせたものです。



※収入支出の内訳は「決算カード（市ホームページ）」で見ることができます。  
次ページ以降で掲載の市民1人あたりの金額は各年度の住民基本台帳の人口で算出しています。

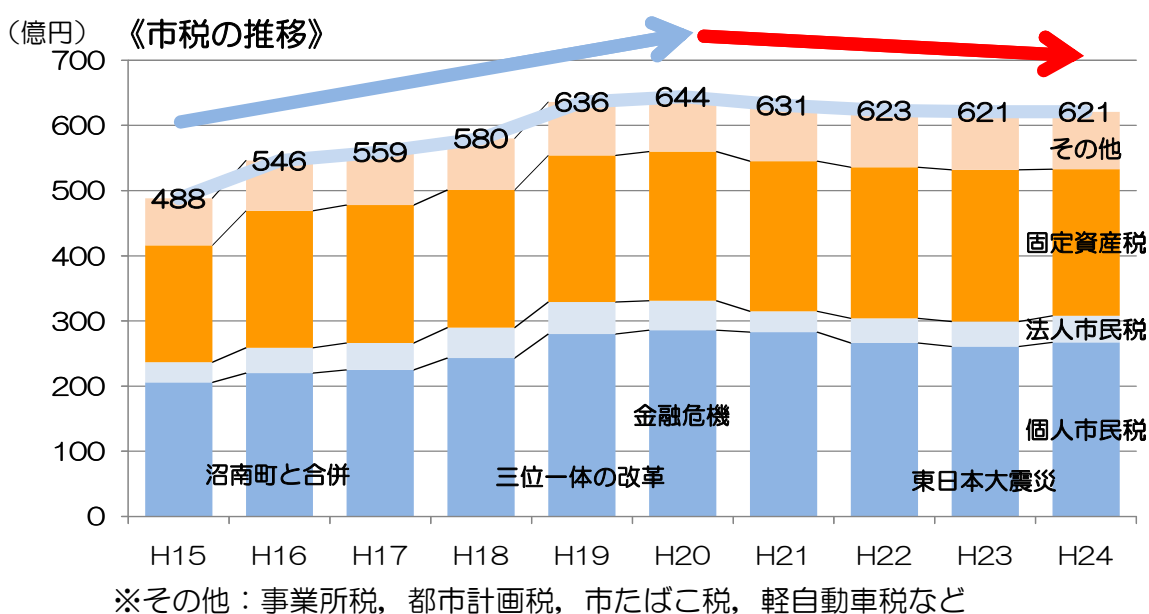
地方自治体の財政規模は、各自治体によって、設置される会計や一般会計の範囲が異なっていて単純には比較できません。  
このため、全国統一の基準でつくる統計上の会計が必要になります。



## 収入の柱である市税収入は平成21年度から減少が続いています

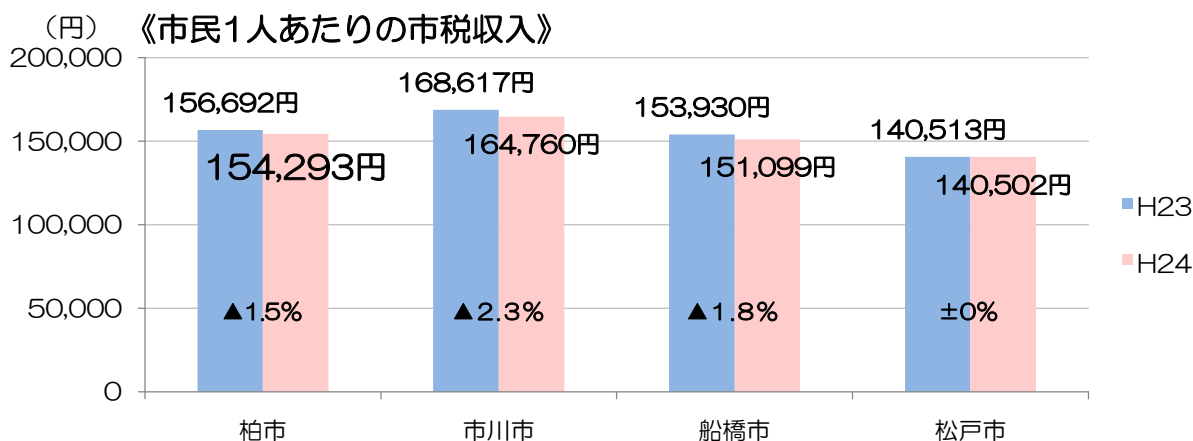
市税は、沼南町との合併や国の税制改革により増加傾向にありましたが、平成20年の世界金融危機以降の景気の低迷や、東日本大震災の影響などにより、減少が続いています。

※三位一体の改革とは「地方にできる事は地方に、民間にできる事は民間に」という考えの下に、国庫補助負担金の廃止・縮減、国から地方への税源移譲、地方交付税の見直しを一体的に行った改革です。この改革により市民税が増加しました。



市民1人あたりの市税収入は他市と比べて高い方です。

税収（自主財源）が減少すると市独自の事業が困難になっていきます。



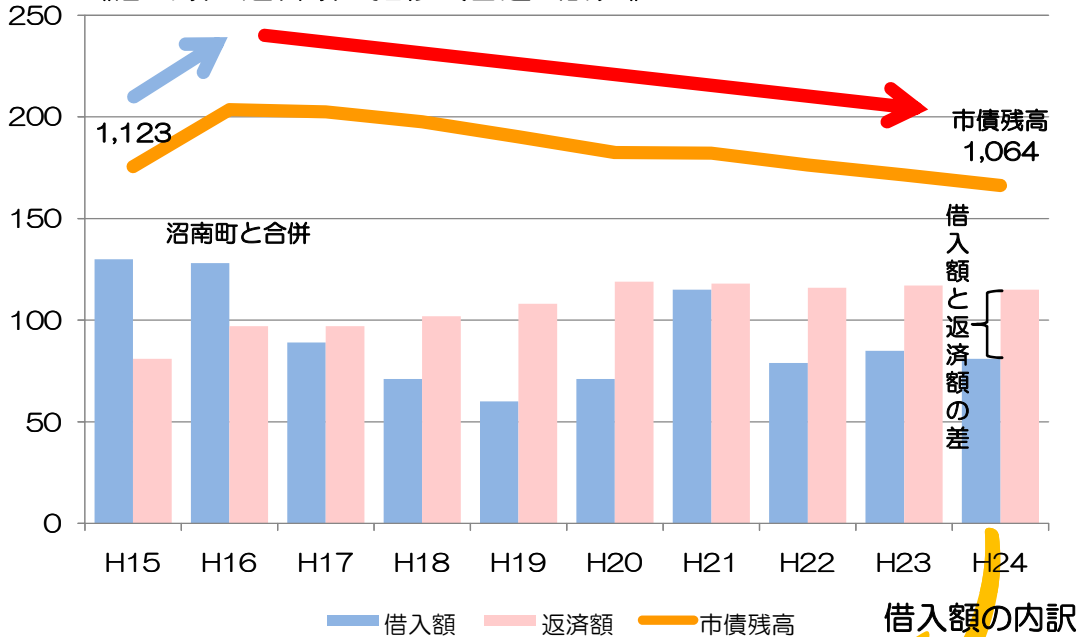
## 新規の借入を抑制して借金を減らしています

沼南町との合併後は、新規の借入を毎年度の元金返済額以内とすることで借金の残高を減らしています。

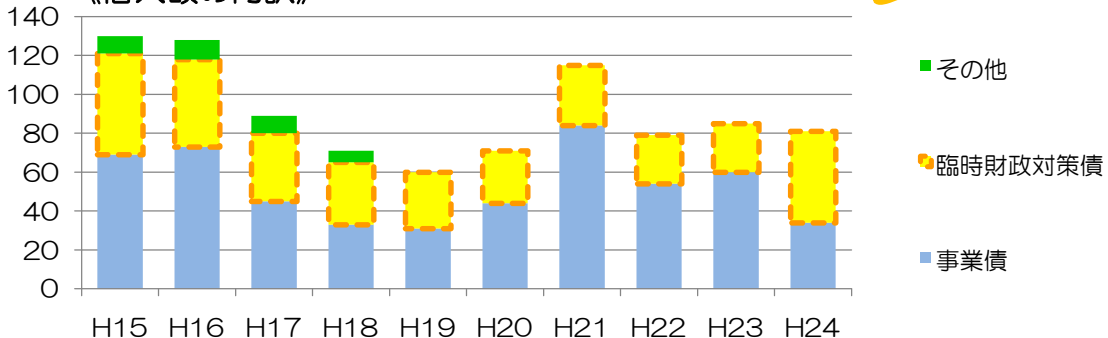
ただし、過去の借入に伴う返済がピークを迎えているため、毎年度の返済額は高い水準で推移しています。

※借金の状況については「4 柏市の借金はどうなっているの？」で詳しく説明しています。

(億円) 《借入額と返済額の推移(普通会計)》



(億円) 《借入額の内訳》



建設費の財源のほか、国から交付される現金が足りないため、その不足分を補うための借金をしています。

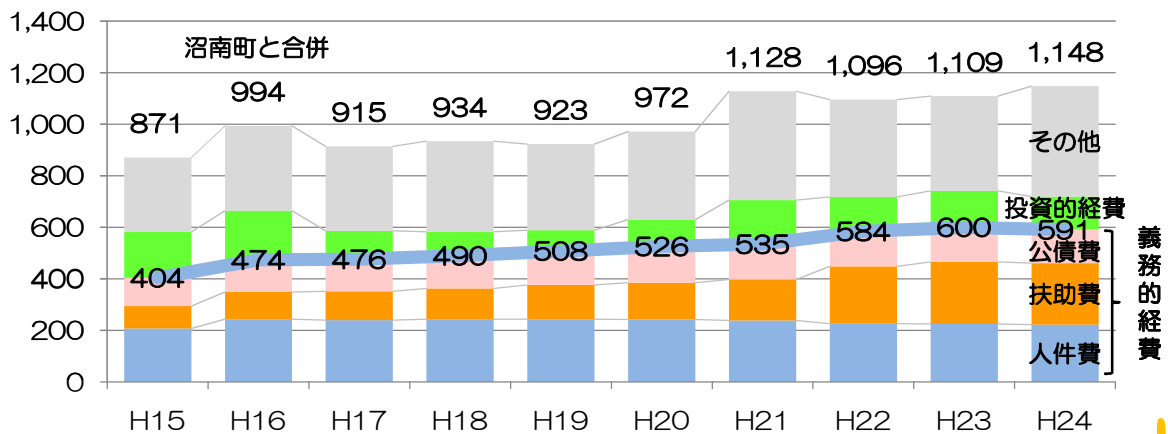
「臨時財政対策債」は、国が地方交付税として交付する現金が足りないため、その不足分を補うための借金です。国の財政状況が厳しいため、臨時財政対策債の発行が続いています。

