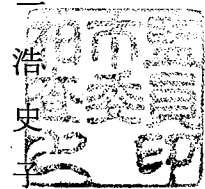


柏市監査委員告示第6号

地方自治法第199条第2項の規定による行政監査及び同条第7項による財政援助団体等監査を執行したので、同条第9項の規定による結果の報告を別紙のとおり公表します。

平成21年8月31日

柏市監査委員	渡	邊	義
柏市監査委員	酒	井	成
柏市監査委員	古	川	隆
柏市監査委員	宮	崎	浩



行 政 監 査

) 防災備蓄倉庫等の管理運営について

)

1 監査を執行した監査委員名

渡 邊 義 一
酒 井 成 浩
古 川 隆 史
宮 崎 浩 子

2 監査の種類

地方自治法第199条第2項の規定による行政監査

3 監査の期間

平成21年4月13日から平成21年8月26日まで

4 監査の対象

本市では、大規模地震などに備え「柏市地域防災計画」を策定し、防災備蓄倉庫及び備蓄品の整備等を行っている。そこで今回の監査において実際に災害が起きた場合に有効に機能するのか、備えは十分か、管理運営の状況が適切かつ効率的に行われているかを検証し、もって適正な行政執行が図られるよう実施するものである。

【主管部課名】総務部防災安全課

【監査の対象】防災備蓄倉庫等の管理運営について

5 監査の方法

所管課から提出された関係書類を調査、検証するとともに、管理状況について現地調査を実施し、関係者から説明を求めた。

なお、監査の視点を次のとおりとした。

- (1) 防災備蓄倉庫等の整備は計画的になされているか。
- (2) 防災備蓄倉庫等の施設管理は適切になされているか。
- (3) 備蓄物資の品質管理は適切になされているか。
- (4) 備蓄物資の数量管理は適切になされているか。
- (5) 備蓄物資は、計画どおりに購入され、更新がなされているか。
- (6) 備蓄物資の供給計画（配分計画）はあるか。

(7) 災害時の具体的な対応はマニュアル化してあるか。

6 監査の概要

防災備蓄倉庫等の管理運営に関する事務の監査の概要は、次のとおりである。

(1) 事務事業の指針

防災備蓄倉庫等の管理運営は、「柏市地域防災計画」の「災害予防計画」における「備蓄体制の整備」の中に次のように位置付けられている。

災害応急対策においては、火災や倒壊・流失により住宅を失った市民のための災害援助用食糧や避難場所等で一時的に生活するための生活必需品、燃料類、応急活動用資機（器）材等を速やかに用意しなければならない。

災害時には、平常時には予測のできない流通市場の混乱、物資の入手難が想定される。このため、道路の混乱がおさまリ、流通機構がある程度回復し、また地域からの救援物資も到着するまでの間（発災後3日間程度とする）の必要物資はあらかじめ柏市として確保できる目途をつけておく必要がある。

そこで、市では被災想定（「柏市被害想定調査（平成18年3月）」）及び兵庫県南部地震の教訓を基に、必要備蓄数量の想定県との分担、拠点備蓄と流通備蓄（調達）の利点を調査し、備蓄にあたっての基本的な指針を策定し、計画的な備蓄体制の整備を進めている。

(2) 備蓄品の整備状況

備蓄品については、災害発生直後に必要とされる食糧、生活必需品及び兵庫県南部地震の教訓から救助用資機（器）材、その他応急活動用資機（器）材の備蓄を進めている。

食糧については、長期保存できるサバイバルフーズのほか、アルファーマの備蓄に努めている。

備蓄の整備にあたっては、平成15年から平成17年にかけて国の中央防災会議において「首都直下地震対策専門調査会」が設置され、首都圏における広域な地震被害予測が実施されたことを踏まえて、新たに柏市被害想定調査を実施した結果、地震

発生一日後の避難数 70,380 人を基本に順次計画的な備蓄を推進している。

なお、備蓄物資の中で耐用年数のあるものについては、適時入替えまたは点検整備するなど品質の管理及び機能の維持に努めている。

倉庫別備蓄物資の整備状況は別紙1のとおり。

(3) 備蓄倉庫等の整備状況

市内には、防災備蓄倉庫を39か所整備している。

食糧や生活必需品、防災資機（器）材の分散を図るため、柏市大規模震災緊急対策計画に基づき、各コミュニティエリアに防災備蓄倉庫の整備を進めている。

備蓄倉庫の整備にあたっては、これまでの鉄筋コンクリート造による備蓄倉庫のほか、避難場所となる市立小・中学校等の余裕教室の活用等により備蓄倉庫の整備を図っている。

(4) 防災備蓄倉庫等の3年間の決算額の推移

(単位：円)