## 義務的経費は増加傾向で推移しています

人件費、公債費、扶助費を合わせた義務的経費は減少しました。  
 義務的経費のうち、  
 人件費は、給与水準や職員数の適正化により緩やかに減少しています。  
 公債費は、返済がピークを迎えているため横ばい状態です。  
 扶助費は、子ども手当の制度改正の影響により減少しました。

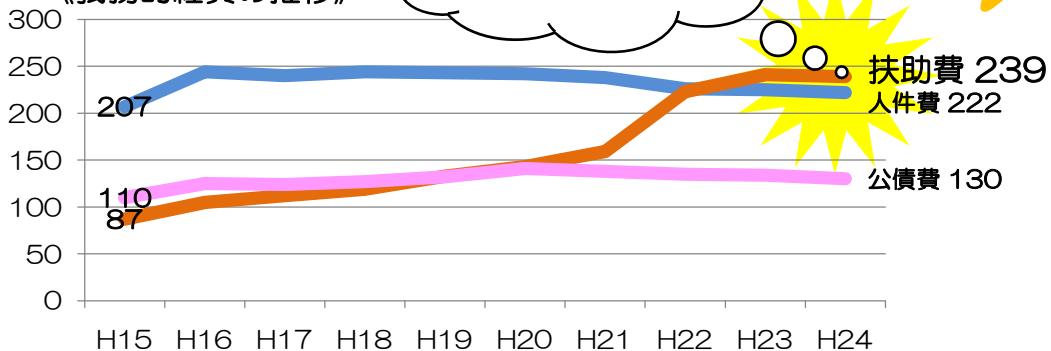
義務的経費の割合が大きくなると、新しいサービスや公共施設の建設などが難しくなります。

(億円) 《支出総額の推移》



義務的経費のうち扶助費は増加傾向にあります。平成24年度は、子ども手当制度の見直しの影響により減少しましたが、生活保護費や障害者の支援などに必要な支出は毎年増加しています。

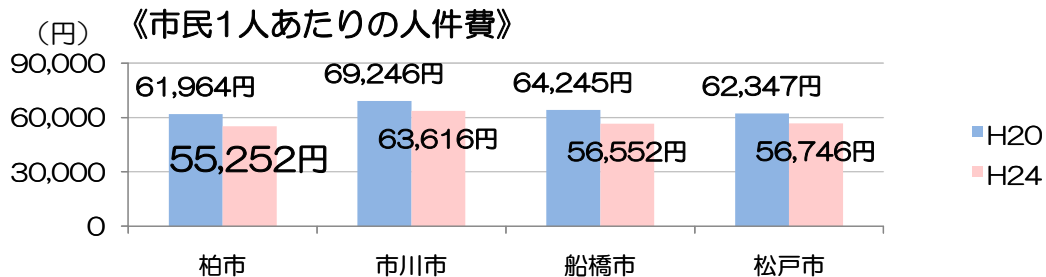
(億円) 《義務的経費の推移》



※人件費、扶助費、公債費は毎年度の支出が義務付けられていて簡単に減らすことができないため「義務的経費」といいます。

## 義務的経費の市民1人あたりの金額を比べてみました

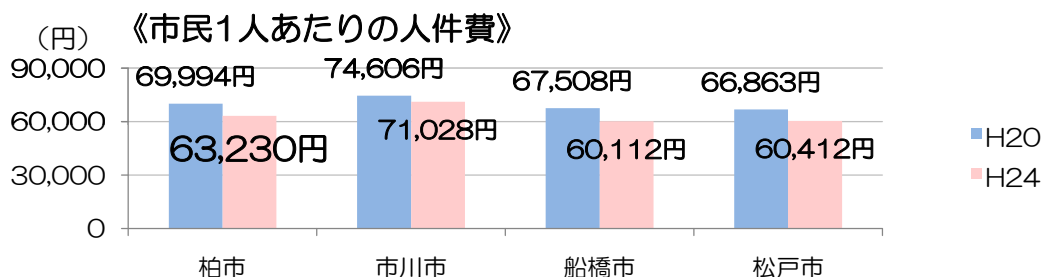
「人件費」は定員や給与水準の適正化，事務事業の臨時職員対応などにより，他市と比べて低くなっています。



しかし…

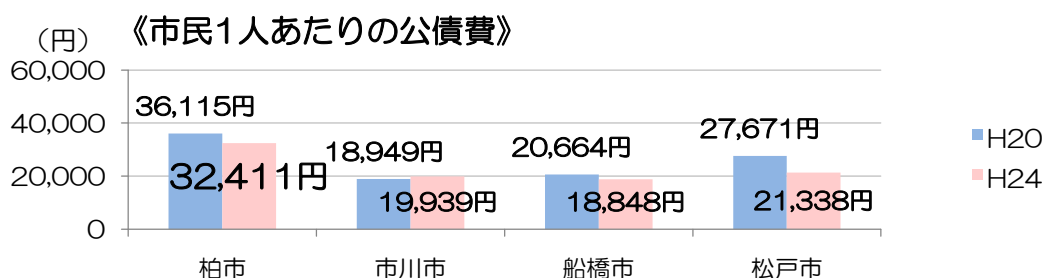
主に正職員の給与である「人件費」と臨時職員の給与である「賃金（物件費）」の合計額で比較してみると…

人に係る支出は高い方になります。柏市は臨時職員に係る支出が大きいことがわかります。



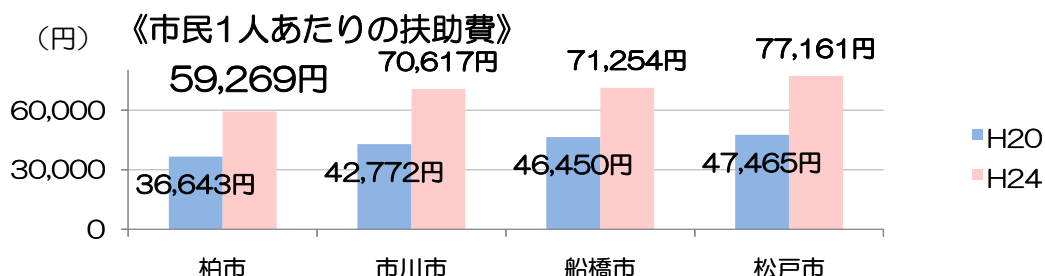
「公債費」いわゆる借金の返済額は他市と比べて高くなっています。

新規の借入を抑制していますが，これまでにつくばエクスプレス沿線の開発や清掃工場の建設など，公共投資や公共施設の整備を積極的に進めてきたため，返済額は他市と比べて高くなっています。



「扶助費」は他市と比べて低いものの、平成20年度と比べて1.6倍に増えています。

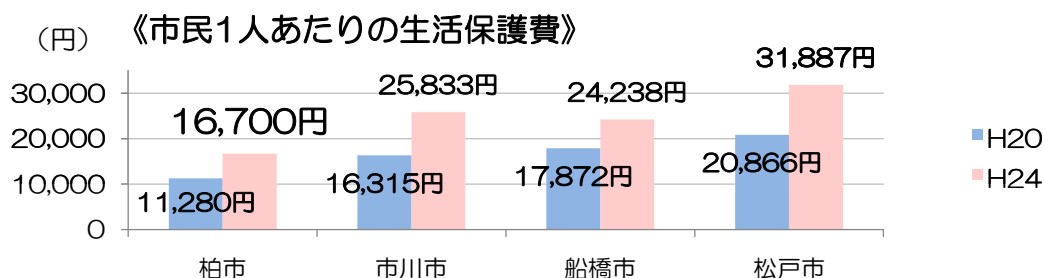
景気の低迷や高齢化の進展により扶助費が増大しています。扶助費は、その支出が法律で義務付けられているものが多く簡単には削減できません。



特徴として…

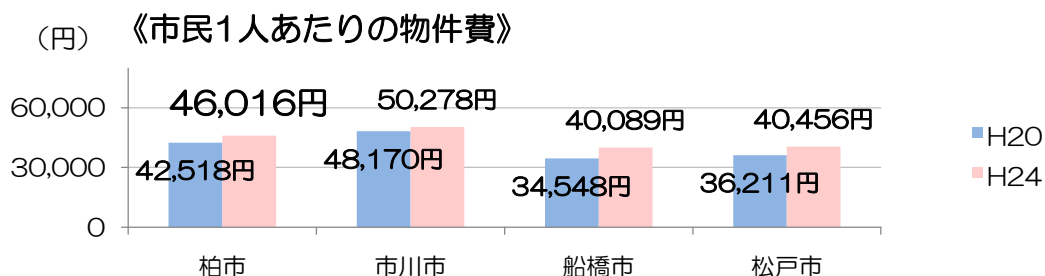
生活保護費は他市と比べて低くなっています。

生活保護費は毎年増加していますが、それでも市民1人あたりの金額は他市と比べて低くなっています。



「物件費」は他市と比べて高くなっています。

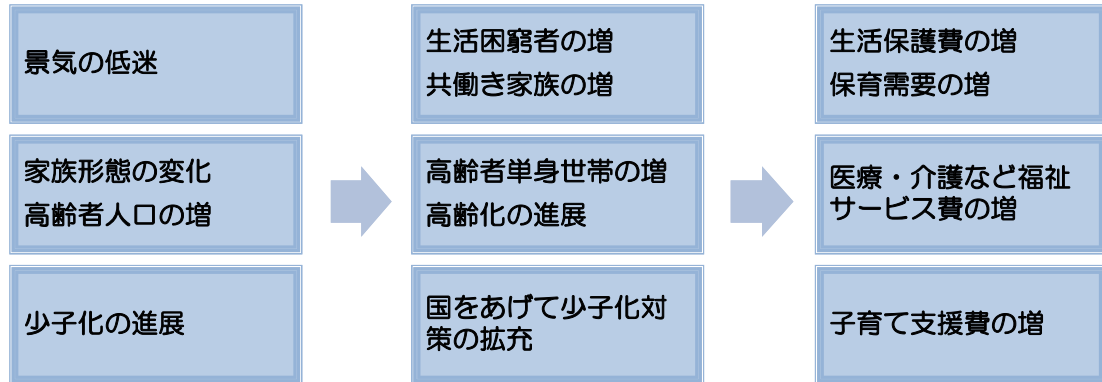
臨時職員の活用、ごみの収集や処理業務の委託化、民間事業者による公共施設の管理・運営など、人件費を抑えてサービスを行っているため、人件費が減少する一方で物件費は高くなっています。



## なぜ扶助費は増えるの？

少子・高齢化の進展や景気の低迷などを背景に扶助費が毎年増加しています。

### 《扶助費が増える理由》

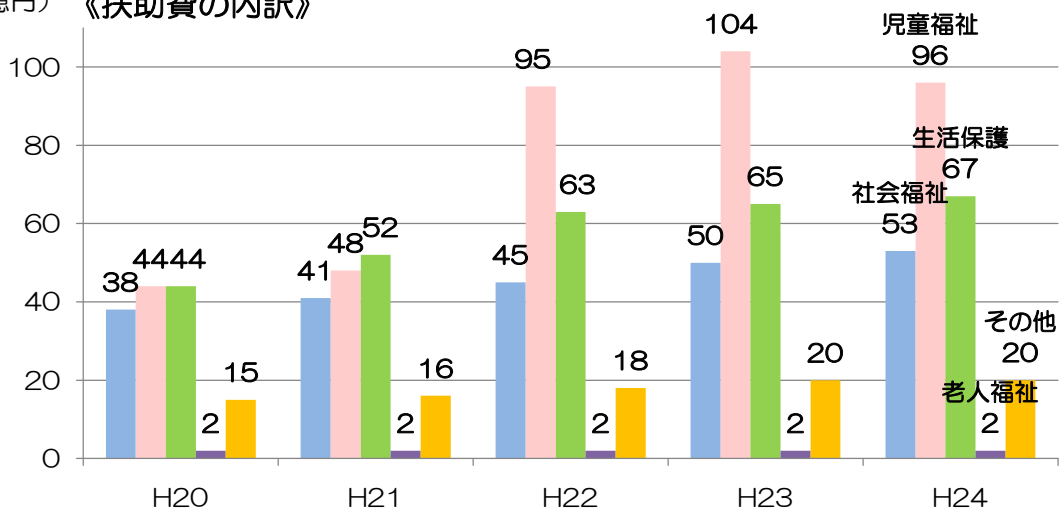


### 扶助費は何が増えているの？

生活保護費や障害者の支援に必要な支出が毎年増加しています。また平成22年度以降は子ども手当の創設により児童福祉費が大きく増加しています。

※老人福祉費が少ないのは、後期高齢者医療や介護保険などの事業が特別会計という別のお財布で処理されているためです。

(億円) 《扶助費の内訳》



景気の低迷だけでなく、これからは高齢者人口の増加や家族形態の変化に伴う高齢者の単身世帯が増えていくため、介護や医療費、生活保護費などの扶助費はさらに増える見通しです。



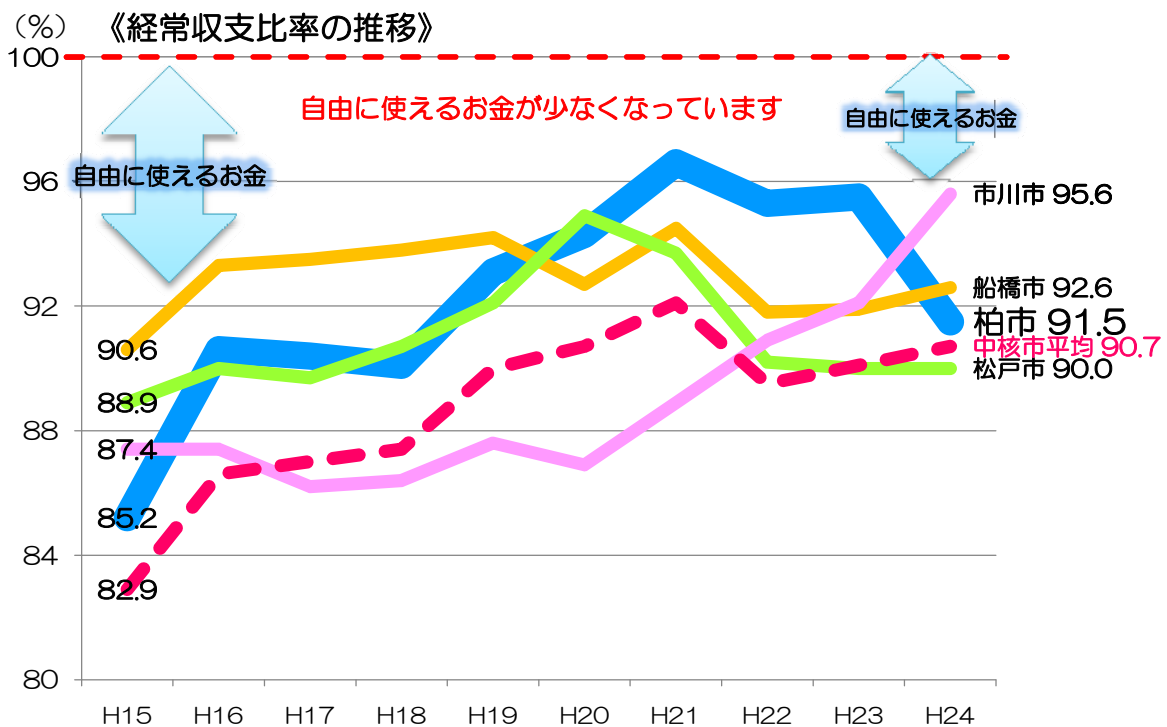
## 「経常収支比率」で財政状況のゆとりがわかります

経常収支比率は財政の硬直化を示す指標ですが、見方を変えると「自由に使えるお金がどれくらいあるか」を示す指標になり、財政の余力を測ることができます。

比率は、市税など毎年度決まって収入されるお金が、人件費、公債費、扶助費などの必ず支払わなければならない経費にどれくらい使われているかを示していて、数値が低いほど財政に「ゆとり」があるというものです。

柏市の平成24年度の経常収支比率は、経費の節約などにより前年度より低くなりましたが、平成15年度と比べると依然として高い水準にあり、引き続き注意が必要な状況です。

※家計に例えると、給料に占める食費やローン返済額の割合みたいなもので、比率が低ければ自由に使えるお金が多くなるというものです。比率が100%を超えるということは、食費などの決まった支払いだけで給料がすべて出ていってしまい、貯金や借金に頼らないと家計が成り立たないことを表します。



※上のグラフから10年前と比べて財政に余裕がなくなってきていることがわかります。

一般的に市では70~80%程度が望ましいと考えられていて、80%を超えると財政に余裕がないと言われていています。自由に使えるお金が少ないと社会情勢の変化や市民のニーズに対してすぐに対応できないため、「財政に弾力性がない」とか「財政が硬直化している」といいます。





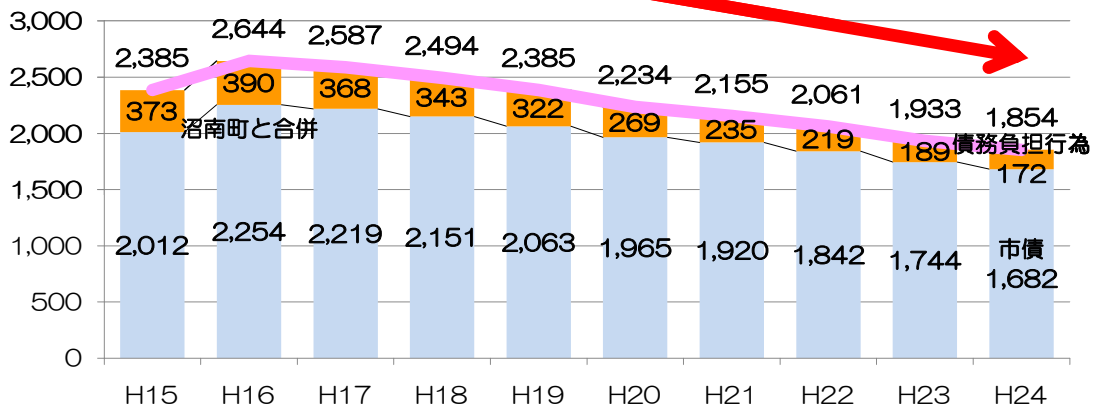
# 4 柏市の借金はどうなっているの？

## 借金はどれくらいあるの？

平成24年度末の柏市全体の借金の残高は約**1,682**億円です。また借金のほかに、債務負担行為（数年間にわたる契約により約束された支払い）のうち借金として扱うものが約**172**億円あります。（借金として扱う債務負担行為＝主に土地開発公社に先買いしてもらった土地を市が買い戻すための支払い）

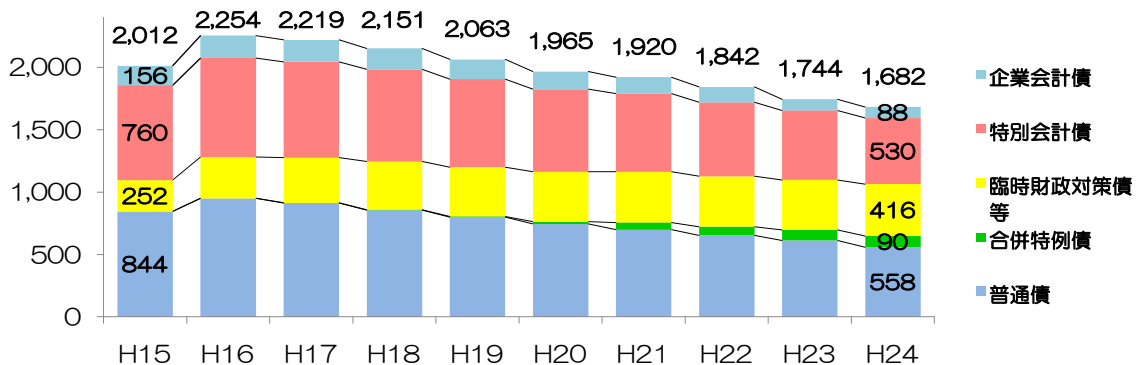
将来世代に負担を残さないよう「返す以上に借りない」ことを基本に新規の借入を抑制しているため、借金の残高は8年連続で減少しています。