調査項目	平成18年度	平成19年度	平成20年度	合計
備蓄倉庫工事費	(件数) 0件	(件数) 1件	(件数) 1件	(件数) 2件
(補修工事費含む)	0	456,750	840,000	1,296,750
耐震性井戸付貯水槽工事費	(件数) 2件	(件数) 4件	(件数) 4件	(件数) 10件
(補修工事費含む)	561,750	3,397,800	1,270,500	5,230,050
食料品費	2,801,400	2,517,480	3,606,750	8,925,630
飲料水用品費	2,195,550	546,000	0	2,741,550
生活必需品費	1,142,400	7,563,780	5,326,125	14,032,305
資機材品費	1,101,030	542,325	3,948,525	5,591,880
合計	7,802,130	15,024,135	14,991,900	37,818,165

(5) 耐震性貯水槽等の整備状況

耐震性貯水槽は6か所、耐震性井戸付貯水装置は16か所整備しているが、各コミュニティエリアに1か所ずつ順次整備していくとともに、避難場所の整備や機能向上を図るため、地域状況を勘案しながら充実強化していくとしている。

耐震性貯水槽等の配置状況は別紙2のとおり。

(6) 民間との協定促進状況

市内各事業所等との協定締結を促進し、物資の確保に努めている。

各種協定は締結一覧表は、別添「災害時に関する各種協定締結一覧表」のとおり。

7 監査の結果

監査の結果は、「柏市地域防災計画」に沿って備蓄体制の整備が進められておりおおむね適正と認められた。

なお、次の事項について留意されたい。

(1) 防災備蓄倉庫等の整備については、高温多湿をさけた保管場所となるようにされ、耐震性井戸付貯水槽及び浄水機の運用については、災害時に備え効果的に発揮できるよう常時から関連する部署との連携を図られたい。

(2) 防災備蓄倉庫の備蓄品については、食糧品や資機材の使用期限を含め保管管理に留意し、今後の備蓄品拡充にあたっては、乳児、高齢者及び女性などの視点に配慮し、数量、内容等計画的な備蓄に取り組まれたい。

備蓄品の整備状況

別紙1

区分	備蓄物資名	単位	備蓄数	
食糧	アルファ米	食	21,140	
	サバイバルフーズ	食	90,321	
	白かゆ	食	13,000	
生活必需品	携帯ラジオ	個	257	
	毛布	枚	31,975	
	仮設トイレ	台	270	
	簡易トイレ	個	2,202	
	トイレトペーパー	個	9,480	
	炊飯器	個	12	
	釜戸セット及び燃料	台	240	
	ローソク	本	10,784	
	避難所マット	枚	4,514	
	紙おむつ	枚	2,880	
	生理用品	個	14,000	
	飲料水品	浄水機	台	17
		飲料水袋	枚	66,540
ポリタンク		個	964	
キャンパス水槽		個	15	
ウォーターパッカー		個	2	
ウォーターパック用フィルム		個	29	
資機材		発電機	台	133
	投光機	台	73	
	電源コード	台	92	
	懐中電灯	本	381	
	土のう袋	枚	22,294	
	防災シート	枚	5,453	
	リヤカー	台	112	
	担架	個	277	
	ハンドマイク	個	37	
	救急薬セット	セット	13	
	チェーンソー	台	12	
	シャベル	本	124	
	消火器	本	258	
	トランシーバー	台	0	
	テント	張	14	
	合計			297,915

〈耐震性井戸付貯水装置〉

耐震性井戸付貯水装置	単位	柏中学校	光ヶ丘中学校	柏第四中学校	田中中学校	柏第三小学校	西原小学校	酒井根小学校	逆井分署
貯水槽	ℓ	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000
給水能力	ℓ/h	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000

耐震性井戸付貯水装置	単位	関場町	藤心小	松葉第一	柏第二小学校	県立柏の葉公園	柏市役所	旭小	増尾西小
貯水槽	ℓ	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000
給水能力	ℓ/h	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000