（億円） 《債務残高の推移》



借入金は、道路、学校、公園、下水道などの整備のほか、国から交付される財源（地方交付税）の不足分を補うために使われています。

（億円） 《市債残高の内訳》



## どうして借金をするの？

市債（借金）には「現在の市民と将来の市民の負担を公平にする役割」と「毎年の支出を平均にする役割」があります。

公共施設の建設には一時期に多額のお金が必要になります。これをその年度の収入だけで賄ってしまうと他の事業ができなくなってしまいます。

また、公共施設は現在の市民だけでなく、長期間にわたって将来の市民も利用するものであるため、公平にその費用を負担してもらうという意味から、市債を活用しています。

### 借金をしないと…



例えば、小学校の建設にかかった費用を一度に払ってしまうと…

学校や保育園の運営、道路の整備や管理などに必要なお金が足りなくなってしまいます。



また、1人あたりの負担は…

建設費をその年度の市民だけで負担するため1人あたりの負担は大きくなります。

負担

ラクチン！



### 借金をすると…

将来の市民も公平に建設費用を負担

負担 負担 負担 負担



現在の市民 1年後 2年後 3年後  
将来の市民

建設費を多世代で負担するため1人あたりの負担は小さくなります。

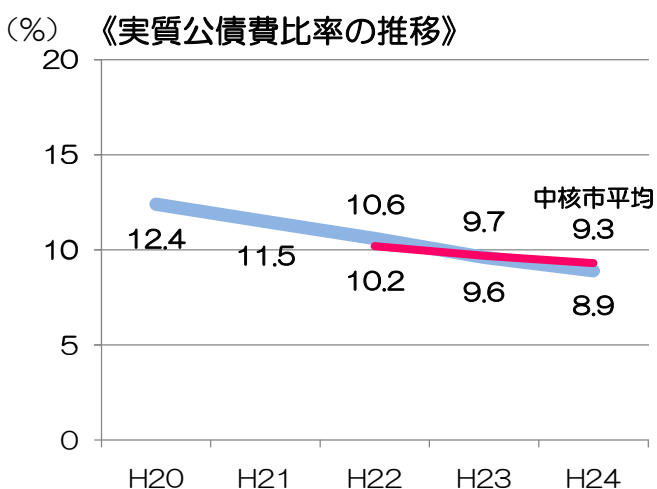
## 借金の返済は大丈夫なの？

### 国の基準「実質公債費比率」で見てみると…

借金の返済額が身の丈にあったものかどうかを判断する基準に「実質公債費比率」というものがあります。1年間の収入に対して返済額がどれくらいの割合になるのか、借金返済の負担が大きすぎないかチェックするものです。

この割合が年収の25%を超えるとイエローカードです。柏市の数値は8.9%で国の基準や中核市平均を下回っていますが、県内の市平均より高い位置にあります。

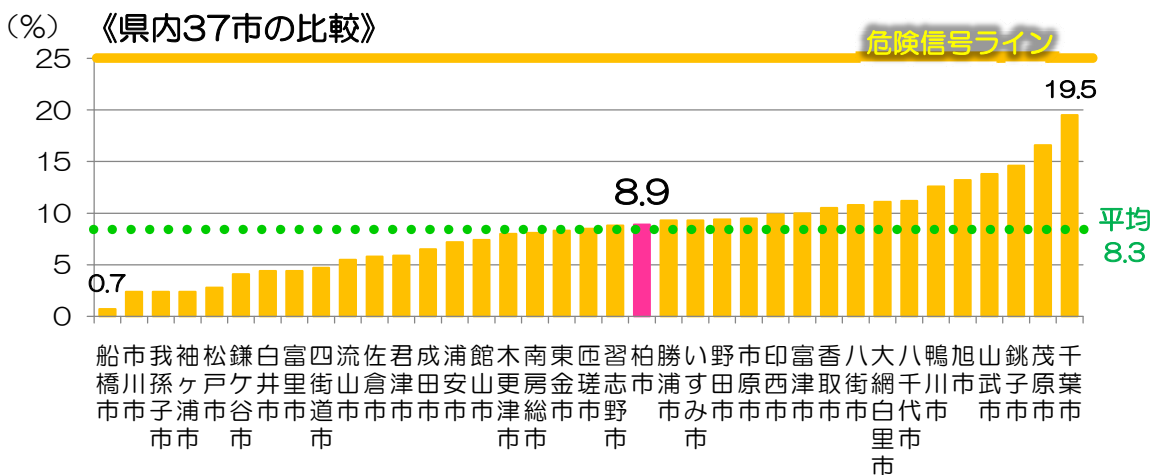
※家計に例えると、家や車のローン、クレジットカードで買い物をした支払いなどの返済額が、年収の25%以上となった場合は、借金返済の可能性が高いということで危険信号です。



平成24年度の実質公債費比率は県内37市中21番目です。数値は年々低くなっていますが、県内の市平均を上回っています。



※詳しい内容は「健全化判断比率の公表（市ホームページ）」で見ることができます。



※他市の数値は「平成24年度決算に基づく健全化判断比率（見込み）千葉県ホームページ」より

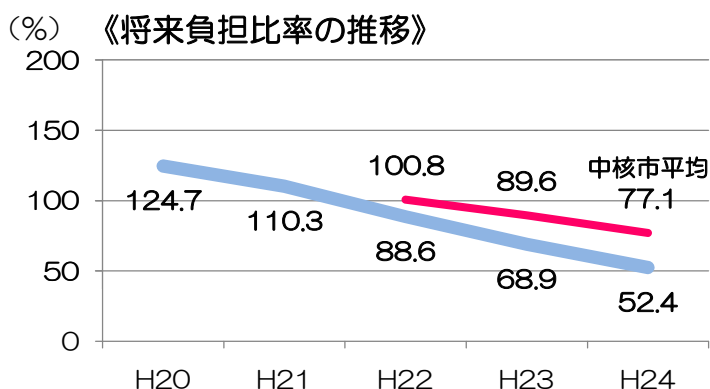
## 将来の負担は大丈夫なの？

### 国の基準「将来負担比率」で見ると…

借金や債務負担行為、職員の退職金など、将来支払わなければならない負債が、1年間の収入に対してどれくらいあるのかを判断する基準に「将来負担比率」というものがあります。

この割合が年収の3.5倍を超えるとイエローカードです。柏市の数値は52.4%で国の基準や中核市平均、県内の市平均を下回っていますが、近隣市と比べて高い位置にあります。

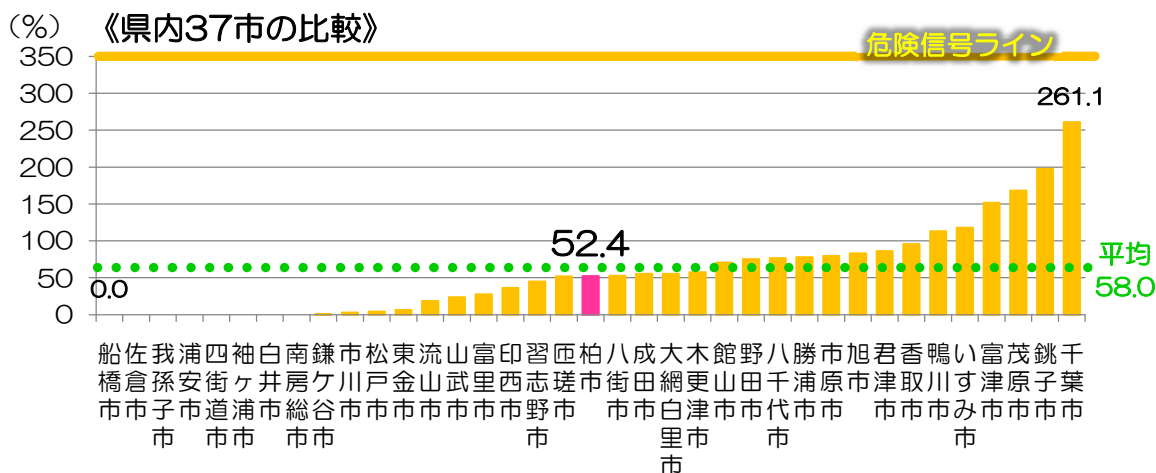
※家計に例えると、家や車のローン残高、クレジットカードの支払い残高など、これから返済しなければならないお金の総額が年収の3.5倍以上となった場合は、今後ローンの返済に追われ、家計が成り立たなくなるといことで危険信号です。



平成24年度の将来負担比率は県内37市中19番目です。数値は年々低くなって、県内の市平均を下回りましたが、近隣市と比べると高い位置にあります。



※詳しい内容は「健全化判断比率の公表（市ホームページ）」で見ることができます。



※他市の数値は「平成24年度決算に基づく健全化判断比率（見込み）千葉県ホームページ」より

## ～ちょっとひと休み～ 健全化判断比率ってなに？

平成19年に地方公共団体の財政破たんを未然に防ぐことを目的に「財政健全化法」という法律ができ、財政状況が良好かどうかを判断する指標「健全化判断比率」を議会や市民の皆さんに公表することが義務付けられました。

健全化判断比率は、①実質赤字比率 ②連結実質赤字比率 ③実質公債費比率 ④将来負担比率の4つの指標で構成されています。

①は普通会計の年間の赤字の状況、②は全会計の年間の赤字の状況、③は借金返済の状況、④は将来負担が見込まれる負債の状況をチェックするものです。

健全化判断比率から見た平成24年度の柏市の財政状況は、いずれの指標も危険信号を示す「早期健全化基準」を下回っています。

(%)

比率	柏市		早期健全化基準 (イエローカード)	財政再生基準 (レッドカード)
	H23	H24		
① 実質赤字比率	△ 8.31	△ 9.47	11.25	20.00
② 連結実質赤字比率	△ 25.35	△ 27.94	16.25	30.00
③ 実質公債費比率	9.6	8.9	25.0	35.0
④ 将来負担比率	68.9	52.4	350.0	

※「△」の表示は数値が黒字であることを示します。例：平成24年度の実質赤字比率「△9.47%」は黒字率「9.47%」になります。

### 「早期健全化基準」「財政再生基準」とは…

市の財政状況が悪化し、危うくなったときにイエローカード（早期健全化基準）で警告します。

そして、さらに財政状況が悪化し、自主的に財政の立て直しができなくなったときはレッドカード（財政再生基準）で、国・県の関与のもと確実な財政の立て直しに着手することとなります。



# 5 柏市に貯金ってあるの？

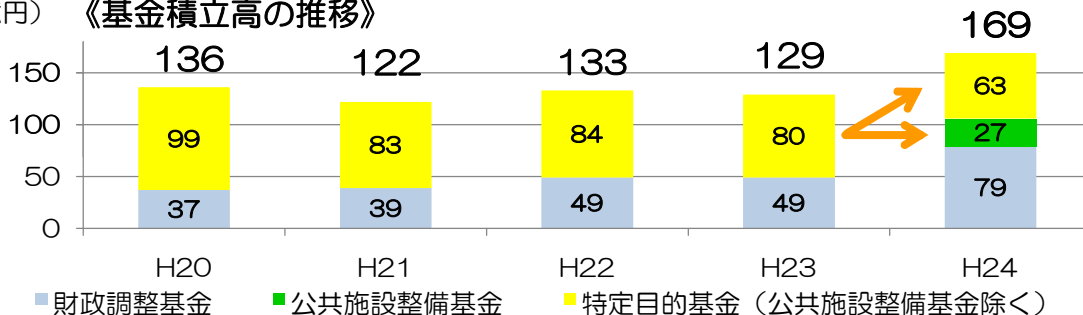
## 一般家庭に貯金があるように市にも貯金があります

市の貯金のことを基金といいます。基金は大きく、使い道が決められている「特定目的基金」と、財源不足を補うための「財政調整基金」に分けられます。

平成24年度は当初の見込みよりも黒字で運営できたため、災害や経済変動に備えて財政調整基金への積み立てを行いました。また、老朽化した施設の更新に備えて公共施設整備基金を設置して積み立てを行いました。

※家計に例えると、大きな買い物や子どもの進学のために積み立てる定期預金が「特定目的基金」で、月々の家計がピンチのときや突然の大きな支出が発生したときにおろす普通預金が「財政調整基金」です。

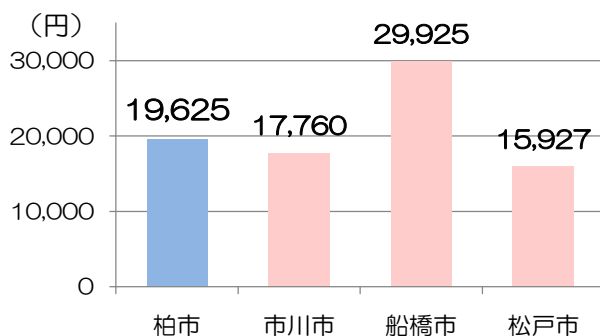
(億円) 《基金積立高の推移》



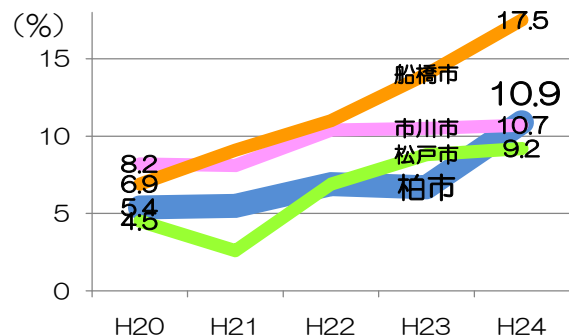
## 災害や経済変動に備えて財政調整基金を充実しました。

景気の変動による大幅な減収や突然の支出に対し、弾力的に対応でき、安定した財政運営が行えるよう、財政調整基金の積立目標を標準的な収入規模の**10%**以上としましたが、平成24年度決算で目標を達成しました。

《市民1人当たりの積立高》



《標準的な収入規模に対する割合》



# 6

## 健全な財政運営のためお金の使い方や集め方を見直しています

まちづくりにはお金がかかります。しかし、景気の急速な回復が見込めない中、福祉や医療など市民生活を支えるお金は今後も増加する見通しです。

そこで柏市では、健全な財政運営をしながら地域の特性を活かしたまちづくりを進めるため、お金の使い方や集め方を見直しています。

### 柏市行政経営方針(平成23~27年度)

- 事業仕分けなどにより事務事業を見直します
- 職員数や職員給与を見直して人件費を削減します
- 扶助費をはじめとした社会保障費を見直します
- 使っていない財産を売却して財源を確保します
- サービスを利用する方が負担する料金を見直します

### 数値目標(平成27年度までに)

経常収支比率比 <b>95%以下</b> 自由に使えるお 金を増やします	将来負担比率 <b>85%以下</b> 借金を減らしま す	財政基盤強化度 <b>10%以上</b> 減収や災害など に備えて貯金を 増やします
---	--	--

### 平成24年度決算の状況

経常収支比率 <b>91.5%</b>	将来負担比率 <b>52.4%</b>	財政基盤強化度 <b>10.9%</b>
------------------------	------------------------	-------------------------

### 見直したお金を活用して…

- 笑顔で子育てができるまちづくり
- 高齢者が元気なまちづくり
- 産業に活気があり人が集まるまちづくり
- 市民が安全・安心に暮らせるまちづくり
- 人と環境にやさしい低炭素先進都市のまちづくり

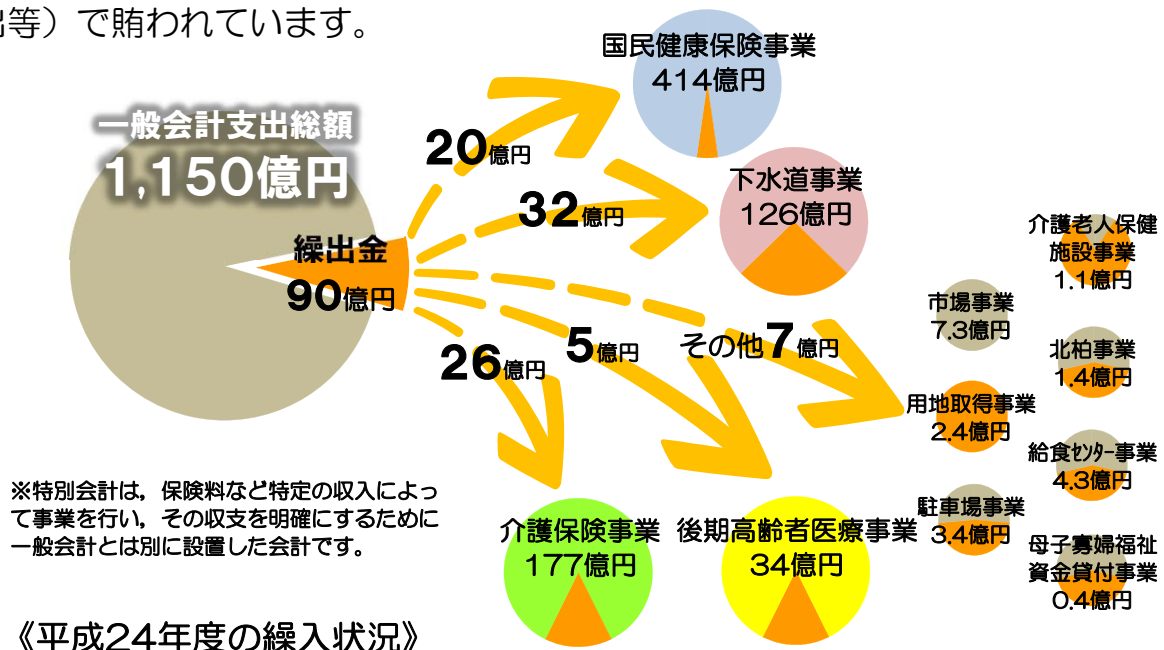
を進めています

※詳しい内容は「柏市行政経営方針(市ホームページ)」で見ることができます。

# 7 特別会計はどうなっているの？

特別会計は保険料や使用料などの収入のほか、一般会計からの繰入金（税金）で賄われています。

国民健康保険事業などの特別会計は、保険料や使用料などの収入ほか、一般会計からの繰入金**90**億円（法律等に基づく支出や財源補てんのための支出等）で賄われています。



《平成24年度の繰入状況》

会計	収入総額	左のうち繰入金 ※（）内はルール外分		支出総額	事業概要
国民健康保険	414億円	20億円	(1.3億円)	393億円	柏市の国民健康保険に加入している方の医療費の給付など
下水道	126億円	32億円	(14億円)	111億円	雨水・汚水の処理
公設市場	7.3億円	-	(-)	4.9億円	公設市場の管理運営
公共用地取得	2.4億円	2.4億円	(2.4億円)	2.4億円	公共用地の先行取得
駐車場	3.4億円	1.6億円	(1.6億円)	3.3億円	柏駅東口の市営駐車場の管理運営
介護老人保健施設	1.1億円	0.9億円	(0.9億円)	1.0億円	介護老人保健施設「はみんぐ」の管理運営
北柏駅北口土地区画整理	1.4億円	0.6億円	(0.6億円)	0.8億円	北柏駅北口の土地区画整理事業
介護保険	177億円	26億円	(-)	176億円	65歳以上の要介護・要支援者の方への保険給付
学校給食センター	4.3億円	1.8億円	(1.8億円)	4.1億円	沼南地域の小中学校（11校）に給食を提供
母子寡婦福祉資金貸付	0.4億円	0.1億円	(-)	0.2億円	母子寡婦の方への貸付け
後期高齢者医療	34億円	5億円	(-)	34億円	75歳以上の方の医療費を給付