〈耐震性貯水装置〉

耐震性貯水装置	単位	北柏第三公園	高田小	逆井並木第二公園	中原ふれあい防災公園	大津ヶ丘中学校	高柳近隣センター
貯水槽	m ³	60	50	50	100	100	100

災害時に関する各種協定締結一覧表

協定名	協定締結機関名	協定締結日
災害時における物資の供給に関する協定書	柏そごう, 柏高島屋, 丸井柏店, イトーヨーカ堂柏店	S52. 11. 1
災害時における医療活動に関する協定書	柏地区医師会	S56. 3. 5
災害時における飲料水供給に関する協定書	朝日麦酒, ニッカウイスキー柏工場, 伊藤ハム, 柏市豆腐組合, 初石病院	S60. 5. 1
災害時における燃料供給に関する協定書	千葉県LPガス協会柏支部	S61. 3. 18
常磐自動車道消防相互応援協定 (三郷IC~いわきIC)	常磐自動車道消防協議会	S63. 3. 24
災害時における航空機の出勤に関する協定書	朝日航洋	S63. 7. 20
柏市防災行政無線の活用に関する協定書	東京電力(株)柏営業所	H 4. 11. 1
柏市防災行政無線の活用に関する協定書	日本電信電話(株)柏支店	H 4. 12. 15
柏市防災行政無線の活用に関する協定書	京葉ガス(株)柏支店	H 5. 2. 1
災害時における消火水の運搬に関する協定書	市内建設業者	H 7. 5. 30
一般廃棄物処理に係る広域的相互支援実施協定	千葉市, 船橋市, 市川市, 松戸市	H 7. 9. 1
災害時における復旧工事等の協力に関する協定書	柏市管工事協同組合他1社	H 7. 9. 1
災害時における物件の供給に関する協定書	水道関連メーカー10社	H 7. 9. 1
千葉県水道災害相互応援協定	千葉県下65水道事業管理者	H 7. 11. 2
災害時における歯科医療活動に関する協定書	柏歯科医師会	H 9. 3. 27
災害時における柏市及び市内の郵便局の協力に関する覚書	柏郵便局	H 9. 7. 28
災害時における応急救護活動についての協定書	(社)千葉県接骨師会東葛支部	H 9. 12. 25
災害時における薬剤士会の協力に関する協定書	柏市薬剤士会	H10. 7. 22
災害時における廃棄物の搬送に関する協定書(2協定)	柏市一般廃棄物処理業協同組合, 柏市再生資源事業協同組合	H10. 5. 1
災害時におけるし尿の搬送等に関する協定書	柏市浄化槽対策協議会	H10. 5. 1
災害時における応急生活物資の供給等に関する協定書 →東葛市民生活協同組合と生活協同組合ちばコープの合併により当協定は廃止, 下記新協定を締結	東葛市民生活協同組合, 生活協同組合ちばコープ, 生活協同組合エル, 生活クラブ生活協同組合	H11. 4. 6
災害時における応急生活物資の供給等に関する協定書	生活協同組合ちばコープ, 生活協同組合エル, 生活クラブ生活協同組合	H14. 3. 21
災害時における応急復旧活動の協力に関する協定書	柏市建設業会	H11. 10. 8
柏市並びに柏市内に所在する特別養護老人ホーム及び養護老人ホーム及び軽費老人ホームの災害時における相互援助に関する協定書	千葉県構成事業団, 望陽会, 豊珠会, 美野里会, 真和会, 三誠会, 敬愛会	H16. 4. 22
柏市・印西地区消防組合消防相互応援協定	印西地区消防組合	H17. 3. 28
災害時における物資の貨物自動車輸送に関する協定書	(社)千葉県トラック協会	H17. 4. 1
柏市民への安全安心情報の提供に係わる支援協力に関する協定書	(株)ジェイコム関東東関東局	H17. 7. 4
災害時における支援協力に関する協定書	(社)全日本冠婚葬祭互助協会	H17. 8. 29
災害時における防災活動協力に関する協定	イオン(株)ジャスコ柏店	H18. 8. 23
災害時の応急措置に関する協定書	千葉土建一般労働組合柏支部	H19. 11. 27
救助犬の出勤に関する協定書	特定非営利活動法人日本救助犬協会	H20. 2. 19
災害時における応急復旧活動の協力に関する協定書	柏市造園業会	H20. 3. 26