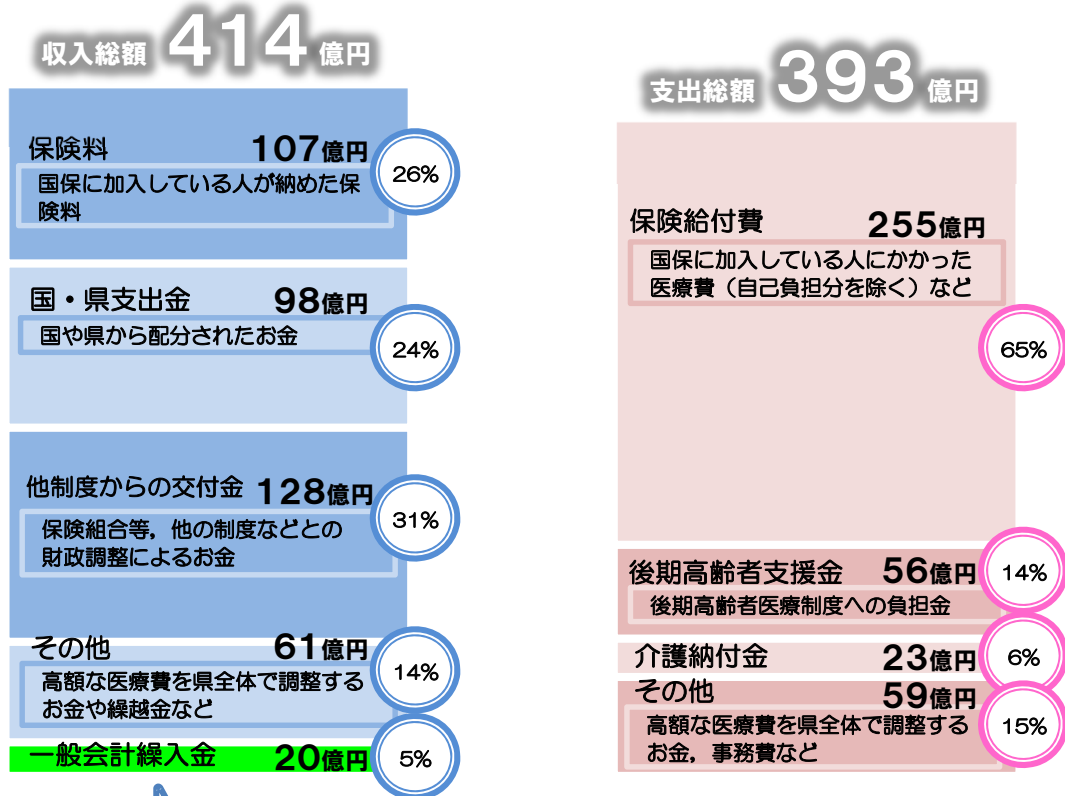
※ルール外：法令や総務省が示す基準を超えた分や、示されていない分になります。地方交付税の需要額に参入されないなど、増加すると一般会計の財政状況を圧迫する要因となります。



## 国民健康 保険事業

国保加入者の医療費に対する保険給付や、後期高齢者医療制度・介護保険制度への拠出などを管理する会計です。

医療費のうち、保険者負担分（7～9割）は国・県補助金などの公費と加入者が納める保険料で賄うことが原則ですが、これだけでは経費を賄うことができないため、一般会計から、制度に基づく保険料を軽減するためなどの繰り入れや、収支不足を補てんするための繰り入れを行っています。



### 《一般会計繰入金の内訳》

#### ■ルール分

法律に基づき、低所得者の保険料の軽減や給付事務にかかる経費などを一般会計で負担しています。

#### ■ルール外

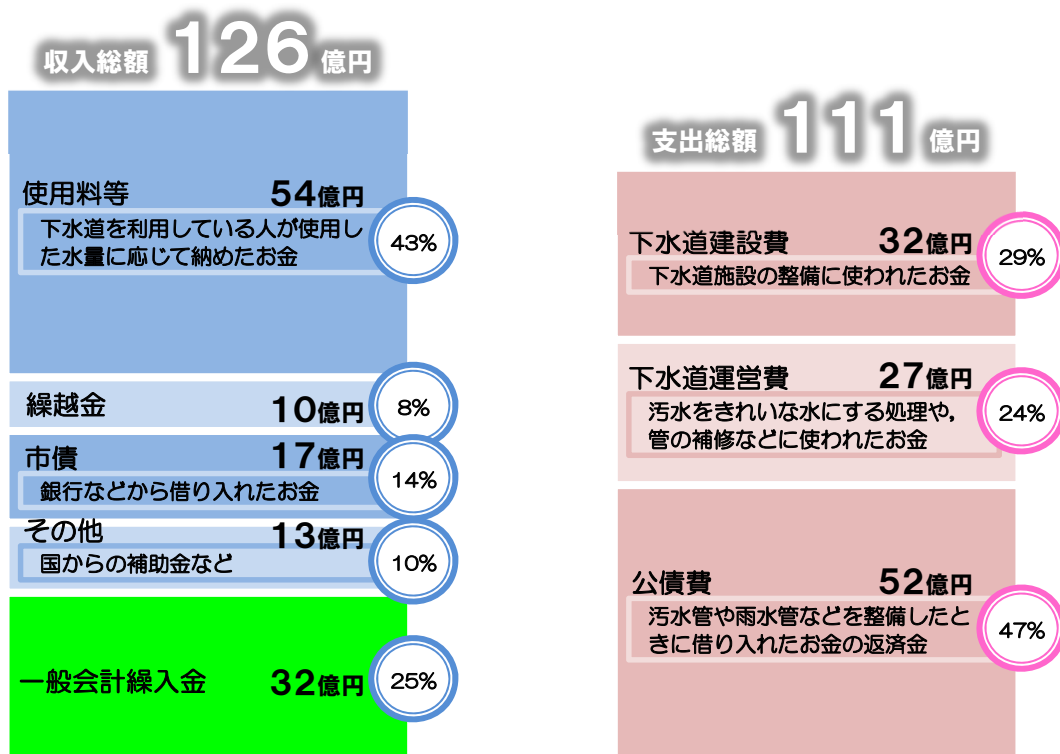
収支不足を補てんするための繰り入れを行っています。

内容	繰入額
ルール分	18.7億円
低所得者の保険料軽減	10.2億円
人件費・事務費	5.8億円
出産育児一時金の一部	1.4億円
その他	1.3億円
ルール外	1.3億円
合計	20億円

## 下水道事業

雨水や家庭・工場から出た汚水をきれいにし、川や海へ戻す経費を処理する会計です。

汚水の処理にかかる経費は、使用料ですべてを賄うことが原則ですが、使用料による負担を軽減するため、一般会計からの繰入金で支えています。また、支出では、下水道施設を整備するために借り入れたお金の返済が、全体の半分を占めています。



### 《一般会計繰入金の内訳》

#### ■ルール分

国の基準に基づき、雨水の処理にかかる経費や、下水道施設を整備したときに借り入れたお金の返済金の一部などを一般会計で負担しています。

#### ■ルール外

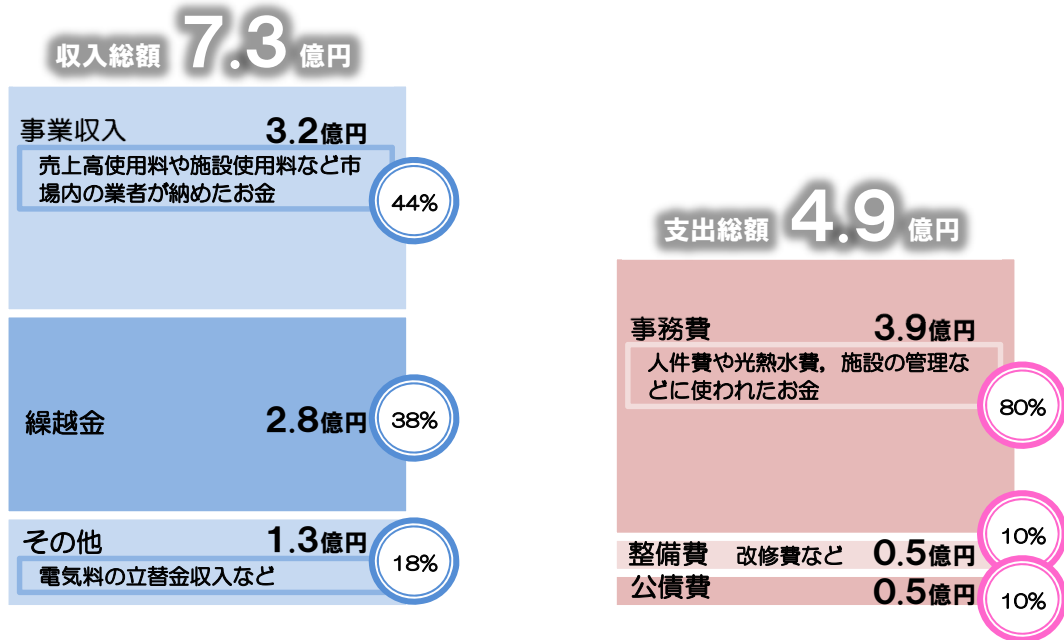
収支不足を補てんするための繰り入れを行っています。

内容	繰入額
ルール分	18 億円
雨水の処理にかかる経費	4 億円
下水道建設で借り入れたお金の返済金の一部	13 億円
その他	1 億円
ルール外	14 億円
合計	32 億円

## 市場事業

公設市場の管理や運営にかかる経費を処理する会計です。

主に業者からの売上高による市場使用料や施設使用料などの収入を財源として、施設の管理運営を行っています。平成24年度は、市場の再整備の方向性を検討していたため、事務費以外に大きな支出はありませんでした。

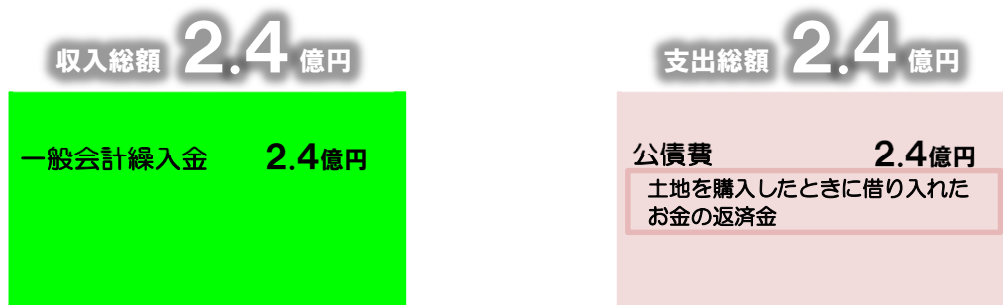


収入総額から支出総額を差し引いた**2.4**億円は、平成26年度以降に行う耐震改修等工事の財源として活用します。

## 公共用地 取得事業

将来、公園や道路などにする土地の先行取得にかかる経費を処理する会計です。

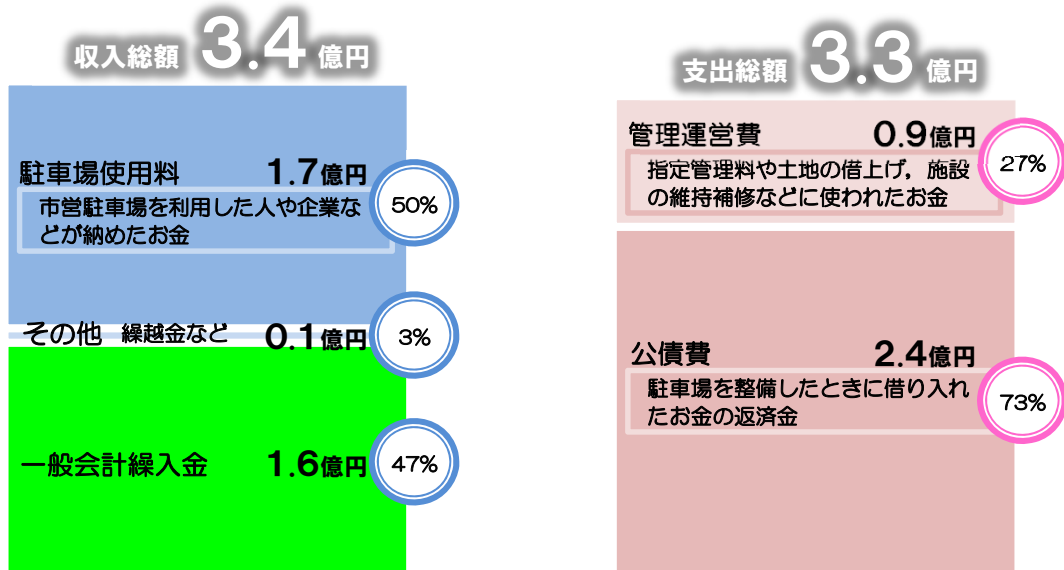
平成20年度以降、事業用地の先行取得を行っていないため、支出は過去に土地を購入したときに借り入れたお金の返済金です。



# 駐車場事業

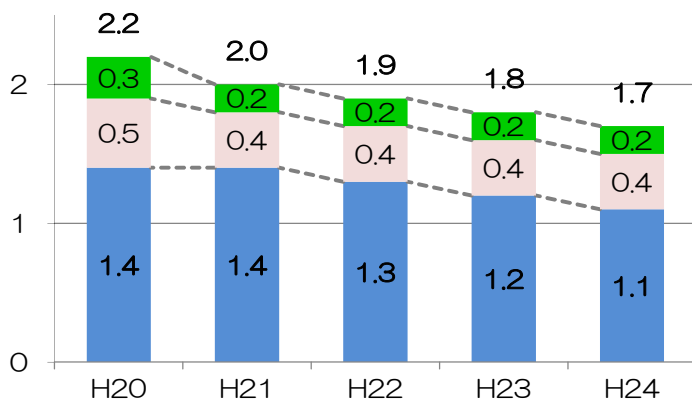
市営駐車場の管理や運営に必要な経費を処理する会計です。

平成18年度から、民間事業者等による施設の管理運営を行っています。施設を整備した時に借り入れたお金の返済に伴う負担が大きく、使用料収入だけでは経費を賄うことができないため、一般会計からの繰入金で支えています。借入金の返済は平成26年度をピークに減少し、平成32年度に完済する予定です。



安価な民間駐車場の増加や、郊外への大型店舗の立地等に伴う中心市街地への交通量の減少、景気低迷の影響に伴う利用者の減少などにより、市営駐車場の使用料収入は減少しています。

(億円) 《駐車場使用料収入の推移》



特約店による利用料収入が全体の6割以上を占めています。

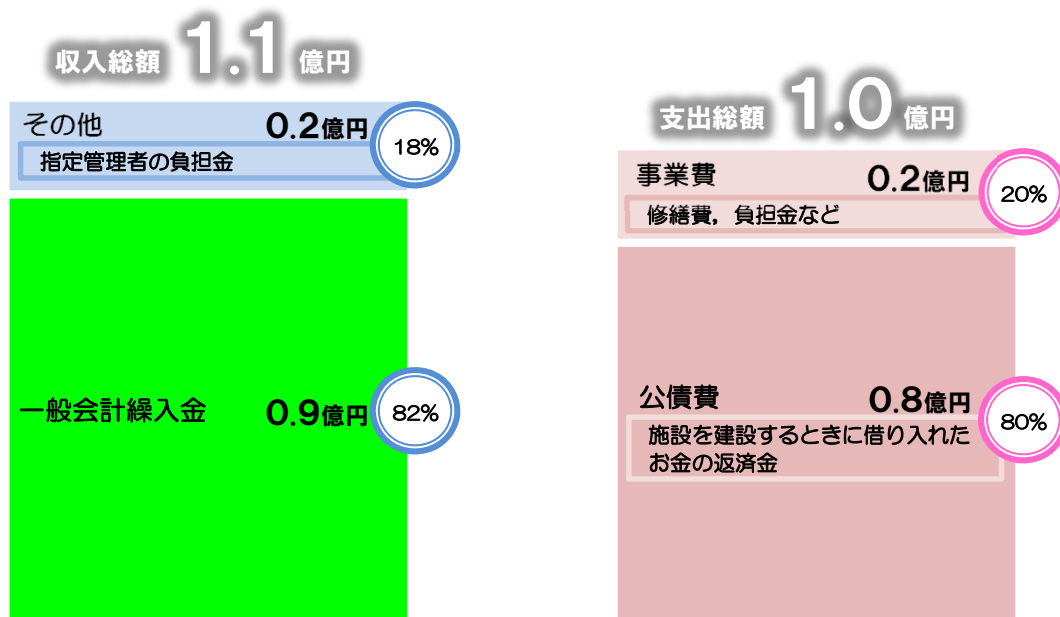
- 定期券等
- 時間貸
- 特約店



## 介護老人保健施設事業

介護老人保健福祉施設「はみんぐ」の管理・運営にかかる経費を処理する会計です。

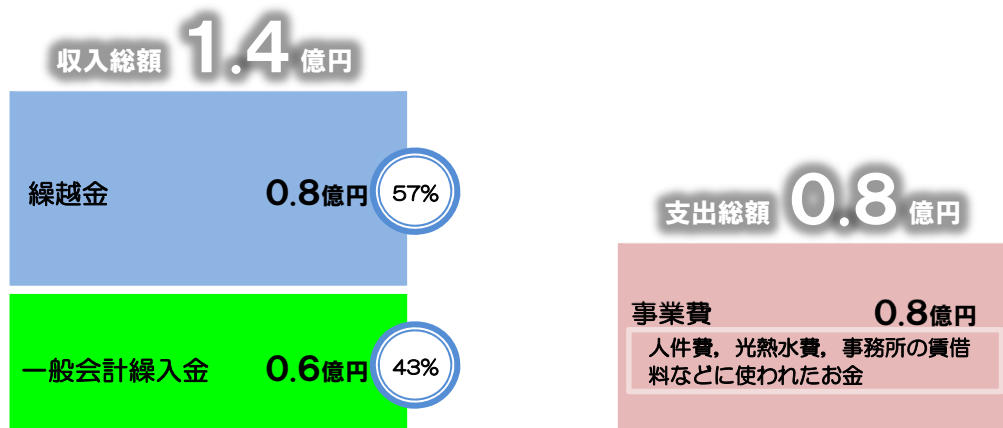
平成18年度から、公益財団法人柏市医療公社が施設の管理運営を行っています。主に施設を建設するときに借り入れたお金の返済を一般会計からの繰入金で賄っています。



## 北柏駅北口土地 区画整理事業

北柏駅北口の土地区画整理事業にかかる経費を処理する会計です。

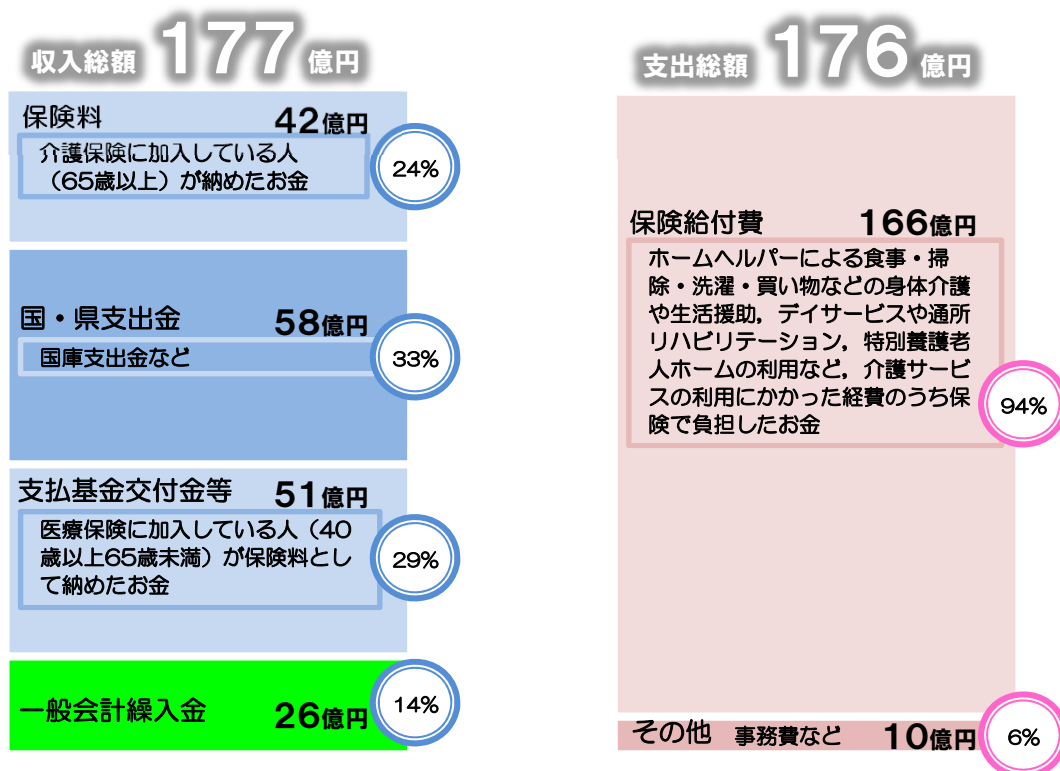
特定の収入がないため、一般会計からの繰入金で事業費を賄っています。収入総額から支出総額を差し引いた額は、平成23年度からの継続事業の財源として活用します。



## 介護保険事業

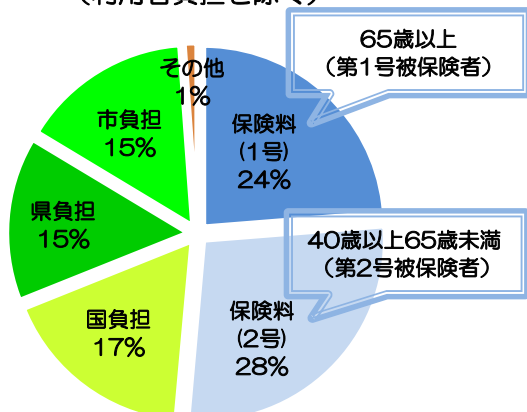
介護保険サービスの利用にかかった経費のうち、保険負担分の支払いを処理する会計です。

介護保険サービスの利用（原則1割の自己負担を除く）にかかった経費は、支払基金交付金を含む保険料や国・県支出金のほか、一般会計からの繰入金で賄われています。

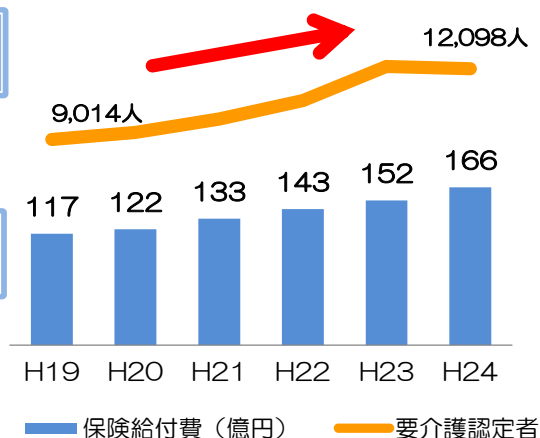


保険で負担する経費のうち、半分が保険料で賄われています。高齢化に伴い、介護が必要な方や介護サービスの利用の増加に伴う支払額が増え続けています。このまま増え続けると、市の負担や保険料額の引き上げが必要となってきます。

《介護保険の財源》  
(利用者負担を除く)



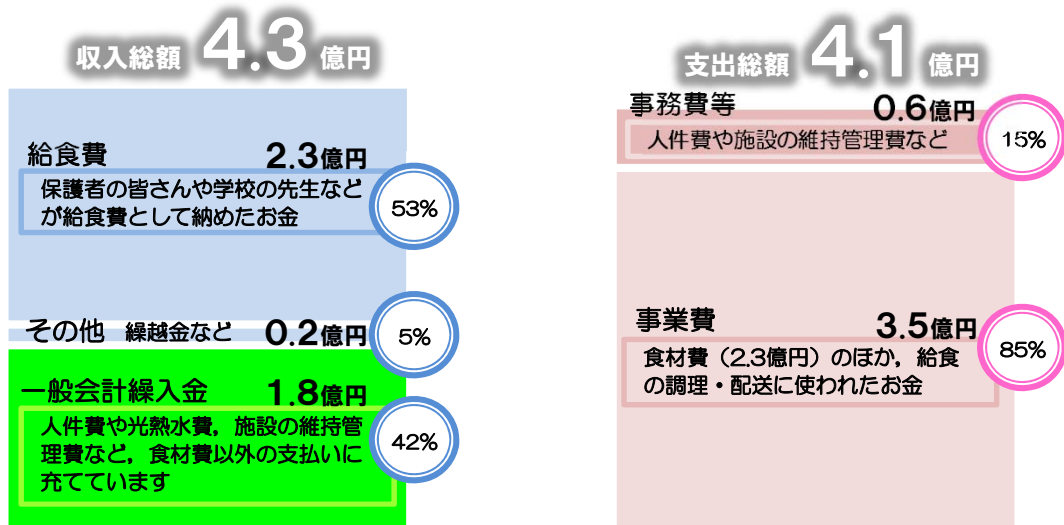
《要介護認定者と保険給付費の推移》



## 学校給食 センター事業

沼南地域の小中学校（11校）の給食の提供にかかる経費を処理する会計です。

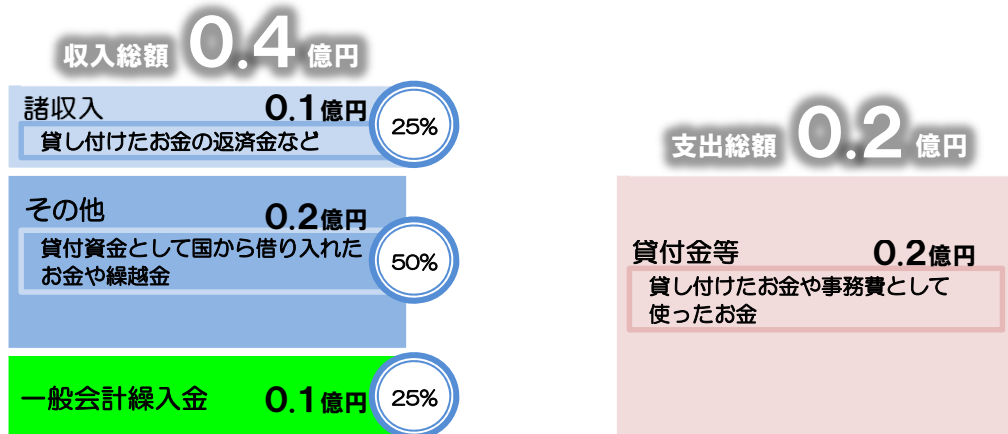
沼南地域の小学校（7校）と中学校（4校）の給食は、学校給食センターで調理・配送しています。給食の提供に必要な経費のうち、食材費には保護者の皆さんなどが納めた給食費が充てられ、それ以外の経費を一般会計からの繰入金で賄っています。



## 母子寡婦福祉 資金貸付事業

母子家庭の母などが、児童の就学などでお金が必要となったときの貸し付けにかかる経費を処理する会計です。

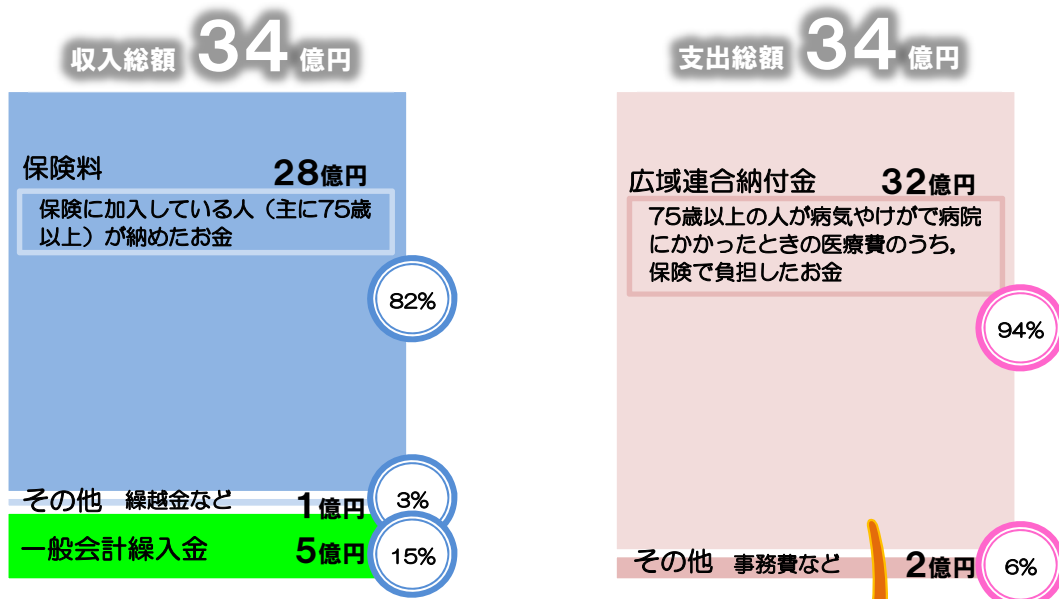
貸付資金の財源は、国から無利子で借り入れるほか、一般会計からの繰入金で賄っています。



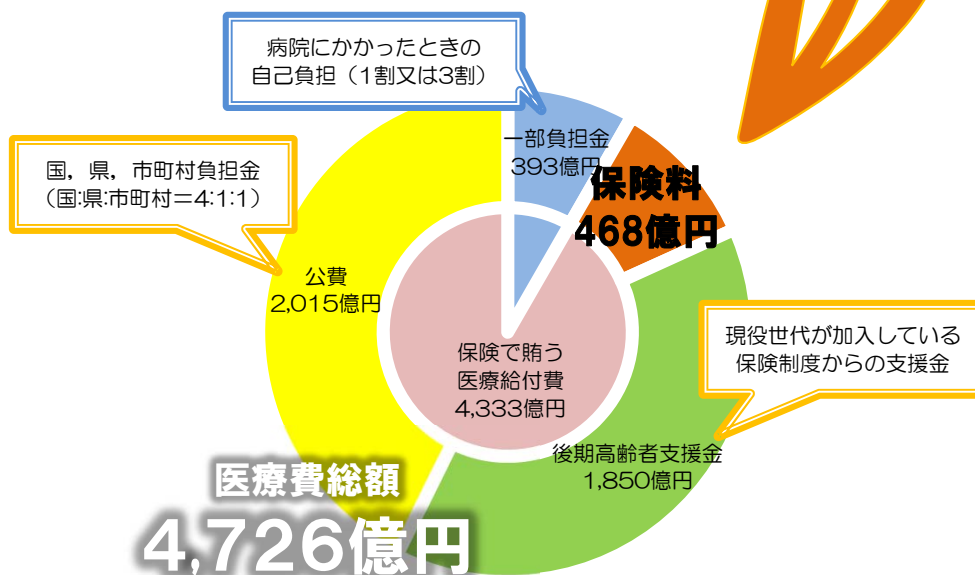
## 後期高齢者 医療事業

後期高齢者医療制度に加入している人（主に75歳以上）が病院にかかったときの医療費などにかかわる会計です。

都道府県単位で設立された広域連合が実施主体となり、一律の保険料計算が行われています。医療費のうち保険者負担分（7～9割）などを負担するため、加入者が市町村に納めた保険料と、低所得者の保険料軽減のための一般会計からの繰入金を、千葉県後期高齢者医療広域連合に納付しています。



### 《千葉県の後期高齢者医療制度の財政運営》



※千葉県後期高齢者医療広域連合の平成24年度決算より作成

※保険で賄う医療給付費（4,333億円）の負担割合は、概ね保険料（1割）、後期高齢者支援金（4割）、公費（5割）となっています





## どうなっているの柏市の財政 平成24年度版

平成26年1月

平成26年9月改訂

発行 柏市

お問い合わせ先 柏市 財政部 財政課

〒277-8505 千葉県柏市柏五丁目10番1号

電話 04-7167-1120 FAX 04-7167-1210